

104 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等 別：四等考試

類 科：一般民政

科 目：地方自治概要

甲、申論題部分：

一、何謂地方文化產業？何謂永續發展？兩者有何關聯性？請加以說明。

【擬答】：

1992 年聯合國於巴西里約召開「地球高峰會」，邀請多個國家元首出席，其間通過「里約環境與發展宣言」、「二十一世紀議程」等重要文件，並簽署「氣候變化綱要公約」及「生物多樣性公約」。其中「二十一世紀議程」呼籲各國制訂永續發展政策，鼓勵國際合作，加強夥伴關係，共謀全人類的福祉。1993 年聯合國更設置「永續發展委員會」，協助及監督各國推動永續發展工作。茲依題意，分述如下：

(一)地方文化產業的意涵：

1. 廣義的文化產業，是發揮與活化在地歷史文化所形成的產業。狹義的文化產業，是以社區居民共同承擔經營，並以文史、技術、自然等資源為基礎，經過資源的發現、活用等，提升社區生活生產、生態、生命等社區文化的分享體驗與學習的產業。
2. 地方文化產業係以「文化」為焦點，活化地方行經濟產業，並推動地方特色產業、傳統節慶，作為地方文化設施，並珍視地方產業所寓含的文化意義，地方政府宜採取誘導方式，激發地方能自行組織並發展計畫，配合經濟稽核與控管達成地方文化產業化之目標。

(二)永續發展之意涵：

永續發展 (Sustainable Development) 乃指「人類的發展能夠滿足當代的需求，且不致危及到我們的子孫滿足其需要的能力」，其重要精神在於追求社會、經濟與環境三面向的均衡發展，茲分述如下：

1. 社會層面 (Social)：主張公平分配，以滿足當代及後代全體人民的基本需求。
2. 經濟層面 (Economic)：主張建立在保護地球自然環境基礎上的持續經濟成長。
3. 環境層面 (Environmental)：主張人類與自然和諧相處。

(三)地方文化產業與永續發展之關聯性：

1. 在全球化的過程中，各地域族群界線日益模糊，面貌漸趨近同。在地文化特色及藝術創作，是保有自我面貌的重要關鍵之一。而普遍具有多樣性、小型性、分散性特色的文化創意產業，特別著重結合在地文化及全球性市場的深層思考，遂成為各國兼顧經濟與文化發展的重要政策。
2. 尤其自時間和空間兩個角度來觀察文化的形成，呈現兩個特色。其一，在時間的縱向面上，由於文化的內涵基本上即是人們的生活，其特點在於當代性，但生活世世代代相傳，又有承襲性，故文化遂成當代與傳統的混合體。其二，在空間的橫向面上，文化是本土與外界的合成物。所以文化的形成與發展，與人們所處的時空環境關係密切。
3. 推動文化永續政策，必須兼顧文化多樣性、文化創意產業與文化資產的整體脈絡，讓文化不僅僅反映先民的生活方式，更是具備歷史教育意義，也豐富現代生活內涵。所以世界各國莫不重視文化的多樣性與維護，並將與其與觀光事業結合，提升國民生活品質，帶動地方繁榮。
4. 在推動策略上，可朝以下方向前進：
 - (1) 強化文化創意產業交流平台及地方推動能量，結合產官學界相關資源，共同投入產業發展。
 - (2) 培育文化創意產業專業人才，促成跨領域數位藝術創作展演。
 - (3) 健全台灣創意產業市場，建置數位創意銀行，推動創意產業生根。
 - (4) 促銷台灣創意產業，結合地方特色，在國際文化產業發光。
 - (5) 提升五大創意文化園區使用率部分，規劃其他園區之發展特色及創意活動，並與地方

公職王歷屆試題 (104 地方政府特考)

特色結合。

目前世界許多城市都在進行地方永續發展之相關策略、指標與執行之規劃。因此台灣各城市也在地方自治的精神下，就所面臨的環境、社會、經濟及地方文化產業等層面做全面性及深入的思考，並考量在現 法令、技術及資源之規範及限制下，能有整體調整的策略及因應的措施，以具體落實永續發展理念，達到所提出的願景。

