104 年公務人員普通考試試題

類 科：一般民政

科 目：地方自治概要

甲、申論題部分：

一、何謂全球在地化?何以全球在地化會導致地方分權改革?以及我國今後應如何面對全球在地化?

【擬答】：

全球在地化 (glocalization) 對於我國地方政府運作的影響，以下先就全球在地化及其影響說明如下：

(一)全球在地化的意義

1. 全球化強調超越國家，跨全世界性的組織活動，它穿透、跨越國家間的界限，並且形成動態的連線。也就說全球化的發生源於社會歷史政治、經濟、文化和科技的系統整合發展。
2. 全球在地化則是對全球化的普遍性，強調並思考地方或區域的特質(異質)性或多元性，其凸顯地方(特殊)的自主性意涵，並形成與全球化交融的現象。
3. 其實，全球化與全球在地化並非割裂、對立的兩面，依照其各自的邏輯進行運作，相反的二者是互為辯證的橫向(全球化)、縱向(在地化)動態，相互而生。
4. 全球在地化則指各地政治、經濟、社會及文化，在全球化歐美強勢同質化的過程，使地方思考，並重塑其在地自身的轉變。

(二)全球在地化對我國地方政府的影響

1. 隨著全球化的發展，當今許多國家在公共事務與政策的推動上，已逐漸由傳統的由上而下(From Up to Down)運作方式，轉變成由許多行動者(Actors)間協調合作的多元治理模式。透過此種網絡關係的連結，各個行動者可以彼此交換資源與增加參與機會，結合了民主與效率的雙重價值模式，成為了民主社會推動治理的新模式。Rhodes (organizational Networks)來說明「治理」的概念，同時他認為「治理」包括有組織之間的相互依賴、互動的持續、賽局的互動關係及相當程度的自主性等四種特性。因此我們可以知道，政府組織已不再是權威的唯一機構，政府亦不再掌握所有的社會資源，相關政府的決策是由許多關係複雜的、資源互賴的組織，經由自組式的網絡關係所聯結的一種「治理」關係。
2. 因應全球在地化，地方政府之作為
 - (1)加速地方政府再造
 - (2)強化地方行政人員在職訓練，應有國際觀、地球村的服務理念。
 - (3)實施全面品質管理，以力求革新。
 - (4)建構全球化資訊網，將台灣的地方政情、風俗提供世界各國之參考。

二、隨著六都時代的來臨，臺灣已有超過半數人口居住於直轄市，已有「區自治化」的主張出現。請說明區自治化之意涵與比較其優缺點，並試述個人見解。

【擬答】：

有關直轄市之「區自治化」之意涵與優缺點；依分述如下

(一)由於六都之後，台灣地區有半數人口居住於直轄市區域，原先之鄉(鎮、市)在合併改併或單獨改制直轄市之後，成為直轄市之「區公所」

1. 這些由鄉(鎮、市)改制為直轄市之區後，其失去原本地方自治團體公法人之地位，不再享有自治組織權及自治事權，區公所成為直轄市政府之派出機關。
2. 因此，這些由鄉(鎮、市)改制為直轄市之區，卻回復其改制前地方自治團體公法人地位，並連同所有之直轄市之區全部改制為「區自治化」。
3. 區自治，乃指所有直轄市之區，均賦予地方自治團體公法人之地位，並就區內之事務，設立行政機關(區公所)及立法機關(區民代表會)，辦理自治事項及上級政府之委辦事項

而言。

(二)區自治化之優缺點

1.有關區自治化的優點

- (1)區自治化可以回復原本鄉(鎮、市)改制為區之自治地位，有利於地方居民參與地方事務，反映地方民意，符合原來地方自治的規劃。
- (2)因改制為區之鄉(鎮、市)得回復其地方自治的權能，有助地方基層建設，符合地方自治的精神。
- (3)現行直轄市之區，不論人口、面積原本就是自治區域，因改制前失去其原先自治的功能，回復其自治的地位，可以符合地方居民的期待。
- (4)原本之鄉(鎮、市)因改制為區，其與未改制為區的縣之鄉鎮市，因為改制為直轄市而剝奪其原本之自治權。

2.有關區自治化的缺點

- (1)我國法制，如憲法、地方制度法均規定，區並非地方自治團體，並未享有地方自治權，如又回復其地方自治之地位，依現行法制於法未合。
- (2)區自治化，其原先未享有自治權之區(台北市、原先之高雄市)，亦須改制為地方自治團體之地位，其與直轄市區公所設計為派出機關的功能亦有未合。
- (3)區自治化，其區長、區民代表勢必民選，又造成地方派系選舉之亂象，且增加選舉及政府經費之負擔。

