

102 年特種考試地政府公務人員考試試題

等 別：四等考試

類 科：一般行政、一般民政

科 目：政治學概要

甲、申論題部分：

一、何謂參與式民主？參與式民主是否可行？請列出支持與反對的理由。

【擬答】：

「參與式民主理論」(Participatory Democracy)源自1970年代西方國家面臨經濟衰退與日益嚴重的社會危機，而領導菁英也對民眾要求缺乏回應。使得民眾普遍對政治制度與政治活動產生疏離感與政治冷漠的現象。在此情況下，年輕的知識分子深感不滿，遂對支持現狀的立場以及「修正民主理論」展開批判，同時提出參與式民主。

(一)參與式民主理論的基礎—批判「修正式民主理論」

1. 曲解古典理論：古典民主理論本屬規範性理論，而非經驗性理論。其理論目的在於揭示一種理想與規範，而非經驗性的觀察與描述政治的運作。
2. 價值虛無主義：修正民主理論乃是一種「價值虛無」的經驗性立場，是一種描述現狀、維護現狀、缺乏改革理想的意識形態，因此嚴重阻礙現狀的結構性改革。
3. 誤解政治現實與精英：群眾政治冷漠並非滿意現狀，而是對政治程序絕望。菁英的統治行為經常依據個人利益行事（如受賄、圖利），民主國家的菁英是否內化民主價值而捍衛民主制度存有高度疑問。
4. 誤解公共利益與決策過程：私人利益間相互衝突平衡後產生的結果，絕不等同於積極性的公共利益，而只是消極的減緩個別利益過分危害社會。忽略了民主政治的規範面與決策過程中非決策的可能性（廣泛討論，將少數族群納入決策體系）。

(二)參與式民主理論的主張—民主態度的生活實踐

1. 積極行動與實踐：奠基於古典民主理論，除了強調民主的決策參與，更強調積極「行動與實踐」的重要性。
2. 擴大參與場合：民主的參與場合不限於傳統的政治組織（國會、政黨），而是全面性的擴大及於一切的社會生活建制當中（家庭、學校、公司）。
3. 權力分散與下放：國家行政權力的過度集中化使得中央行政權力遲鈍與無反應，因而造成群眾的政治冷漠與政治疏離感。因此，真正的民主社會必須矯正中央行政權的過度集中，將權力分散、下放給地方，中央僅負協調之職。

(三)參與式民主理論的困境—實踐的困境

1. 難以實踐：現代社會的發展中，擴大民主參與場合、民主的決策參與、國家行政權力的分散等主張無法實行。
2. 成效不彰：一般民眾對於公共事務並無熱心，各種社會建制中的委員會（如工廠中的委員會）運作表現不佳，甚至有名無實。
3. 無改革決心：人們雖然對於現狀不甚滿意，但亦無意願與決心進行澈底的改革。

「參與式民主理論」針對「修正式民主理論」的諸多缺點（政治冷漠，代議民主）進行批判而主張應當將政治參與擴大至政治層面之外的社會領域。再度興起了「規範民主政治理論」對於積極參與政治的主張。雖然實踐上有其困境，但也延續推動了「審議式民主論」的興起。

二、政治溝通主要的媒介有那些？試說明之。

【擬答】：

民主政治乃民意政治，政府施政以民意為依歸。而整個政治社會進行相互溝通以尋求共識的過程就是「政治溝通」的過程。而此一過程中，傳播媒體作為最重要的媒介，會對民意造成諸多的影響效果，進而影響公共政策的制定。

(一)政治溝通的定義與功能：

1. 政治溝通的定義：

政治溝通意指個人或團體透過管道把政治訊息傳遞給其他人或團體，希望經由訊息傳遞後能夠影響他人或團體對政治事務之看法，進而達到傳達者希望的目的。傳播是基本社會過程，社會成員需透過傳播方使共同行動獲得意義。因此傳播是政治行動與政治衝突得以形成的唯一工具，也是政治團體形成與影響公共政策的基本要素 (A. Ranney)] 如下：

