

## 106 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等別：四等考試

類科：一般民政

科目：地方自治概要

甲、申論題部份：(50 分)

一、何謂府際合作治理？其屬性與目標為何？試分別說明之。(25 分)

【擬答】

自 1990 年代以來，隨著經濟國際化、世界各國財政危機、市場化的意識型態、國家失靈、新公共管理的成功經驗、社會的難以治理、私部門參與公共決策的訴求提升、公共政策的歐洲化、新政策的挑戰、邁向後官僚國家、政治參與的改變、分權化改革的要求與府際權力調整的影響等因素驅動下，使得「府際治理」概念普遍受到重視，並逐漸成為府際關係研究的新趨向。以下就「府際治理」的意涵、屬性及目標，分別論述之：

(一)府際治理的意涵

府際協力治理 (IGC) 是從府際關係 (intergovernmental relations, IGR) 的概念延伸而來，將原本僅限於中央或聯邦政府與地方自治團體之間的垂直互動關係，擴大涵蓋至地方自治團體之間水平合作，以及橫跨公私部門的策略性夥伴關係等多重面向的網絡型態。特別是受到「治理」(governance) 概念的注入，府際協力治理視中央政府、地方自治團體、民間企業與第三部門為一個具有自主行為意識的「行動者」(actor)，彼此經由對話協商形成協力合作的共識基礎，並進一步設計出將概念轉化成具體操作的工具組，藉以打造出制度化互動機制。

(二)府際治理的屬性

1. 府際治理的權力主體趨於多元化

府際治理的權利主體除了單一的中央政府與單一的地方政府之外，尚包含不同地方政府之間的互動，其權利主體趨於多元化。

2. 府際治理即網絡治理

府際治理涉及中央與地方、地方與地方以及公部門與私部門之間等複雜互動關係，不同行動者之間形成夥伴關係，解決共同的問題，達成共同的目標，即「網絡治理」的概念。

3. 府際治理是一種制度設計

府際治理為使能夠具體實行，避免淪於口號，因此會有相應之制度設計，地方制第法第 24-1 至 24-3 條所規定之地方政府共同合作之機制即府際治理制度化之概念。

4. 府際治理是一種多中心治理

府際治理除了中央政府與地方政府外，尚包含私部門參與其中，其結構存在有民間的與公民自治、自主管理的力量，強調決策主體的利益是多元的，需經過衝突、對話、協商才可整合。

(三)府際治理的目標

1. 建立垂直型跨域網絡管理

即在多元政府層級中進行機關間的整合。這種整合是一種非正式的連結，能有助於改善跨越中央、區域、及地方機關之間的協調。

2. 強化水平型跨域網絡管理

即在一地理空間上，明定區域內地方管轄權運作的整合。

3. 新式跨國網絡形成

國家與國家之間由於面對全球化和歐盟勢力的成長，地方政府有必要建立緊密的跨國網絡以接近資源和影響政策。

4. 跨越專業領域網絡管理

即將源自於外在的政策專業知識與現存利益團體網絡和負責執行政策的行政人員，進行

## 公職王歷屆試題（106 地方特考）

不同專業知識的連結。

### 5. 跨越意識型態網絡管理

意識型態的對立與衝突是府際合作網絡難以建立的原因。府際合作網絡的運營，必須能夠提供敵對聯盟之間不同利益的妥協式協議之基礎。

二、依地方制度法之規定，地方自治團體的行為事項須經上級政府或主管機關核定者有那些？  
（25 分）

#### 【擬答】

依據地方制度法第 2 條第 4 款之規定，「核定」係指上級政府或主管機關，對於下級政府或機關所陳報之事項，加以審查，並作成決定，以完成該事項之法定效力之謂。以下就地方自治團體之行為需經核定事項，分述如下：

#### (一) 名稱變更事項

依地方制度法第 6 條之規定，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）之名稱如須變更，應經地方立法機關通過後報請上級監督機關核定。

#### (二) 改制直轄市事項

##### 1. 地方制度法第 7-1 條第 2 項

縣（市）擬改制為直轄市者，縣（市）政府得擬訂改制計畫，經縣（市）議會同意後，由內政部報請行政院核定之。

##### 2. 地方制度法第 7-1 條第 3 項

縣（市）擬與其他直轄市、縣（市）合併改制為直轄市者，相關直轄市政府、縣（市）政府得共同擬訂改制計畫，經各該直轄市議會、縣（市）議會同意後，由內政部報請行政院核定之。

#### (三) 訂有罰則之自治條例

依地方制度法第 26 條之規定，自治條例經各該地方立法機關議決後，如規定有罰則時，應分別報經行政院、中央各該主管機關核定後發布。

#### (四) 委辦規則之訂定

依地方制度法第 29 條之規定，直轄市政府、縣（市）政府、鄉（鎮、市）公所為辦理上級機關委辦事項，得依其法定職權或基於法律、中央法規之授權，訂定委辦規則。委辦規則應函報委辦機關核定後發布之。

