

106 年公務人員普通考試試題

類 科：一般民政

科 目：地方自治概要

甲、申論題部份

一、試說明我國目前中央與地方關係之現狀為何？並以地方協力治理為準繩，分析我國中央與地方應如何邁向夥伴關係？(25 分)

【擬答】：

民國 88 年實施地方制度法後，地方政府自主權力提升許多，加上 80 年代「新公共管理」運動浪潮風行全球的影響，政府不再是扮演一個「大有為政府」的角色，而必須與其他參與者共同治理。茲就題意所示，分述說明如下：

(一)我國目前中央與地方關係之現狀：

1. 受到 80 年代「新公共管理」運動浪潮風行全球的影響，政府不再是扮演一個「大有為政府」的角色，此也顯示出政府職能不再是萬能的，而必須與其他參與者共同治理。
2. 民國 88 年實施地方制度法後，地方政府自主權力提升許多，而中央已不能再以老大的心態對地方政府指揮，以及地方政府與地方政府之間相互合作的情況也愈來愈頻繁。
3. 早期中央扮演政策操盤角色，地方政府只負責執行政策，而地方制度法通過後，地方自治規則與自律規則只須備查而無須核定，中央不再處處牽制地方施政作為，也不再以整體施政目標達成，壓制地方政府配合，而讓各級政府因本身所處環境不同予以授權，中央僅扮演領航角色。
4. 當提升地方政府能力成為重要課題後，許多學者開始主張應以「協力」觀點來重新界定中央與地方關係。協力觀點的產生，是認為在今日社會中，處理公共事務既不能完全採行市場的供需機制，也不能固守傳統民主政治的制衡程序，而是各個「利害關係人」(stakeholders) 都有參與義務並承擔相對的責任。換言之，辦理公共事務的主導權既不是狹隘的「顧客」，也不是地方政府、中央政府、企業等任何單一組織或層級，而是共同分擔權利與責任。

(二)以地方協力治理為準繩，我國中央與地方邁向夥伴關係之方式：

1. 基於協力觀點的夥伴關係，不僅可以在不變更現行中央與地方體制下，整合中央與地方對地方公共事務的努力，更可藉此作為提升地方政府能力的最大動力，而夥伴關係與地方政府能力提升是相互促成的，即採行夥伴現將有助於提升地方政府能力，而提升地方政府能力亦更能落實夥伴關係，當然除中央與地方外，與非營利組織、私部門企業也能建立夥伴關係。
2. 為促使跨域間問題能獲得圓滿解決，應打破傳統策進發展模式之作為，亦即不考慮行政區域變革下，利用可行合作機制，以增進解決能力，並視為各自之合作事務，近年都會治理興起的「新區域主義」，其認為在解決都會區問題時，競爭與合作兩種體制應同時兼顧運用，才能有效達成治理都會區之效果，亦即在地方政府、社區組織、企業組織及非營利組織間，建立一都會區治理策略性夥伴關係，在府際關係合作關係上，跨區域合作機制須以公、私與第三部門間相互合作以求順利解決公共事務之問題。
3. 在中央政府、地方政府、民間團體等府際關係網絡中的行動者，本身如有困難與難以單獨解決之事務時，其餘相關利害關係的行動者將扮演一個互助與支援角色，例如在 SARS 事件中，台北市為相當嚴重的疫區，尤其在和平醫院，但是可看到其他中南部縣市的醫護人員相繼前往幫助與支援，而在九二一地震中，也可發現許多其他縣市的義警消人員深入南投縣、台北市等災區支援救護。

在全球化治理的環境體系下，中央與地方及地方間策略聯盟或夥伴關係之建立和運用，不失為一有效整合資源之最佳途徑，對於未來新府際關係的運作，應是有策略性的作為，亦即可分階段、分內容實施，由議題結盟入手，再至總體運作。