(1) 溝通者 (communicator)：意指任何採取行動而意圖影響政府政策的個人或團體，政黨與利益團體是現代民主國家主要的政治溝通者。

(2) 訊息 (message)：乃是由象徵性符號組成 (文字、圖片、手勢等)。溝通者在溝通過程中首先發出訊息，溝通者經由訊息將理念傳達給接收者。

(3) 媒介 (medium)：媒介包含面談、電視、電台、報紙、雜誌、遊行、示威等。溝通者透過媒介而使接收者收到訊息。

(4) 接收者 (receiver)：意指訊息接收者，又稱「受眾」、「閱聽人」。可能接收到一手或二手傳播的訊息，而接收者的知識、利益、成見皆會決定訊息對他的影響程度。並期望產生反應 (response)、啟發 (initiation)、轉變 (conversion)、加強 (reinforcement) 與行動 (activation)。

(二) 政治溝通的主要媒介與影響

1. 媒介：

(1) 人際傳播媒介 (interpersonal communication)；或稱面對面媒介 (face-to-face media)：透過面對面溝通，以直接或間接傳播的接觸方式進行溝通，大多發生於初級團體。影響較深且具有效果但是溝通範圍有限。

(2) 大眾傳播媒介 (mass communication)：非面對面溝通，但接收者範圍廣大，影響最為廣泛。包含電視、收音機、報紙、電影、雜誌、書刊等。傳播媒介可以透過各種效果而影響民意，進而影響公共政策的制定。

2. 對政策的影響

(1) 議題設定效果 (agenda-setting effect)：傳媒對於「新聞報導的選擇」會影響民眾對於「議題重要性的排序」。

(2) 預示效果 (priming effect)：傳媒採取的「新聞報導內容」會影響民眾的「政治判斷標準」(對政府、政策、政治人物的判斷)。

(3) 框架效果 (framing effect)：傳媒對報導事件所作的「歸因」(attribute；歸納原因)會影響民眾對該事件的態度。

(4) 花車樂隊效果 (bandwagon effect)：民眾傾向支持在民調中較為領先的候選人，選民由「選情認知」(認為誰會勝選)來決定「個人偏好」(自己的選擇)使兩者趨於一致。因此花車樂隊效果可能會改變選民的個人偏好。

(5) 沉默螺旋 (spiral of silence)：民眾對於「周遭政治氛圍的認知」會影響其政治傾向的「表達意願」(而非改變其立場)。當民眾認為其政治傾向不同於周遭時，會傾向保持沉默但不會改變立場去遷就主流意見。僅僅是保持沉默，但立場不變。

傳播媒體作為「政治溝通」的重要媒介，對於民意、民主政治的運作皆具有重大的影響性。然而傳播媒體對於民意卻具有各種影響效果，也出現呈壟斷媒體、扭曲資訊、操控民意、侵犯隱私等危及民主政治的爭議。

乙、測驗部分：

(A) 1. 下列何種理論側重某些團體在與國家的關係上享有特權地位，而得以影響公共政策的形成與執行？

(A) 統合主義 (corporatism) (B) 多元主義 (pluralism)

(C) 民粹主義 (populism) (D) 侍從主義 (clientelism)

(A) 2. 在美國，那一種組織的主要工作，是向工會個人或公司的所屬員工募集自願性的小額捐款，再將此捐款轉贈給它們所支持的政黨或候選人？

(A) 政治行動委員會 (B) 地方聯合委員會

公職王歷屆試題 (102 地方政府特考)

