

## 102 年公務人員普通考試試題

類 科：一般行政、一般民政

科 目：政治學概要

甲、申論題部分：

一、根據政黨數量、相關性判準，以及政黨在意識型態上的距離，薩多利(Giovanni Sartori)建構政黨體系的七大類型為何？

【擬答】：

「政黨體系」(Party system)意指「有效政黨數目」的多寡。學者 G. Sartori 則以「政黨分化程度」與「意識形態差距」作為測量「政黨體系」的指標，得具以區分出不同的「政黨體系」。而 G. Sartori 進一步強調，「政黨分化程度」並不直接決定政治運作穩定與否的保證，而必須配合「政黨間競爭方式」方為決定穩定運作的關鍵。

(一)政黨體系的分類指標—學者 G. Sartori 的判準

1. 「政黨分化」(party fragmentation)：又稱「政黨分裂化程度」乃是一種測量政黨制度的指標，即測量政黨的數目多寡，其「計算法則」(rules of counting)如下：
  - (1)超過「阻擾點」(cut-off point)：議會中擁有超過 5-10%以上席次的政黨皆列入計算。
  - (2)小黨的「不相關的依據」(criterion of irrelevance)：不論席次比例，小黨如果具有「聯合內閣潛力」(coalition potential；或稱「執政潛能」：governing potential)、「政治勒索潛能」(blackmail potential)皆列入計算。
  - (3)政黨數目越多代表「政黨分裂化程度越高」。反之，政黨數目越少，代表「政黨分裂化程度越低」。
2. 「意識形態差距」：意指政黨之間意識型態的差異，會影響政黨之間採取「向心式競爭」或「離心式競爭」，進而影響政治運作的穩定性。

(二)政黨體系的七種分類—學者 G. Sartori 的分類

學者 G. Sartori 以「政黨分化程度」與「意識型態的差距」為指標，區分出以下政黨制度。

1. 一黨制 (one-party system；或稱「一黨體系」)：僅允許並只有單獨唯一一個政黨存在。
2. 霸勢一黨制 (hegemonic one-party system；或「霸權政黨體系」)：存在著一個「霸權黨」與若干「附庸小黨」(衛星黨：satellite party、次級黨：minor party)的政黨體系。
3. 優勢一黨制 (predominant one-party system；)：存在一個優勢政黨與若干小黨的競爭性政黨體系。
4. 兩黨制 (two-party system)：兩個主要政黨交替執政的政黨體系，其它小黨扮演邊緣角色。
5. 溫和多黨制 (moderate multi-party system)：3~5 個政黨，其中有 2 個主要的基本政黨籌組聯合內閣。政黨間對政治基本原則具有共識，意識型態差距小。
6. 極端多黨制 (extreme multi-party system)：6~8 個政黨，無主要的基本政黨籌組聯合內閣。政黨意識型態差距大，存在著 1 個反體系的政黨。
7. 粉碎多黨制 (atomized multi-party system；又稱「原子化多黨制」)：10 個以上政黨，無主要的基本政黨籌組聯合內閣。政黨意識型態差距大，存在 1 個反體系的政黨。

政黨分化乃是測量政黨制度的方式之一，有助判別政黨體制的區分。然而分化程度高低並不決定政治運作穩定與否。學者 G. Sartori 指出，不論分化程度為何（多黨或兩黨），政治運作的穩定性乃決定於政黨間的「向心式競爭」與「離心式競爭」而判斷。

二、請說明利益團體活動的主要方式有那幾種？

【擬答】：

民主社會中存在多元利益並反映為多元「利益團體」，履行著利益匯集、利益表達、監督政府

## 公職王歷屆試題 (102 高普考)

等功能。而「利益團體」則又可區分為不同類型，在政治過程中，會採取多元的手段與方式影響整個政治決策過程，此一過程又稱為「壓力政治」(pressure politic)。

### (一)利益團體 (interest group) 定義與類型

1. 定義：又稱「壓力團體」(pressure group)「利益團體」「政治利益團體」(political interest group)、「自願性組織」(voluntary association)。

- (1) A. Isaak (伊薩克)：意指一群人的組合，有著共同政治目標或政治信念，透過有組織政治活動而影響政府政策，或透過政治過程以爭取團體及成員利益。
- (2) D. B. Truman (杜魯門)：一種同類團體，其成員在某種程度上意識到他們的共同特徵，由此特徵而共有一些價值或利益而引導他們的集體行動去維護(追求)、爭取或增進成員共同的需求或利益。

2. 分類—學者 G. Almond (奧蒙)