全國志光高普考 解題講座 & 新班開課

台北志光

7/11 (二)17:00
高考-行政法

7/11 (二)18:00
高考-行政學

桃園志光

7/15 (六)14:00
行政學解題講座

7/24 (一)18:30
行政法開課

中壢志光

7/13 (四)18:30
行政法解題講座

7/18 (二)18:30
行政學開課

新竹志光

7/15 (六)14:00
高普考講座

7/18 (二)18:30
行政學開課

台中志光

7/15 (六)14:00
高普考講座

7/26 (三)14:00
行政法開課

嘉義志光

7/13 (四)19:00
高普考講座

7/15 (六)09:30
行政學開課

台南志光

7/13 (四)19:00
高普考講座

7/20 (四)18:30
法學緒論開課

高雄志光

7/13 (四)19:00
高普考講座

7/15 (六)09:30
行政法開課

超級函授

7/15 (六)
107行政法開課

7/15 (六)
107民法開課

數位學院

7/25 (二)
107行政學開課

7/30 (日)
107行政法開課

詳細講座及開課資訊 請洽志光全國門市

二、試依地方制度法之規定，說明現行地方行政機關與地方立法機關間之互動關係。(25分)

【擬答】：

本題係涉及府會關係，依大法官會議解釋第 498 號之意旨，地方自治團體居民可依法選出地方首長及民意代表，組成地方行政機關及地方立法機關，分別綜理地方自治團體之事務，或

依法行使地方立法機關之職權，兩者間並有權責制衡之關係，這種制度設計即學理上所稱之府會關係，茲依題意所示，分述說明如下：

(一)地方府會關係之意義：

1. 係指地方行政機關與地方立法機關權力間分立運作與權責制衡的運作關係，因地方自治團體行政機關與立法機關，兩者皆由民選產生，均有民意正當性，在權力行使上，彼此有權責制衡之關係。
2. 例如縣(市)政府與縣(市)議會間之互動制衡關係，其有關條文則散見於地方制度法第三章，例如地方制度法第 35 條、第 38 條、第 39 條、第 40 條、第 42 條、第 48 條等。

(二)地方制度法有關地方行政機關與地方立法機關間互動關係之規定：

1. 依地方制度法第 35 條第 6 款、第 36 條第 6 款、第 37 條第 6 款規定，地方立法機關得議決地方行政機關提案事項，兩者間具有「提案與議決」之關係，地方立法機關可透過議決提案之方式監督地方行政機關。
2. 依地方制度法第 38 條規定，地方行政機關對地方立法機關之議決案應予執行，如延不執行或執行不當，地方立法機關得請其說明理由，兩者間具有「議決與執行」之關係。
3. 依地方制度法第 39 條規定，地方行政機關對部分之議決案，如認為窒礙難行時，應於該議決案送達 30 日內，就窒礙難行部分敘明理由送請地方立法機關覆議，兩者間具有「覆議與反覆議」之關係。
4. 依地方制度法第 40 條規定，地方行政機關應於會計年度開始前一定期限內，將總預算案送達地方立法機關，地方立法機關應於會計年度開始 1 個月前審議完成，並於會計年度開始 15 日前由地方行政機關發布之，兩者間具有「預算提出與審議」之關係。
5. 依地方制度法第 42 條規定，地方行政機關就地方決算案，應於會計年度結束後一定期限內向審計機關提出，並經地方立法機關審核，兩者間具有「決算案之提出與審核」之關係。
6. 依地方制度法第 48 條規定，地方立法機關定期會開會時，地方行政機關首長應提出施政報告；各一級單位主管及所屬一級機關首長，均應就主管業務提出報告，地方立法機關成員於定期會開會時，有向各該首長或單位主管，就其主管業務質詢之權，兩者間具有「質詢與備詢」之關係。
7. 其他關係，例如依據地方制度法第 6 條之規定，地方行政機關欲變更地方名稱，須經地方立法機關通過。

依我國地方制度法之整體規定觀之，地方立法機關之地位似乎優於地方行政機關（例如地方制度法第 28 條、第 38 條），然我國各種專業行政法規的規定卻與地方制度法大異其趣，蓋各種專業行政法規幾乎都把權限交給地方行政機關，使地方立法機關對諸多事務無從立法，僅能透過預算審查對地方行政機關加以干預，因此地方行政機關首長實際上握有很大權力與不受地方立法機關控制之空間。

乙、測驗題部份：(50分)

