

## 107 年公務人員普通考試試題

類科：一般行政、一般民政

科目：政治學概要

### 甲、申論題部分：(50 分)

一、自從 1974 年起，許多威權主義和極權主義國家紛紛走向民主轉型，學者稱之為全球第三波民主化浪潮。有兩種政體比其他政體更容易出現民主化，分別是經濟成長快速的威權政體與經濟成長落後的共產主義極權政體。請說明背後的理由?(20 分)並舉出有那些國家的發展經驗適用這些觀點來解釋?(25 分)

#### 【解題關鍵】

我知道看到這題大家很興奮（所以總複習還是重要的）。但還是要提醒大家，本題的關鍵在於「兩種」民主化途徑跟原因。應先完整寫完內容之後，再延伸後極權以及選舉式民主。

#### 【擬答】

1991 年，學者杭廷頓 (S.P. Huntington) 出版《第三波：二十世紀的民主化浪潮》一書，旨在說明自 1974 年以來，全世界「再度」出現的「第三波民主化」浪潮。而本書搭配自 1989 年後，前共產主義國家之瓦解及轉型，在當時亦具有極強的時代性解釋意義。以下茲就提議，分述如下：

#### 一、第三波民主化與前共產主義國家轉型

##### 1. 第三波民主化：

學者杭廷頓指出，自 1974 年葡萄牙康乃馨革命始，全球正是漫入了第三波民主化浪潮（前兩波分別為始於 1828 年美國的第一波民主化與始於 1943 年前殖民地獨立運動的第二波民主化）。而伴隨著 1989 年後，前共產主義國家的瓦解及轉型，此觀點也廣泛引起學者對於前極權（如共產主義國家）、威權國家（如韓國、我國）轉型後「發展」的興趣。

##### 2. 第三波民主化下經濟發展落後的前「共產主義國家轉型」

1989 年，始於東歐「波蘭」的「蘇東波」現象，象徵了前共產極權主義的瓦解或是轉型。而該些前共產主義國家於該時期民主化的共同特點，皆建立在「經濟發展停滯」、「民生物資匱乏」以及「躁進且不完全的政經改革之上」。

##### 3. 第三波民主化下經濟發展富裕國家的「民主轉型」

相比於前共產主義國家的貧困，第三波民主化國家的另一種類型，則是以日本、韓國、我國為主的「富裕威權國家」類型。該些國家的民主化受惠於國家長期穩定的經濟發展、中產階級的出現等影響，皆於相近的時間走向民主化的路程。

#### 二、第三波民主化的兩條路徑

呈上所述，所謂的第三波民主化，實際上象徵著兩種完全相反（富裕與貧困）的力量，分別於近似時間產生了相近（民主化）的結果，分述如下：

##### 1. 貧困、不完全的改革與相對剝奪感所導致的革命

此為前共產主義國家面臨的民主化路徑。概在 1980 年代中期，以蘇聯為主的前共產主義國家，面臨嚴重且長期的糧食、能源以及經濟發展危機。而為了因應此種危機，前蘇聯領導人，蘇聯中央總書記戈巴契夫於 1985 年下令進行經濟改革（自由化）；爾後又於 1987 年經濟改革未見顯著成效的情況之下，貿然進行政治改革。最終導致蘇聯在政治經濟雙重改革，以及人民無法從改革當中獲取其派資源的相對剝奪情境之下，於 1991 瓦解。而此波改革導致混亂困局，也同時導致東歐前共產

主義陣營的瓦解(滾雪球效應)。

2. 富裕、中產階級興起、教育程度提社會力量增強所導致的威權轉型

另一方面，第三波民主化的另一種路徑，乃是指以韓國、我國為代表的「經濟發展帶動民主化」的路徑(某種程度也符合現代化理論的觀點)。概在該些國家當中，基於二戰之後穩定的政經局勢以及發展，該些國家人民的教育水平大幅提升、經濟富裕並從而導致社會力量增強(較有利於監督、對抗政府)。並輔以某些特定了歷史境遇(如基督教會的支持、領導者的主動選擇、美國的態度等)，終至民主轉型發生。