二、地方政府實施績效管理的程序主要包括那些階段？試分別說明之。

【擬答】：

績效管理係指利用績效資訊協助設定彼此同意的績效目標，進行資源配置與優先順序的排列，以告知管理者維持或改變既定計畫目標，以成功符合目標的管過程。依公共管理的觀點而言，推動地方永續發展工作，整體上是績效管理制度的循環運作，包括機關願景的型塑、行動策略的規劃、策略目標的研擬、績效標竿的學習、績效指標的建立等推動運作階段。茲依題意，分述說明如下：

(一)機關願景的型塑：

共同願景是組織成員心中共同願望的景象，並非一種空幻的理想，而是一股令人深受感召的內心力量，成員均願意為這個目標而努力付出，並無怨無悔的真心追求，因此，願景可以凝聚團隊共識，凝聚組織成員無限的創造力，是一種創造型的學習，以「追求卓越」為目標。

(二)行動策略的規劃：

策略規劃即指一方面先行了解自己的優勢條件與弱勢條件，另一方面則注意外在環境變遷的特質，掌握機會，逃避威脅，以研擬可行創意的行動策略，就是進行 SWOT 之分析。

(三)策略目標的研擬：

1. 策略目標是一個能夠兼顧機關本身特性與外在環境變遷的目標，它是對於組織競爭力的提昇極有幫助的「羅盤」；因此，策略目標不能成為講求對仗工整、詞藻華麗而毫無策略意涵的文字遊戲。

2. 目標通常可以分為「機關總目標」、「部門主目標」與「單位分目標」將三種目標，按照高低層級加以排列，就形成一個政策目標階層體系，同時必須注意這些階層目標之間的關係。

(四)績效標竿的學習：

在績效評估活動中，最常使用的制度是「標竿學習」，所謂「標竿」係指找出績效最卓越的廠商、公司或政府機關，努力學習其所以卓越的理由，加以吸收，然後將所學習的心得，納入改革行動中，以提高機關的績效。標竿學習是提昇企業生產力、產品品質與滿足顧客需求最佳的管理工具。績效標竿訂定是一種過程，它並非企圖去證明你是最好的，而是學習如何成為最好的；因此，績效標竿設計本身並不會改進績效，但是它卻能提供如何改進績效的資訊。

(五)績效指標的建立：

根據策略目標，採由下而上的模式，由業務部門到幕僚部門，協商研議可操作化的績效指標，最後將指標公諸於社會大眾，讓民眾自由評論，俾得到民眾的支持與認同。從績效指標是否可以量化的程度，可以分成量化指標、質化指標兩大類，前者如單位成本、產出比例等；後者如抱怨分析、滿意水準、個案評鑑等。這兩大類指標，地方政府機關都可以嘗試訂定，不一定非要運用量化指標不可。

績效管理已經成為當前世界各國改革政府的主要工具，績效管理之目的不是創造個別的英雄，而是要創造高績效的團隊，因此，績效管理並不重視個人績效，但卻非常重視機關績效、組織績效或政府績效，此為地方政府領導者必須正視的課題，在資源稀少、爭食財政大餅愈形困難的狀況下，強化地方政府的績效管理機制實為當務之急。

乙、測驗題部分：

(D) 1. 下列何者並非地方政府權力分立制的優點？

(A) 結合直接民主與間接民主的精神，並在公民參與、議會、縣市長之間形成較密切的聯繫

公職王歷屆試題 (104 地方政府特考)