- (B) 1. 下列有關地方財政本質之敘述，何者錯誤？
- (A)地方財政偏重於量益原則
 - (B)相對於國家財政，地方財政收入彈性較大
 - (C)地方政府發行公債，其用途及數額，應較國家公債受有較嚴格的限制
 - (D)地方財政支出，其效果多為顯而易見
- (B) 2. 下列有關地方議會審議預算之敘述，何者正確？
- (A)其審議權不受任何限制
 - (B)不得為增加支出之提議
 - (C)不得刪減歲入預算
 - (D)得自行提出預算案
- (D) 3. 府際關係有所謂廣義與狹義的定義，下列何者屬於狹義的定義？
- (A)同級政府間的水平互動關係
 - (B)特定政府機關內各部門間之協調管理
 - (C)政府機關對外與民間社會的公共關係
 - (D)各層級政府間之垂直互動關係
- (D) 4. 各級地方政府財務效能考核，屬於那一個機關的業務？
- (A)財政部
 - (B)行政院主計總處
 - (C)金融監督管理委員會
 - (D)審計部

讓專業的來

試題難不難?聽過就明白!

保成 學儒 全國開講

台中學儒 TEL : 04-22290111
台中市中山路17號

解題講座

7/11(二)17:30行政學
7/12(三)18:00行政法

新班開課

7/16(日)09:30行政學
7/23(日)09:30政治學

台南學儒 TEL : 06-2111777
台南市成功路10號

解題講座

7/13(四)18:30行政法
7/15(六)13:00行政學

新班開課

7/22(六)13:00行政學
7/30(日)10:00現行考銓



掃一下

7/14(五)晚7:00 **高普考**
考情講座
年度大型/全國同步開講

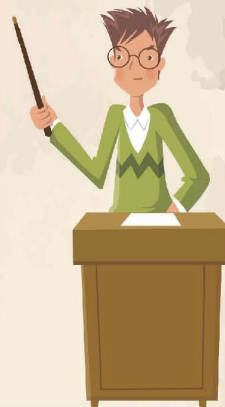
台北保成 TEL : 02-23317517
台北市開封街一段18號

解題講座

7/11(二)18:45行政法
7/12(三)18:45行政學

新班開課

7/15(六)09:30憲法
7/16(日)09:30法緒



高雄學儒 TEL : 07-2354321
高雄市建國二路198號

解題講座

7/11(二)19:00行政學
7/12(三)18:00行政法

新班開課

7/15(六)14:00法緒導讀
7/24(一)14:00行政學

屏東學儒 TEL : 08-7336001
屏東市光復路140號

解題講座

7/12(三)19:00行政法
7/13(四)19:00政治學

新班開課

7/15(六)09:30法緒導讀
7/16(日)09:30公法學基礎



- (A) 5. 地方政府績效評估機關內部管理所耗用的成本，包括公文處理時間、出差日數等，應是下列那一類指標？
- (A)機關內部運作指標 (B)政策施行指標
(C)政策產出指標 (D)政策影響指標