三、兩種途徑的差異與分析限制

呈上所述，雖然從外觀觀之，「第三波民主化」國家皆大多於相近時間邁入民主的高堂。然而就後續實務政治角度觀之，則上述兩種民主化路徑在後續的發展上，仍有明顯的不同：

1. 就後續民主的發展方向來看：

學者戴蒙於 1999 年發現，由前共產主義國家轉型而成的「新興民主國家」，於民主化的道路上頗有一種「於開放選舉後即止步」的傾向。而戴蒙亦將此種政體命名為「選舉式民主」政體，以作為與其他民主政體的區隔；而另一方面，學者林茲於 1996 年亦指出，部分共產國家的一黨政府仍持續執政，雖然在施政面相已走向開放，但其仍具有所謂「後極權」特質，隱約與走向民主化的威權國家不相同。而這也使得該些國家，與韓國我國等歷經多次政黨輪替，並步入民主深化區域的國家不同。

2. 就民主化成因來看：

另一方面，上述關於兩種路徑的分析，過份著重在經濟面向的詮釋。而就杭亭頓原意，該些國家民主化的因素可能甚為多元(如國外勢力介入、領導者主動選擇、教會力量)等。而該些因素的分歧觀點，實際上也才是許多政治研究者針對不同國家民主化條件的分歧觀點所在。

綜上所述，杭亭頓自 1991 年提出「第三波」概念以來，民主轉型的原因以及後續發展及有許多不同的討論。然該些觀點畢竟為一種「時代背景下」的「歸納結果」。其後續發展是否仍能夠經受住各種檢證，及仍有待後續研究方可得知了。

二、試論述政治傳播對民意有那些影響效果?(25 分)

【解題關鍵】

我知道看到這一題同學們也很興奮(呵呵)。但還是要提醒同學，本題關鍵在政治傳播對於民意有哪些影響效果。關鍵在「效果」(而非理論)，應正面回應(而不是寫一大堆理論沒有寫效果)。除此之外，本題答題方式是以時間脈絡分段描述，並最後加上後真相，假新聞等議題。

【擬答】

政治學對於政治傳播的研究，始於二戰之後的行為主義時期。而在嗣後之學科發展當中，研究者也很快的發現，原本被視為是「中立媒介」的傳播媒體，其在政治過程當中亦往往會發展出如形塑、引導、阻遏、控制民意等效果。而此也激起了政治研究者對於「政治傳播」(尤其是媒介)於政治過程當中可以發揮出甚麼效果的廣泛興趣。以下茲就題意，分述如下：

一、政治傳播的意涵

1. 政治傳播的意涵：意指在一個特定的政治社群當中，由政治菁英、媒體以及人民互

相交換以及商議政治意見的過程。

2. 媒體效果的分中立性：政治傳播的研究始於二戰以後興起的「政治溝通」研究。然而到了 1970 年代，政治研究者發現，「媒體」於傳播過程當中的非中立性質，往往會具體影響、決定具體的政治結果。而這也導致了後來以「媒體效果」為主要研究媒介之政治傳播理論的興起。

## 二、政治傳播於政治過程當中對於民意可能產生的效果-二戰前觀點

1. 觀點注射效果：此即為皮下注射理論之觀點，認為媒體的觀點與角度就像是於手術室內向人民注射麻醉藥劑一般，人民僅能被動的接受，並承受其效果。
2. 價值強化效果：此為美國傳播學者拉薩斐德觀點。奇認為媒體效果僅能強化民眾既有之認知，而不能改變民意原本的走向。
3. 資訊傳達效果：此亦為美國學學者拉薩斐德之觀點，其認為在政治傳播的過程當中。意見領袖會形成一種二階段意見傳達的效果，並從而影響民意的形成與認知。