- (B)透過制衡機制，較易區別政治責任與行政責任
(C)較易避免議會政治延宕或「滾木效應」
(D)立法與行政一元化，易於培養民主政治領導人才
- (A) 2. 有關地方自治的概念，下列敘述何者錯誤？
(A)直轄市非屬行政主體 (B)縣(市)為公法人
(C)鄉(鎮、市)為公法人 (D)村(里)為地方自治團體內之編組
- (B) 3. 下列何者並不符合地方制度法之規定？
(A)地方議會或代表會之定期會，每六個月開會一次
(B)地方議會或代表會之定期會的日數計算，並不包括例假日或停會在內
(C)地方議會或代表會之定期會，係由議長、主席召集之
(D)地方議會或代表會之定期會的會期，每年既有次數也有日數之限制
- (A) 4. 依據公職人員選舉罷免法之規定，有關競選廣告物之清除，下列敘述何者正確？
(A)應於投票日後七日內自行清除
(B)應於投票日後十日內自行清除
(C)應於投票日後七日內由各級選舉委員會清除
(D)應於投票日後十日內由各級選舉委員會清除
- (D) 5. 美國地方政府組織，有採用委員制者，下列何者並非其主要優點？
(A)因組織較簡單，故運用較靈活，行動比較迅速
(B)較不會發生市長制下相互牽制的弊病
(C)因權力一元制，行政效率較高
(D)領導和協調的功能較易於發揮
- (D) 6. 下列有關地方政府的敘述，何者錯誤？
(A)它是一個區域性的機關，其權力行使之範圍僅能及於國家領土的一部分
(B)它是國家統治機關的一種
(C)它是管轄之事務不是全國性的，而是局部性的
(D)它是具有主權的統治機關
- (A) 7. 有關自律規則之說明，依據地方制度法的規定，下列敘述何者錯誤？
(A)自律規則須報上級立法機關備查
(B)地方立法機關得訂定自律規則
(C)自律規則與上級自治法規牴觸者，無效
(D)原則上，由地方立法機關發布
- (D) 8. 有關省、直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市)、區及村(里)名稱的變更，須依地方制度法規定辦理，下列敘述何者正確？
(A)省：由省府報內政部核定
(B)直轄市：由直轄市政府提請內政部核定
(C)縣(市)：縣(市)政府提請縣(市)議會通過，由省府報請內政部核定
(D)鄉(鎮、市)：由鄉(鎮、市)公所提請鄉(鎮、市)民代表會通過，報縣政府核定
- (C) 9. 依據法規性而言，「臺中市社區大學設置及管理辦法」屬於下列何者？
(A)自治法規 (B)自治條例 (C)自治規則 (D)委辦規則
- (D) 10. 依據司法院釋字第 498 號解釋，立法院所設各種委員會，依憲法第 67 條第 2 項規定，邀請地方自治團體行政機關之公務員到會備詢時，該公務員是否必須到會？
(A)基於地方自治團體自主、獨立之地位，不必到會
(B)基於尊重中央監督之行使，必須到會
(C)基於中央政府與政府為一體之認知，必須到會
(D)除法律明定應到會被詢者外，得衡酌到會說明必要性，決定是否到會
- (B) 11. 地方人民須滿足下列那三項積極資格才能行使選擇權？①中華民國國民 ②受監護宣告尚未撤銷者 ③年滿 20 歲 ④褫奪公權尚未撤銷者 ⑤登記為選民 ⑥在該選舉區繼續居住 4 個月以上
(A)①②⑤ (B)①③⑥ (C)②④⑥ (D)②⑤⑥

公職王歷屆試題 (104 地方政府特考)

