

104 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等 別：三等考試

類 科：戶政

科 目：移民政策與法規

一、人口移動之全球化發展已是常態，且無論是一國之內的移動或是國際性之跨國移動，大概均顯示出向城市集中之流動現象，臺灣的人口移動也呈現出此等特色。亦即數量眾多的人口移動與城市的快速發展經常是並行的，對此種趨勢之移民政策，可能面臨那些問題？

【擬答】：

移民就是人口在空間內移動的現象。移民產生的原因很多，有時是出於自願，有時是迫於現實的無奈，必須移居至他處。而人口的跨國界移動使得各國得以在人力資本上互通有無，但是各國同時也因此感受到國際移民帶來的好處與壞處。人口的跨國界流動使得各國得以在人力資本獲得資源但人口集中也會產生一些問題。

(一)社會治安的問題

低成本的勞動力從低度開發國家地區，流向已開發國家或地區，得以彌補並解決已開發國家高昂且不易尋得的廉價勞動力。移民卻也對於移民接受國帶來不同程度的社會治安與國家安全等問題。

(二)非法移民的問題

無論是難民問題、非法移民或人口販賣與偷渡，皆為各國帶來許多嚴重的問題；

(三)優秀人才流失

優秀人才的流失也對發展中地區造成發展的阻礙。因此，各國政府開始認知到國際移民不僅是經濟問題，同時也是一個重要的政治問題。

(四)失業率上升

近年來世界之景氣衰退，逐漸改變各國之移民政策與處理移民之態度。此種人口集中的問題可能導致失業率上揚。

(五)人才流失的窘境

對專業人才及特殊工作類型勞工的需求也日益迫切。由於技術性人才短缺，且衛星通信設備與網路技術普及化，加上交通工具改良等因素，使得跨國界的遷移行為更為便利。因此，專業人才更積極選擇最能發揮其之所長與獲得報酬最高的地區，進而造成人才眾多的國家更能吸引愈來愈多技術性人才的移入，在這樣的循環下，其他國家則將會面臨本國人才流失的窘境。

我國非傳統的移入國，面對邇來外來移民快速的增加及全球化影響，衍生許多重要議題，包括大量外籍勞工的管理與人權維護、違法停居留、假結婚來臺、移民生活適應輔導、難民庇護安置、外籍專業優秀人才的延攬、行政單位事權分散及資訊欠缺整合運用等等。而我國政府遲未研擬完整的移民政策及相關配套措施，亦無一套針對管理或融合外籍人士的政策，甚至缺乏統合協調之機制。

二、移徙者當移動到一個認為合宜居住與生活的地方時，經常可能會面臨那些障礙，而必須透過當地國家良善規劃的移民政策去思考解決？

【擬答】：

當移徙者當移動到一個認為合宜居住與生活的地方時，經常可能會面臨的障礙乃起因於文化語言的差異所造成，故對於新的遷移者學者稱之為新住民，在制定移民政策時須考量因此類之差異所造成的困難點，例如工作權生活輔導等等說明如下：

(一)生活適應輔導：

1. 全面辦理生活狀況調查。2. 加強推廣生活適應輔導班，充實課程內容、教材與教學方法，加強種子教師培訓。3. 編印生活相關資訊簡冊，提供相關法令規章、在台生活資訊等，以多國語言印製，送由我國駐外單位、相關國家駐華機構及各地戶政事務所配合發送，並規劃拍攝宣導影片。4. 提供適應輔導相關諮詢資料服務窗口；並規劃服務窗口，提

公職王歷屆試題 (104 地方政府特考)

供生活適應諮詢服務。5. 結合運用民間團體，發展地區性服務措施。6. 研議家庭之輔導與服務措施。7. 提供法律諮詢服務。8. 輔導取得駕駛執照，並規劃製作多國語言之試題影片。9. 加強聯繫促請相關國家駐華機構諮商、協助，並加強對外國提供國內相關資訊，提升我國國際形象。

(二) 保障就業權益

1. 提供外籍就業諮詢服務。2. 推介、媒合取得工作權就業。3. 規劃取得工作權給予免費接受相關職業訓練或推介就業，以安定其生活。4. 研修就業服務法，放寬申請工作許可規定。

(三) 醫療優生保健

1. 合法居留者可加入全民健康保險。
2. 提供家庭計畫、產前產後、優生保健及防疫措施指導。
3. 繼續實入境前健康檢查。
故在制定移民政策時須考量新移民或新住民應有的照顧措施。