- (1) 組織的利益團體 (associational interest groups; 協會型利益團體)：為表達特定團體目標而建立的專門機構，泛指一般的利益團體。社會基礎與目標為部落的、種族的、宗教的、民族的、職業的、專業的、議題的、政策取向的。
- (2) 機構的利益團體 (institutional interest groups)：政府機關為維護自身利益而採進行動爭取國會支持，使得機關本身即成為一種利益團體。非民主國家中，組織的利益團體無法存在或產生作用，使機構的利益團體發揮了重要的利益表達作用。
- (3) 非組織的利益團體 (non-associational interest groups; 非協會型利益團體)：一種無專門組織的組合，主要呈現為政黨、利益團體、政府機關內的「派系」。乃是基於共同意識的種族、血緣、語言、宗教、地區、家庭關係等。
- (4) 不軌的利益團體 (anomic interest groups; 反常型利益團體)：一種組織嚴密的「抗議團體」(protest group)，其基本目標違背社會主流價值與利益，其手段多採暴力非法方式，不符合憲政規範。因此無法界定為正式的利益團體。

### (二)影響政治過程之方式—學者 A. Ranney (蘭尼)

1. 遊說 (lobbying)：以各種方式(文字與語言)向立法者與行政機關表達團體的利益需求，進而影響立法與行政之政策制定。主要目標在於「強調意願」，而非改變意象。
2. 向政黨內部活動：接近政黨內部的有力人士、影響政黨的內部運作(公職選舉提名；黨代表選舉)，迫使政黨作出有利於該利益團體的政綱。
3. 大眾宣傳：透過大眾傳媒管道去影響社會輿論，使之支持團體之目標。
4. 司法訴訟 (litigation)：較為弱勢的利益團體(如少數族群、環保、同性戀等團體)在訴諸國會與政府部門而無回應時，將其訴直接訴諸司法判決。
5. 示威：採取遊行、呼口號、阻絕道路、佔領公共設施等。主要是爭取傳媒以及社會輿論的關注及同情而間接影響決策。
6. 罷工與杯葛 (strike and boycott)：罷工指產業工人為經濟目標(提升勞方待遇)或政治目標(促進或阻止政府政策)而集體停工。杯葛指一群人拒絕和某些私人團體或公家機關互動，以達到經濟或政治目標。
7. 非暴力的民眾抵抗 (nonviolent civil disobedience)：以非暴力的「不合作運動」(不納稅)對抗政府，目的在於「尋求與敵對者、政府的任何可能對話協商機會」，並爭取中立人事與局外人支持。
8. 暴力：利益團體透過正規途徑之訴求若被政府所忽視，即可能採取非法的手段。包含恐怖攻擊、暴動、暗殺等形式的暴力行為。

「利益團體」具有不同類型與多元的利益表達方式。在民主的社會中，不同的「利益團體」為向政府表達其利益，會採取不同的手段，從溫和的遊說到激烈的暴力等。此一「壓力政治」(pressure politic)的過程即為民主政治的重要象徵。而民主政府為追求政治系統穩定，對於「利益團體」之行動必須有所適當回應。

## 公職王歷屆試題 (102 高普考)

### 乙、測驗題部分：

- (A) 1. 古自由主義理論主張國家在社會中應扮演之角色，下列何者正確？  
(A)放任不干涉者 (B)積極介入者 (C)階級支配者 (D)道德評論者
- (D) 2. 以下有關「敵對型政治」(adversary politics)的敘述何者不正確？  
(A)提供選民清楚的選擇 (B)主要政黨間形成長期的敵對關係  
(C)容易造成政治極端化(polarization) (D)有利於政治妥協
- (A) 3. 普遍選舉權可以達成「最大多數人的最大幸福」，是下列何人的主張：  
(A)邊沁(Jeremy Bentham) (B)彌爾(James Mill)  
(C)洛克(John Locke) (D)盧梭(Jean-Jacques Rousseau)
- (D) 4. 「國家擁有至高無上的決策與執行政策的權威」，是下列何者之定義：  
(A)國體 (B)政體 (C)政府 (D)主權
- (C) 5. 「國家乃某一階級壓迫其他階的組織」，是下列那一位思想家的主張：  
(A)布丹(Jean Bodin) (B)黑格爾(Georg W. Hegel)  
(C)卡爾·馬克思(Karl Marx) (D)亞當·斯密(Adam Smith)
- (C) 6. 以下那個類型的國家，其干預經濟與社會的程度最深，範圍也最大？  
(A)發展型國家 (B)社會民主式國家  
(C)極權主義式國家 (D)小而美國家
- (A) 7. 以下那位政治思想家曾經研究希臘城邦國家，而對政治體制提出分類？  
(A) Aristotle (B) Plato (C) Jean Bodin (D) Thomas Hobbes
- (D) 8. 「人們獲得政治取向及行為模式的學習過程」，是下列何者之定義？  
(A)民意 (B)政治傳播 (C)政治文化 (D)政治社會化
- (A) 9. 奧蒙(Gabriel Almond)認為提供民主政治最佳支持的文化，是下列何者？  
(A)公民文化 (B)臣屬文化 (C)參與文化 (D)創意文化
- (B) 10. 依我國憲法規定，人民被逮捕拘禁時，逮捕拘禁機關至遲須於多久時間內移送該館法院審問？  
(A)十二小時 (B)二十四小時 (C)三十六小時 (D)四十八小時
- (D) 11. 提出「文明衝突論」(the clash of civilization)的學者為何？  
(A) Francis Fukuyama (B) David Bell  
(C) Edward Nye (D) Samuel Huntington
- (A) 12. 以下有關「宗教基本教義派」(religious fundamentalism)的敘述何者不正確？  
(A)專指伊斯蘭政體的政教關係 (B)宗教教義凌駕政治之上  
(C)對於宗教教義絕對服從 (D)伊朗的柯梅尼政權為具體例子
- (A) 13. 英國憲政體制運作，下列何者正確？  
(A)首相具有國會議員身份  
(B)首相於任期內不因國會之不信任案而去職  
(C)首相與國家元首共享行政權力  
(D)首相經貴族院同意後由元首任命之
- (D) 14. 以下有關「部長責任制」的敘述何者不正確？  
(A)個別部會首長為其部屬與所轄之政策向公眾負責  
(B)在內閣制國家常見  
(C)是一種政治課責  
(D)經由監察長制度(ombudsman)來體現
- (B) 15. 依我國憲法增修條文，行政院移請覆議案經立法院決議維持原案時，行政院長應採何種作為？  
(A)辭職  
(B)接受該決議  
(C)提請總統決定行政院長是否該辭職  
(D)提請總統決定是否接受該決議