- (C) 6. 地方政府績效評估機關執行各項政策後所產生的具體效益，應是下列那一類指標？
(A)機關內部運作指標 (B)政策施行指標
(C)政策產出指標 (D)政策影響指標
- (A) 7. 地方制度法對地方公職人員解職與停職之規定，下列敘述何者正確？
(A)各級地方民意代表僅受解職規定，不受停職規定之拘束
(B)直轄市市長僅受解職規定，不受停職規定之拘束
(C)村里長僅受解職規定，不受停職規定之拘束
(D)鄉鎮市長僅受解職規定，不受停職規定之拘束
- (C) 8. 甲縣之乙鎮長，於鎮長改選當選上任 1 年後，因案經判處有期徒刑 2 年，褫奪公權 4 年確定。試問甲縣政府依相關規定進行處理時，下列那一項措施並非必要？
(A)函知縣選舉委員會辦理鎮長補選 (B)派員暫時代理鎮長職務
(C)移送公務員懲戒委員會懲戒 (D)解除該鎮長職務
- (C) 9. 地方制度法第 2 條規定之「備查」，屬何種性質之監督？
(A)預防性監督 (B)實質監督 (C)事後監督 (D)合目的性監督
- (B) 10. 下列何者是法國地方政府的類型？
(A)議會／市經理制 (B)議會／議會選市長制
(C)議會／強勢市長制 (D)委員會制
- (B) 11. 高雄市政府如對冷氣機滴水外洩於大樓外之道路，造成市民不便而欲加以處罰時，依地方制度法之規定，必須制定：
(A)自治規則 (B)自治條例 (C)自律規則 (D)委辦規則
- (A) 12. 下列那一種都會治理理論是以協力和夥伴關係作為其主要立論概念架構，結合都會區內之各種資源，運用公私部門之發展力量，建構成為新都會之發展生態？
(A)新區域主義 (B)新公共管理 (C)公共選擇 (D)傳統改革主義
- (B) 13. 下列何者並非我國目前追求的地方政府治理類型？
(A)學習型地方政府 (B)管制型地方政府 (C)電子化地方政府 (D)透明化地方政府
- (C) 14. 下列何者為依公務人員任用法任免之事務官？
(A)直轄市市長 (B)直轄市副市長 (C)直轄市秘書長 (D)直轄市文化局局長
- (B) 15. 下列何者得不以自治條例定之？
(A)市營青果公司之組織 (B)縣立中學之組織
(C)資訊公開與限制事項 (D)酒駕處罰加重事項
- (D) 16. 下列有關地方立法權之行使標的，何者屬於個別行使之立法權？
(A)議決議員提案權 (B)議決非法案事項權
(C)接受人民請願權 (D)聽取地方行政首長施政報告之權
- (A) 17. 縣(市)擬改制為直轄市者，縣(市)政府得擬訂改制計畫，經何者同意後，由內政部報請行政院核定之？
(A)縣(市)議會 (B)立法院 (C)內政部 (D)公民投票
- (C) 18. 下列何者非法定之自治規則名稱？
(A)細則 (B)規程 (C)要點 (D)綱要
- (D) 19. 南投市市民代表會制定之自律規則，應報何機關備查？
(A)內政部民政司 (B)南投市議會 (C)南投縣議會 (D)南投縣政府
- (B) 20. 地方公職人員之選舉、罷免訴訟，設選舉法庭，採合議制審理，並應先於其他訴訟審判之，依法係以幾級幾審的方式終結審判，並不得提起再審之訴？
(A)一級一審 (B)二級二審 (C)三級三審 (D)四級四審
- (D) 21. 下列那一項屬於鄉(鎮、市)的自治事項？
(A)勞工行政 (B)都市計畫及營建 (C)水利 (D)事業經營
- (C) 22. 要求國家必須充分理解地方自治團體的處境，對於地方自治團體的利益加以充分考量，尊重地方自治團體之自治權限，此一敘述為下列何種原則之內涵？
(A)最小侵害原則 (B)比例原則 (C)睦鄰原則 (D)適當性原則

107年高普考新班開課

上榜攻略
全面啟動

Online

基礎力

基礎養成班

從零建立架構與概念，助於後續快速進入學習狀況。

真實力

實力正規班

堂數充足，由淺入深循序漸進教學，著重邏輯與融會貫通。

衝刺力

精華總複習

全科精要重點整理，掌握命題趨勢，考前實力大躍進。

戰鬥力 100% ↑

經驗值 99/100 ↑

等級 10 ↑



詳細課程內容請洽志光・學儒・保成全國門市

- (D) 23. 下列何者必須透過國家考試取得公務人員任用資格？
(A)村里長 (B)鄰長
(C)社區發展協會理事長 (D)村里幹事
- (C) 24. 村里民大會或基層建設座談會實施辦法由何者定之？
(A)行政院 (B)內政部
(C)直轄市、縣（市）政府 (D)鄉（鎮、市、區）公所
- (C) 25. 地方政府實施績效管理的程序，下列何者正確？
(A)目標研擬—形塑願景—訂定行動策略方案—績效指標建立
(B)形塑願景—目標研擬—績效指標建立—訂定行動策略方案
(C)形塑願景—目標研擬—訂定行動策略方案—績效指標建立
(D)訂定行動策略方案—目標研擬—形塑願景—績效指標建立