三、從政治學觀點而言，移民政策在擬定時，常會考量外來移民對於國家和社會所造成之衝擊，請依相關之理論說明此等現象。

【擬答】：

長期以來移民的理論都是從經濟學的角度出發，諸如推拉理論，新古典理論，勞動市場二元理論等，但事實上，由於跨國移民的行為本身牽涉到移民離開一個國家的管轄區而進入另一個國家的管轄區，甚至最終從一個政治體的「會員」轉換為另一個政治體的「會員」，因此跨國移民本身就必然是政治的。然而長久以來，政策和政府的因素卻幾乎完全為移民學者所忽略。強調移民議題的政治及政策面的同時也必須指出，如諸多學者所強調的，接收國的移民政策雖然深深影響移民的流量及種類，卻並不能「決定」移民流量及種類。實證資料在在顯示，接收國政府之政策目標在多數情況下仍無法有效依接收國政府之偏好而抑制移民現象唯在此可以確立的是，全球經濟及人口結構所導致的移民供給與移民需求以及接收國政府之限制政策這幾項因素之間存在著複雜的互動關係；政治科學所能提供之研究工具以及既存理論對於全盤瞭解移民現象雖然有極大的幫助、甚至不可或缺，但是若單獨依賴政治學單一學門的傳統、內涵及訓練來研究移民問題，則我們對於跨國移民的瞭解亦必然極端侷限、片面。至於少數認知到「國家」、「政治」、或「政策」在移民現象中所扮演的重要角色的學者對於移民政策或是移民現象又提出了什麼樣的理論呢？在前文對推拉效應的討論中曾經提及，跨國移民早已不能夠再用『推』與『拉』兩股力量平衡後之結果來描述了。今天推動全球移民流向以及流量的力量當中，非但來自移民輸出國的「推」力早已遠遠超過了來自移民接收國的「拉」力，接收國政府的管制政策已形成了極大的阻擋力量。因此要解釋今天的國際移民現象，「推」力與「拉」力之外，接收國政策的「阻」力早已成了影響移民現象、數量、種類、組成的一大重要變數了。在此背景下，政治學者所提出的所謂「移民理論」更精確的說其實是移民接收國的「移民政策理論」；同時其對於移民之分析大致圍繞著幾個主題，包：何以不同接收國對於抵擋移民有不同強度的阻力？無論阻力的方式、強度為何，接收國移民政策的共同點為政策目標以及政策結果之間越來越明顯的政策鴻溝「國家」在移民政策的制定與執行過程中扮演什麼角色？根據這些認知到移民議題之政治與政策層面的學者所關注並且意欲回答的問題來歸納，移民政策理論大致可分為：建國史與國家認同論、權利與規範導向之移民政策理論、利益導向與社會中心之移民政策理論、重國家角色之移民政策理論、以及綜合理論。

長久以來，對於所謂「移民理論」的建構是屬於經濟、人口、及社會學者的研究範圍。這些學者所欲回答的問題主要包括「移民現象為何會發生」、「人們為什麼選擇移民」、「如何解釋移民流量的起伏」等；而其所提出之解釋也很自然地限於人口、經濟、社會的解釋。當政治學者開始注意到移民議題時，移民現象的政治層面自然成為其所關注之焦點；於是除了上述人口、經濟學者所努力解答的問題之外，政治學者亦企圖回答「移民政策對於移民現象是否有決定性的影響」、「移民政策如何影響移民流量」、「移民政策是哪些因素交互作用之產物」等問題。從本文對於移民研究發展之轉折、脈絡的分析不難看出，跨國移民絕不是

公職王歷屆試題（104 地方政府特考）

單靠政治學理論或研究工具即可解釋的現象；然而少了從政治層面對移民議題所提出之分析、見解，則對跨國移民的現象、流量所提出之種種純粹經濟、人口、社會之解釋卻同樣是不可能令人滿意的。

四、大陸地區人民某甲於 1992 年來臺，目前是否可以擔任公職候選人及情報機關或是國防機關之人員，法律上有那些規定？

【擬答】：

依據臺灣地區與大陸地區人民關係條例第 21 條說明如下：

大陸地區人民經許可進入臺灣地區者，除法律另有規定外，非在臺灣地區設有戶籍滿十年，不得登記為公職候選人、擔任公教或公營事業機關（構）人員及組織政黨；非在臺灣地區設有戶籍滿二十年，不得擔任情報機關（構）人員，或國防機關（構）之下列人員：

- 一、志願役軍官、士官及士兵。
- 二、義務役軍官及士官。
- 三、文職、教職及國軍聘雇人員。

大陸地區人民經許可進入臺灣地區設有戶籍者，得依法令規定擔任大學教職、學術研究機構研究人員或社會教育機構專業人員，不受前項在臺灣地區設有戶籍滿十年之限制。

前項人員，不得擔任涉及國家安全或機密科技研究之職務。

依據此規定某甲於民國八十一年來台至今已超過二十年故可以擔任題示之相關職務與人員。

公
職
王