公職王歷屆試題 (102 高普考)

- (C) 16. 司法審查(judicial review)之意涵，下列何者正確？  
(A)審查法官之適任資格 (B)審查法官之違法失職行為  
(C)審查法律之合憲性 (D)審查立法代表之競選過程
- (A) 17. 關於美國聯邦主義(federalism)的敘述，以下何者正確？  
(A)聯邦政府對於國民的直接補助，削弱了州政府的勢力  
(B) Jefferson 主張強化聯邦政府，避免聯邦分崩離析  
(C)雷根所推動的新聯邦主義，逐漸朝向中央集權的聯邦制  
(D) Hamilton 主張保證州權，傾向分權主義
- (D) 18. 以下有關「左右共治」的敘述何者正確？  
(A)起緣於行政與立法合併選舉的結果  
(B)曾發生於臺灣  
(C)是法國第四共和時期的憲政經驗  
(D)曾兩次發生於法國密特朗總統主政期間
- (A) 19. 政治學者薩多利(Giovanni Sartori)提出政黨得否納入政黨體系的標準的標準，下列何者正確？  
(A)是否有勒索的潛力 (B)意識型態是否溫和  
(C)黨紀是否嚴明 (D)國際社會是否支持
- (B) 20. 密歇爾斯(Robert Michels)所稱「寡頭鐵律」之意涵，下列何者正確？  
(A)執行黨未獲國會過半席次而成少數政府  
(B)政黨權力集中在少數政黨領袖手中  
(C)威權政治體制下之政黨政治運作  
(D)政黨組織中的基層黨員會熱衷於黨務
- (C) 21. 「分裂投票」(split-ticket voting)的涵義，下列何者正確？  
(A)投票時撕裂選票者的人權應受保護  
(B)在這次選舉支持甲黨候選人，下次選舉則支持乙黨候選人  
(C)在同一次選舉的不同公職選舉中分別投不同政黨候選人  
(D)同一家庭成員各別支持不同政黨的候選人
- (A) 22. 「掙客型政黨」之意涵，下列何者正確？  
(A)政黨的主張盡可能符合大多數人的利益與思想  
(B)以實現政黨意識型態為最高目標  
(C)以強調嚴明黨紀為特色之政黨  
(D)受政客把持之政黨
- (B) 23. 以下那個政黨在意識型態的光譜上屬於中間偏右的政黨？  
(A)德國綠黨 (B)德國基督教民主黨  
(C)英國工黨 (D)法國社會黨
- (D) 24. 政治學者杜佛傑(Maurice Duverger)所稱選舉制度的機械效果，下列何者最正確？  
(A)選民投票會始終投給同一位候選人  
(B)選民投票會始終投給同一個政黨  
(C)比例代表制不利於小黨  
(D)單一選區相對多數制有利於大黨
- (B) 25. 以下有關選舉制度的敘述何者正確？  
(A)單一選區兩票制容易形成兩黨政治  
(B)政黨名單制容易產生多黨政治  
(C)法國第五共和總統選舉採相對多數制  
(D)我國國會選舉制度採單記可轉讓制