- (C) 12. 依據地方制度第 25 條規定，自治法規經地方立法機關通過，並由各行政機關公布者，稱為：
- (A)自治規章 (B)自治規則 (C)自治條例 (D)自治規約
- (C) 13. 下列有關我國地方議員、代表之敘述，何者錯誤？
- (A)地方議員、代表現行犯、通緝犯外，在會期內，非經該議會、代表會之同意，不得逮捕或拘禁
- (B)地方議員、代表得之研究費等必要費用，在開會期間並得酌支出席費、交通費及膳食費
- (C)地方議員、代表在議會、代表會開會時所發表之言論，無論是否有關會議事項或有無違法，對外均部負責任
- (D)地方議員、代表在議會、代表會開會時，對特定事項有明瞭必要者，得邀請地方首長或單位主管列席說明
- (C) 14. 下列有關我國地方議員、代表之補選的敘述，何者錯誤？
- (A)地方議員、代表辭職、去職或死亡，其缺額達總名額十分之三以上
- (B)地方議員、代表辭職、去職或死亡，同一選舉區缺額達二分之一以上
- (C)地方議員、代表所遺任期不足二年，且缺額未達總名額三分之一時，不再補選
- (D)補選之直轄市議員、縣(市)議員、鄉(鎮、市)代表，以補足所遺任期為限
- (A) 15. 下列那一項不是我國上級政府或主管機關對於下級政府機關的矯正處份權？
- (A)代議決權 (B)代執行權 (C)廢止或撤銷權 (D)停職或解職權
- (B) 16. 下列有關我國地方監督的敘述，何者錯誤？
- (A)中央政府可對地方政府採取行政、立法、司法、考試、監察五種監督
- (B)上級地方政府對下級地方政府採取行政、立法、監察三種監督
- (C)考試院對各級地方政府有人事監督權
- (D)監察院對地方公務人員認為有違法失職情事，得提出糾舉或彈劾
- (D) 17. 縣(市)議員犯組織犯罪防制條例之罪，經判處有期徒刑以上之刑確定者，是由何者來解除其職權？
- (A)總統 (B)行政院 (C)司法院 (D)內政部
- (B) 18. 下列有關委辦規則之敘述，何者錯誤？
- (A)委辦規則不得與憲法、中央法規牴觸
- (B)委辦規則由地方立法機關訂定
- (C)委辦規則受中央或上級委辦機關監督
- (D)委辦規則名稱準用自治規則之規定
- (A) 19. 下列那一部法律有助於地方政府透明度的提升？
- (A)政府資訊公開法 (B)地方行政機關組織準則
- (C)公職人員利益衝突迴避法 (D)擴大公共建設投資特別條例
- (B) 20. 依據政府資訊公開法規定，地方政府資訊應主動公開或依人民申請提供之，下列敘述何者正確？
- (A)政府機關作成意思決定前，除對公益有必要者外，內部單位之擬稿或其他準備作業均得公開
- (B)政府機關之預算及決算書，書面之公共工程及採購契約，以及合議制機關之會議紀錄均得公開
- (C)政府機關基於行政效率，得公開或提供個人隱私、職業上秘密或著作權人之公開發表權
- (D)與人民權益攸關之施政、措施及其他有關之政府資訊，以被動公開為為則
- (B) 21. 國家機關為統治上之必要或實施地方自治的便利，將全國劃分為許多政府與行政區域，每個地方政府各有一定轄境。此一定義在我國稱之為：
- (A)行政規劃 (B)行政區劃 (C)國土再造 (D)廣域行政
- (C) 22. 下列有關設置地方自治團體人口數標準的敘述，何者正確？
- (A)準用直轄市之縣，人口數須達二百五十萬以上
- (B)得設直轄市者，人口數須達一百五十萬人以上
- (C)得設市者，人口數須達五十萬人以上

公職王歷屆試題 (104 地方政府特考)

(D)得設縣轄市者，人口數須達二十萬人以上

(D) 23. 下列各項稅則中，那一項是不屬於直轄市及縣(市)者？

(A)房屋稅 (B)印花稅 (C)使用牌照稅 (D)貨物稅

(D) 24. 下列那一項不是我國中央政府對地方政府的行政監督權？

(A)指揮委辦 (B)核定備查 (C)矯正處分 (D)懲戒

(C) 25. 下列有關地方租稅權的敘述，何者錯誤？

(A)完整的租稅權包括租稅立法權、租稅行政權、租稅收益權

(B)具有量能及重分配作用的累進稅應劃歸中央

(C)稅基在各行政區間有高度分布不均的租稅，基於因地制宜性質，應劃歸地方政府來徵收

(D)稅基在各行政區間具有高度移動性者，應劃歸中央政府來徵收

公
職
王