## 三、政治傳播於政治過程當中對於民意可能產生的效果-二戰後觀點

1. 詮釋效果：此為框架效果觀點，認為政治傳播過程當裝，媒介將會影響人民「理解」一件事情前因後果的角度，並達到全是以及影響民意的效果。
2. 議題設定效果：此為議程設定理論的觀點。認為政治傳播過程受媒介的影響，將會出現一種類似於權力第二面向的阻遏性權力。從而影響民意的偏好排序，以及認知。
3. 形塑價值觀的效果：此為預示效果的觀點，認為媒體藉由反覆的散播某一種價值觀，將可以直接影響、形塑民意的偏好與認知。

## 四、2016 年後政治傳播被認為對形塑民意產生的效果

1. 群體極化效果：近期研究指出，網路的匿名性以及意見表達的特性，使得「溫和意見」以及「無意見」的態度大量被忽略。因而形成一種正反兩極觀點強烈對立的極化現象，並從而造成社會的衝突與不穩定。
2. 後真相效果：自 2016 年美國總統大選之後，後真相一詞即受到廣泛的注目。概在網路「假新聞」的助攻之下，鑒於網路使用者已從無從海量的訊息當中辨明真偽，因而致使一種「先決定立場，不在意真相」的態度出現。
3. 同溫層效果：與群體極化現象相近。概在如臉書 (Facebook) 開始大量使用演算法進行連結以後，人與人之間的連結越來越偏向「同屬性、同偏好」的結合模式。而這某種程度也將削弱社會成員彼此之間的同理心與信任感，並形成正反互不相讓的社會衝突態勢。

綜上所述，傳播媒介隨著不同的科技演化（如電視、網路），其重要性一開始逐漸上升。而如何抵禦目前已經逐漸劣化的網路傳播環境，業已成為當今世界各國戮力重視的政治現象。

## 乙、測驗部分：(50 分)

- (A) 1. 下列那位思想家認為「人是天生的政治動物」(Man is by nature a political animal) ?
- (A) 亞里斯多德(Aristotle)
  - (B) 柏拉圖(Plato)
  - (C) 蘇格拉底(Socrates)
  - (D) 馬基維利(Machiavelli)

- (B) 2. 下列何者不是政治學行為主義之主張？  
(A)將政治學發展成為科學  
(B)著重道德倫理的價值判斷  
(C)對實然問題的探討  
(D)價值中立
- (D) 3. 下列何者不是制訂憲法的目的？  
(A)提供政府施政的正當性 (B)宣揚建國的理念與價值  
(C)設定政府的組織架構 (D)增進行政效能與效率
- (A) 4. 有關當代政治學理論的論述，下列何者正確？  
(A)行為主義強調價值中立與實證研究  
(B)系統理論的研究本質上是動態的，能夠對激烈的變動加以解釋  
(C)現代化理論忽視整體性的變遷  
(D)理性選擇理論強調國家整體利益大過於個人利益
- (C) 5. 有關「社會民主」(social democracy)的敘述，下列何者錯誤？  
(A)最溫和的社會主義 (B)主張體制內改革  
(C)支持無產階級專政 (D)以選票代替革命
- (D) 6. 下列何者不是霍布斯的觀點？  
(A)在自然狀態下，每個人的生活是孤獨、貧乏、悲慘、短暫，並且隨時有生命的危險  
(B)每個人都必須放棄一部分的自由，並將權利託付給力量強大的政府  
(C)君主應該遂行統治，並且得到人民的服從  
(D)君主若無法滿足人民需求，人民有權反抗
- (A) 7. 一個國家的政府在其領土內所擁有「最高且絕對的權力」稱為：  
(A)主權(sovcreignty) (B)權威(authority) (C)合法性(legality) (D)憲法(constitution)
- (C) 8. 有關基本教義派(fundamentalism)的敘述，下列何者正確？  
(A)多數與宗教信仰無關 (B)不相信有任何絕對「真理」的存在  
(C)支持一個無可挑戰的權威 (D)是民主社會的必要元素
- (B) 9. 有關自由主義的敘述，下列何者正確？  
(A)強調秩序與穩定 (B)相信善用理性，可以解決問題  
(C)肯定政府對經濟的管制功能 (D)否定人類社會進步的可能性
- (B) 10. 就阿蒙(G. Almond)提出政治文化的類型而言，某文化中的人民雖會注意政治，但較為被動；雖會掌握政治新聞，但對自己的政治體制並不感到驕傲，也沒有什麼情感上的投入。以上敘述較接近那一類型的政治文化？  
(A)偏狹型 (B)臣屬型 (C)參與型 (D)被動型
- (A) 11. 極權政體的主要特徵為：  
(A)對人民生活的全面控制 (B)黨國分立  
(C)多元的傳播媒體 (D)有限的多元政治
- (D) 12. 代議民主制下的公民不服從所以合理且正當的原因，不包含下列何者？  
(A)當公民不服從精神被普遍接受，民主更根深蒂固  
(B)法律精神違背良心