乙、測驗題部分：

- (C) 1. 請問下列有關我國中央與地方關係之敘述，何者錯誤？
- (A)我國政治體制目前較接近中央集權式的單一國
 - (B)我國依憲法本文為準聯邦制精神
 - (C)我國直轄市須完全秉承行政院的意旨進行統治
 - (D)我國強調中央與地方行政一體
- (B) 2. 請問目前縣市合併改制為直轄市時，主要依據下列何種法律？
- (A)行政區劃法
 - (B)地方制度法
 - (C)區域計畫法
 - (D)國土計畫法
- (C) 3. 地方自治最核心價值就是地方自治團體具有 3 種基本權。請問下列何者並非此基本權之一？
- (A)組織自主權
 - (B)立法自主權
 - (C)司法自主權
 - (D)財政自主權
- (A) 4. 根據大法官歷次會議解釋，下列那一項不是地方自治團體的基本權？
- (A)考試自主權
 - (B)組織自主權
 - (C)立法自主權
 - (D)財政自主權
- (D) 5. 「地方自治的制度是由國家的憲律所保障，地方制度本身不能被廢止，否定地方自治或剝奪地方自治本質存在的所有法律，均違反國家憲法。」請問上述意涵與何種學說相符？
- (A)固有說
 - (B)純受託說
 - (C)準獨立說
 - (D)制度保障說
- (B) 6. 下有關鄉長之敘述何者正確？
- (A)平地鄉鄉長應由非原住民出任
 - (B)山地鄉鄉長應由山地原住民出任
 - (C)眷村鄉鄉長限由眷村出生者出任
 - (D)已歸化取得我國國籍之外籍配偶不得出任鄉長
- (A) 7. 就我國地方自治過程而言，規範地方自治之依據，包括①臺灣省各縣市實施地方自治綱要；②省縣自治法；③直轄市自治法；④地方制度法等 4 種，請問我國在李登輝總統主政時期，作為地方自治運作之依據者，共有幾種？
- (A) 4 種
 - (B) 3 種
 - (C) 2 種
 - (D) 1 種
- (A) 8. 有關縣(市)選舉委員會之委員產生方式，下列說明何者正確？
- (A)由中央選舉委員會提請行政院院長派充之
 - (B)由中央選舉委員會提請內政部部長派充之
 - (C)由行政院院長提請總統派充之
 - (D)由內政部部長提請行政院院長派充之
- (A) 9. 依據地方制度法，直轄市法規、縣(市)規章就違反地方自治事項之行政業務者，得規定處以罰鍰，除法律另有規定外，最高以新臺幣多少元為限，並得規定連續處罰之？

公職王歷屆試題 (104 高普考)

- (A) 10 萬元 (B) 15 萬元 (C) 20 萬元 (D) 30 萬元
- (C) 10. 地方自治團體之團體屬性，原在於有效行使其管轄區域內之統治權，其獨特之基本權，除了組織自主權、立法自主權外，還有何種權利？
(A)國防自主權 (B)外交自主權 (C)財政自主權 (D)金融監理權
- (B) 11. 縣(市)議會對於縣(市)政府所移送之覆議案，於會期內應於送達多少日內作成決議？
(A) 10 日 (B) 15 日 (C) 20 日 (D) 1 個月
- (D) 12. 下列何種人員須依公務人員任用法任免之？
(A)約聘人員 (B)村里長 (C)政務官 (D)鄉公所秘書
- (D) 13. 大法官釋字第 527 號解釋，各級地方自治監督機關對何種事項認有違憲等疑義，得依法聲請解釋？
(A)法定重要事項 (B)所有委任事項 (C)法定承辦事項 (D)法定自治事項
- (D) 14. 直轄市有平地原住民人口在 2000 人以上者，至少應有平地原住民選出之直轄市議員幾人？
(A) 5 人 (B) 3 人 (C) 2 人 (D) 1 人
- (D) 15. 下列有關直轄市與縣(市)一級單位主管與一級機關首長之敘述，何者正確
(A)兩者均屬政務職 (B)兩者均屬機要職
(C)兩者均屬事務官(常任文官) (D)直轄市之任用限制比縣(市)寬鬆
- (C) 16. 中央與地方政府間之策略夥伴關係(strategic partnerships)，近年來不斷地成長和漸漸受到重視，其興起的原因敘述，何者錯誤？
(A)資源稀少性和相互依賴問題的促成
(B)深受行政轄區逐漸分離化現象的影響
(C)反映中央與地方主政者解決問題的偏好
(D)基於決策制定公開化、民主化及參與性的要求
- (D) 17. 下列有關村、里長之敘述，何者正確？
(A)性質上為公務人員
(B)支領月薪，為有給職
(C)為鄉(鎮、市)調解委員會之當然委員
(D)地方民選公職人員
- (B) 18. 請問下列有關縣(市)自治條例的名稱，何者正確？
(A)臺灣省南投縣建築管理自治法規 (B)南投縣建築管理自治條例
(C)南投縣建築管理規則 (D)中華民國南投縣建築管理條例
- (A) 19. 對地方政府具體績效表現進行過程面評估時，主要是期望地方政府各項運作都能接受那一項原則的監督？
(A)透明化 (B)自由化 (C)公平化 (D)效率化
- (D) 20. 世界各國從事地方政府整合機制設計與作法上各有不同。請問在地方政府運作傳統上，下列 4 個國家何者地方政府組織形式最多？
(A)法國 (B)日本 (C)英國 (D)美國
- (A) 21. 從地方政府運作的各個層面過程中，來評估其績效表現，其中達成一定工作目標過程中，所需支付的人力成本與時間，是屬於下列那一項指標類型？
(A)工作負擔 (B)工作效率 (C)工作效能 (D)工作生產力
- (B) 22. 下列有關鄉(鎮、市)財政之說明何者正確？
(A)不得開徵地方稅 (B)財政收支劃分法之稅課劃分並無鄉(鎮、市)稅
(C)得發行公債及借款 (D)得以自治條例創設罰鍰收入
- (B) 23. 網絡化的社區治理，在治理系統主要的意識型態為：
(A)專業主義與管理主義 (B)管理主義與地方主義
(C)專業主義與地方黨派 (D)管理主義與消費主義
- (C) 24. 直轄市、縣(市)決算案，應於會計年度結束後幾個月內，提出於該管審計機關進行審計？
(A) 2 個月 (B) 3 個月 (C) 4 個月 (D) 6 個月

公職王歷屆試題 (104 高普考)

- (B) 25. 地方制度法規定，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）為處理跨區域自治事務，以促進區域資源有效利用或增進區域居民之福祉，得成立那一種組織？
- (A) 縣長連線會報
(B) 跨區域合作組織
(C) 跨黨派組織
(D) 地方派系協調組織

公 職 王