## 志光 保成 學儒 全國第一輔考



### 豐富輔考資源

加值課輔服務，提供學員不同階段的學習需求，幫助學習成效

#### 隨班專任導師

隨班設立班導提供後續課程服務，解決疑難雜症

#### 考取生筆記分享

公開學長姐筆記觀摩，幫助您理解、複習與記憶

#### 考取生返班分享

考取學長姐返班分享，藉由提問快速複製成功經驗

#### 成效卓越讀書會

藉由讀書會提高準備成效，互相督促、觀摩

#### 申論批閱服務

申論破題是分數高低關鍵檢視是否掌握答題方向

#### 課輔老師指導

課輔老師提供專業課業諮詢，讓您學習品質更優質

#### 平時測驗檢視

透過平時測驗檢視學習成效，隨時檢視隨時修正

乙、測驗題部分：（50 分）

- (D) 1. 村（里）長，為無給職，由鄉（鎮、市、區）公所編列村（里）長事務補助費，其補助項目及標準，以何種方式定之？  
(A)自治條例 (B)自治規則 (C)行政命令 (D)法律
- (C) 2. 依公職人員選舉罷免法之規定，下列有關選舉訴訟審理之敘述，何者錯誤？  
(A)選舉罷免之訴訟，設選舉法庭審議之  
(B)選舉罷免之訴訟，須採合議制審理，並先於其他訴訟審判之  
(C)選舉罷免之訴訟，為顧及整體選務之公正性，須以三審終結  
(D)受理選舉罷免訴訟之法院應於 6 個月內審結
- (C) 3. 下列何者為地方制度法明定，基於地方自治團體居民身分所必須遵守的義務？  
(A)服勞役 (B)受學前教育 (C)繳納自治稅捐 (D)繳納罰金
- (D) 4. 有關地方政府的意義，下列敘述何者錯誤？  
(A)屬於一個國家政府的政治次級單位  
(B)地方政府會發揮某種地方性的功能  
(C)地方政府均享有某些制定政策的權力  
(D)地方政府均享有獨立司法審判的權力
- (A) 5. 依公民投票法規定，公民投票案投票結果，投票人數達全國、直轄市、縣（市）投票權人總數二分之一以上，且有效投票數超過多少票數同意者，即為通過？  
(A)二分之一 (B)三分之二 (C)四分之三 (D)五分之一
- (C) 6. 依地方制度法規定，縣（市）議會對於縣（市）政府總預算案，應於會計年度開始多久前審議完成？  
(A) 15 日 (B) 20 日 (C) 1 個月 (D) 2 個月
- (D) 7. 地方財源依其收入面之自主性、自律性而言，可以分成「自主財源」與「依存財源」兩種，試問下列何者屬於「依存財源」？  
(A)地方稅 (B)規費 (C)財產收入 (D)補助款
- (A) 8. 若桃園市市長遭到停職時，應由何者代理？  
(A)副市長代理 (B)主任秘書代理  
(C)行政院派員代理 (D)內政部派員代理
- (A) 9. 自 1985 年歐洲地方自治憲章公布以來，「輔助性原則」（principle of subsidiarity）不僅成為日後歐洲聯盟法的主要準繩，亦是當代地方自治的重要精神之一。請問下列有關「輔助性原則」定義之敘述，何者正確？  
(A)地方能做，中央不做 (B)中央掌舵，地方划槳  
(C)中央請客，地方買單 (D)政府應優先照顧弱勢團體
- (D) 10. 依地方制度法第 44 條規定，縣（市）議長、副議長就職未滿多久者，不得罷免之？  
(A) 3 個月 (B) 5 個月 (C) 6 個月 (D) 1 年
- (C) 11. 我國地方民選人員之任期均為幾年？  
(A) 2 年 (B) 3 年 (C) 4 年 (D) 5 年
- (A) 12. 下列何者符合地方制度法上所規定之停職原因？  
(A)涉嫌犯貪污治罪條例上之圖利罪經第二審判處有期徒刑者  
(B)涉嫌犯貪污治罪條例上之貪污罪而尚未經判刑者  
(C)縣市長、鄉（鎮、市）長因罹患重病，致不能執行職務繼續 1 年以上者  
(D)縣市長、鄉（鎮、市）長將戶籍遷出各該行政區域 4 個月以上者