- (C)基本上仍尊重法治  
(D)憲政制度完全無法發揮功能
- (C) 13. 有關後物質主義(postmaterialism)的敘述，下列何者正確？  
(A)後物質主義是由 Anthony Giddens 提出  
(B)後物質主義強調社會資本的重要  
(C)後物質主義強調環保與反核  
(D)後物質主義的概念出自對於開發中國家的長期觀察
- (C) 14. 有關政治發展的敘述，下列何者不恰當？  
(A)最早指涉的是二次大戰後，亞非新興獨立國家的國族建構與國家建構的過程  
(B)其目標通常與現代化和經濟發展相關  
(C)認為發展的過程不需要任何干預，國族建構或國家建構會自然完成  
(D)1980 年代之後的第三波民主化過程中，國家的轉型成為新的研究焦點
- (B) 15. 下列何者不屬於憲法的正常變遷？  
(A)憲法解釋 (B)憲法凍結 (C)憲法修訂 (D)國會立法
- (D) 16. 下列那一項是議會內閣制的缺點？  
(A)容易形成行政與立法對立的僵局  
(B)行政權二元化  
(C)制度僵化不具彈性  
(D)可能出現不穩定的聯合政府
- (D) 17. 下列那一種國會議員選舉方式比較容易落實男女平權原則？  
(A)單一選區相對多數決制 (B)選擇投票制  
(C)兩輪決選制 (D)比例代表制
- (C) 18. 美國是總統制國家，總統是國家元首，亦是國家最高行政首長。美國總統是如何產生的？  
(A)兩輪絕對多數決 (B)選擇投票制  
(C)由選舉人團選舉產生 (D)由參議院選舉
- (D) 19. 我國立法院中的「交通委員會」是屬於下列何種委員會？  
(A)特別委員會 (B)程序委員會 (C)聯席委員會 (D)常設委員會
- (C) 20. 下列何者是臺灣地方議會所使用的選舉制度？  
(A)單一選區相對多數決制 (B)單一選區兩票制  
(C)複數選區單記非讓渡投票制 (D)複數選區單記可讓渡投票制
- (A) 21. 下列那一種民意調查的方法成本最高？  
(A)面訪 (B)電訪 (C)郵寄問卷 (D)網路民調
- (D) 22. 公民對議題的看法，可以用各種不同的曲線圖來表示。下列何種曲線圖，顯示公民對此議題較不具爭議，社會具有高度的共識？  
(A)W 型曲線 (B)M 型曲線 (C)U 型曲線 (D)J 型曲線
- (B) 23. 團體成員有一群追求共同且特定目標的人所組成，這是屬於那一種類型的團體？  
(A)社群型團體 (B)社團型團體 (C)制度型團體 (D)部落型團體

公職王歷屆試題 (107 普考)

- (A) 24. 下列那一個政黨比較可能主張用縮減福利開支，並對企業進行大規模減稅的方式，以達到削減預算赤字、刺激國家經濟動能之目的？
- (A)美國共和黨 (B)德國綠黨 (C)法國社會黨 (D)英國工黨
- (D) 25. 有關「司法審查權」的敘述，下列何者錯誤？
- (A)意指法院所擁有的決定法律是否合憲之能力
- (B)在第一次世界大戰後被世界各國廣泛採納
- (C)司法審查權有其侷限性
- (D)該權力屬於特定專設的司法機關

公  
職  
王