- (C)府際關係委員會 (D)利益團體
- (B) 3. 當美國總統與副總統皆因故不能視事的時候，是由下列何人代理？
(A)參議院議長 (B)眾議院議長
(C)國務卿 (D)聯邦最高法院首席大法官
- (B) 4. 英國議會兩院的設置是為了代表社會的不同階級，其中何者是代表中產階級以及工人階級的利益？
(A)上議院 (B)下議院 (C)參議院 (D)民族院
- (D) 5. 下列那一項並非「選擇性投票」(Alternative Vote System, AVS)
(A)單一選區
(B)選民根據偏好排列候選人的順序
(C)候選人贏得百分之五十以上選票則當選
(D)若無一候選人獲得百分之五十以上選票，則進行第二輪選舉
- (C) 6. 伊斯頓(D. Easton)提出的「政治系統」(political system)模型，模型，模型中有幾個重要變項，下列何者不是其中之一？
(A)輸入(inputs) (B)輸出(outputs)
(C)政府(government) (D)回饋(feedback)
- (C) 7. 下列那一種抽樣方法所作出的民意調查，可以推論到母體？
(A)配額抽樣 (B)滾雪球抽樣 (C)簡單隨機抽樣 (D)立意抽樣
- (C) 8. 假如某甲在日立法機關選舉投票時領到兩張票，一張要投給選區候選人而另一張則是投給政黨。請問某甲絕非下列何國之國民
(A)德國 (B)日本 (C)美國 (D)紐西蘭
- (D) 9. 下列關於兩院制國會的敘述，何者錯誤？
(A)大多數國家下院在立法上通常居於優勢
(B)一院制國家的數目愈來愈多
(C)兩院制國會可以更有效牽制行政部門權力
(D)兩院制國會可以使立法更有效率
- (D) 10. 1962 年，法國將總統選制改為兩輪決選制。之後在第一輪投票便勝出的總統是：
(A)戴高樂 (B)密特朗 (C)席哈克 (D)不曾有過
- (D) 11. 下列那一項不是內閣制的特徵？
(A)虛位元首 (B)內閣扮演主導政策與立法的角色
(C)議會至上 (D)權力分立且制衡
- (A) 12. 美國制憲當時強調眾議院之代表性基礎是：
(A)人民 (B)各州 (C)區域 (D)職業
- (D) 13. 代表不同政府部門的部會首長所組成的團體，稱為：
(A)委員會 (B)董事會 (C)機關 (D)內閣
- (D) 14. 在 20 世紀末，提出自由主義式民主已獲得最後勝利的著名學者及其論著為：
(A)貝爾(D. Bell)的「意識型態的終結」(The End of Ideology)
(B)福山(F. Fukuyama)的「意識型態的終結」(The End of Ideology)
(C)貝爾(D. Bell)的「歷史的終結」(The End of History)
(D)福山(F. Fukuyama)的「歷史的終結」(The End of History)
- (B) 15. 利益團體(interest group)都試圖影響公共事務的價值分配，下列何者不是它們為了達成目標所運用的策略？
(A)提供政治獻金 (B)提名候選人 (C)提供資訊給政府 (D)合作
- (D) 16. 美國總統是由下列何者選出？
(A)參議院 (B)眾議院 (C)州議會 (D)選舉人團
- (D) 17. 以人權的信念為基礎並要求政府不得干預的權利，稱為：
(A)行政權 (B)參政權 (C)投票權 (D)自由權
- (C) 18. 政治系統成員對政治事務主觀的態度與取向，通常稱為：
(A)政治社會化 (B)政治參與 (C)政治文化 (D)政治發展

公職王歷屆試題 (102 地方政府特考)

- (A) 19. 幾位著名的思想對社會變遷的原因都有其獨到的看法。就馬克思而言，社會變遷的原因來自於：
- (A)經濟 (B)文化 (C)精神層面 (D)宗教
- (C) 20. 下列那一位學者，於 1969 年率先提出「後行為運動」？
- (A)拉斯威爾(H. D. Lasswell) (B)道爾(R. Dahl)
(C)伊斯頓(D. Easton) (D)蘭尼(A. Ranney)
- (B) 21. 下列對理性選擇途徑的批判，何者錯誤？
- (A)高估人類理性
(B)人們往往能夠根據精確訊息進行判斷
(C)忽略人類的自利傾向甚受社會制約
(D)未注意到足夠的社會及歷史因素
- (B) 22. 很多學者將「權力」作為政治研究最重要的概念，下列那一位是其中最著名的學者？
- (A)伊斯頓(D. Easton) (B)拉斯威爾(H. D. Lasswell)
(C)蘭尼(A. Ranney) (D)唐斯(A. Downs)
- (B) 23. 根據蘭尼(A. Ranney)的定義，下列何者不是民主政治應該包含的四個原則之一？
- (A)主權在民 (B)資源共享 (C)人民諮商 (D)多數決
- (D) 24. 在現代民主社會中，人們一般都相信政府領導人的權力來源為：
- (A)繼承 (B)遴選 (C)任命 (D)選舉
- (B) 25. 以分析政治現象的實然面作為研究重點的政治學，稱作：
- (A)規範的政治學 (B)經驗分析的政治學
(C)辯證批判的政治學 (D)理想的政治學

職
王