## 公職王歷屆試題 (106 地方特考)

- (C) 13. 下列有關我國地方法規之敘述，何者錯誤？  
(A)地方立法機關得訂定自律規則 (B)地方行政機關得訂定委辦規則  
(C)地方立法機關得訂定委辦條例 (D)地方行政機關得訂定自治規則
- (C) 14. 地方制度法第 57 條規定，人口在多少人以上之縣轄市，得置副市長 1 人，襄助市長處理市政，以機要人員方式進用？  
(A) 20 萬人 (B) 25 萬人 (C) 30 萬人 (D) 35 萬人
- (B) 15. 地方自治包含團體自治與住民自治兩種要素，則下列有關團體自治之敘述，何者錯誤？  
(A)團體自治主張對外自主性，不受外力的任意侵害與干涉  
(B)團體自治強調內部成員的服從與忠誠  
(C)團體自治係法律意義的自治  
(D)團體自治部分概念起源於歐洲中古世紀的自由都市
- (A) 16. 下列何者非屬我國一條鞭行政系統之範疇？  
(A)經濟 (B)主計 (C)警察 (D)政風
- (B) 17. 基於績效導向原則來推動自治監督時，下列敘述何者錯誤？  
(A)是一種「民主型」的監督模式 (B)完全以效率考量  
(C)強調公民參與 (D)重視「施政滿意度」
- (B) 18. 直轄市區域議員選舉採用下列何種方式？  
(A)單一選舉區 (B)中選舉區 (C)比例代表制 (D)兩票制
- (C) 19. 地方議會、代表會開會時，如有違反議事規則或其他妨礙秩序之行為情節重大者，得付懲戒。下列何者非懲戒方式？  
(A)書面道歉 (B)申誡 (C)罰款 (D)定期停止出席會議

# 志光 保成 學儒 全國第一輔考



## 檢視學習盲點

盲點，就是致命點，找出學習弱點快速強化  
讓弱點變成關鍵決勝點

### 高普考成績分析講座

分析高普考上榜學員總分及各科  
落點分析，設定你的考取目標

確認  
方向

8月

### 國考準備要領講座

學習達人準備技巧，掌握  
正確作答方向

設定  
目標

9月

### 大師開講經典講座

邀請名師針對授課重點補  
充，掌握趨勢

掌握  
趨勢

11月

### 地方特考成績分析講座

分析地方特考上榜學員總分及各  
科落點，幫助你修正準備方向

修正  
弱科

4月

### 命題趨勢、最新修法時事講座

提供即時命題關鍵資訊，精準預測國考命  
題趨勢，讓你輕鬆學習

考取  
關鍵

5月

- (B) 20. 下列有關權限或事權爭議處理的敘述，何者錯誤？  
(A)鄉（鎮、市）間，事權發生爭議時，由縣政府解決之  
(B)直轄市間、直轄市與縣（市）間，事權發生爭議時，由內政部解決之  
(C)縣與鄉（鎮、市）間，自治事項遇有爭議時，由內政部會同中央各該主管機關解決之  
(D)中央與直轄市、縣（市）間，權限遇有爭議時，由立法院院會議決之

## 公職王歷屆試題 (106 地方特考)

- (D) 21. 地方行政機關組織準則第 9 條規定：地方行政機關之內部單位得依其組織與職能運用之需要，分設業務單位及輔助單位。試問下列那一單位不屬於輔助單位？  
(A)總務 (B)研考 (C)資訊 (D)觀光
- (C) 22. 直轄市議會對直轄市政府所提預算案之審議，有何限制？  
(A)不得為減少支出之提議 (B)無任何限制  
(C)不得為增加支出之提議 (D)不得為減少收入之提議
- (B) 23. 依據現行法規，假設內政部基於需要，擬將某縣改制為直轄市，則其應擬訂改制計畫，並徵詢該縣之意見後，報請下列何者核定之？  
(A)立法院 (B)行政院 (C)監察院 (D)總統
- (D) 24. 依財政收支劃分法之規定，何者不是直轄市的稅課收入？  
(A)契稅 (B)娛樂稅 (C)使用牌照稅 (D)礦區稅
- (B) 25. 中央對地方業務之推動，在自治事項原則上係採「合法性監督」的法制原則，但如果地方自治事務廢弛，且嚴重妨礙地方政務運作，中央得以何者介入權來排除政務停滯？  
(A)處罰課責 (B)代行處理 (C)強制裁決 (D)協調監督

# 公職王

## 志光 保成 學儒 快速考取 強勢上榜

志光  
15  
大學習、服務架構

為您快速敲開上榜大門

### 師資多元

多元師資加選或旁聽  
學習程度深且廣

### 申論批改

授課教師批閱  
直指核心提升寫作能力

### 時事專題講座

最新修法及時事議題彙整  
及時補充重點

### 旁聽制度

重點科目相互旁聽  
有效提升應考實力

### 班級讀書會

協助學員自組  
相互督促學習及問題研討

### 手機APP系統

考情、優惠、開課、預約補課  
試題輕鬆掌握

### 筆記借閱

重點科目筆記借閱  
有效複習上課進度

### 落點分析

由上榜生各科成績分析  
設定個人得分值

### 考取經驗傳承

請上榜學員分享準備技巧  
複製成功經驗

### 隨堂班導

協助解決上課問題  
有效減輕學習負擔

### 全國模考

擬真國家考試規格  
全國成績排名檢視

### 考生關懷講座

不定期設相關主題  
為考生紓解考試壓力

### 補課系統

課程可重複觀看  
解決學習不足與缺漏

### 平時測驗

定期檢視學習成效  
修正方向累積實力

### 考取自修教室

免費提供閱讀空間  
良好學習環境提升士氣