

105 年公務人員特種考試外交行政人員考試試題

考試別：外交人員特考

等 別：四等考試

類科組：外交行政人員各組

科 目：國際關係與國際現勢

甲、申論題部分：

一、請論述現實主義理論與新自由制度主義對權力及理性假設有何不同的觀點，並請舉例說明之
擬答：

壹、權力之定義

權力是國際關係的核心概念，對於現實主義學派而言，它的重要性更是無可比擬。然而，權力既難找到明確定義，也不容易精準量化。通常學者為權力下的定義是「能夠讓其他行為者做他不想做的事，或不做他想做的事」。質言之，握有較多權力的行為者能夠制人，而不受制於人。類似定義將權力與影響力劃上等號，能夠隨心所欲的人理應擁有權力。

貳、現實主義觀點

現實主義學派從權力角度解釋國際關係，國家間相互行使權力的現象稱為現實政治或權力政治。現實主義是對理想主義（idealism）的反動。十七世紀英國思想家霍布斯（Thomas Hobbes）探討所謂自然狀態，在無政府的情況下，每個人都是自由的。運用各種手段達到自利目的，適用叢林法則。二次大戰結束後，學者莫根索（Hans Morgenthau）主張國際政治受限於客觀及普遍適用的法則。無論決策者心理狀態為何，都將追求國家利益，也就是追求權力。

現實主義學派認為政治權力的重要性超過道德、意識形態，以及其他經濟與社會生活層面。現實主義認為國家是自主的行為者。在主權國家組成的國際體系當中，國家根據理性追求國家利益。這或許不是了解國際關係的唯一，卻是最佳途徑。若干學者將現實主義理論架構歸納為三項法則：第一，國家是國際體系最重要的成員；第二，國家理性追求國家利益；第三，國際體系屬於無政府狀態，國家必須依照這個前提採取行動。

參、新自由主義觀點

新自由主義承認現實主義的若干假設基本無誤。例如新自由主義認為國家可以被視為單一行為者，並且理性追求自身利益。國家仍然經常合作，因為這麼做符合利益。此外，國家能夠學習運用制度追求雙贏結果，減低欺騙或占對方便宜的可能性。

新自由主義試圖證明，國家能夠創造彼此可以接受的規則、期望與制度，採取互利行動。而互惠（reciprocity）是國際關係的重要原則。因此，儘管國際社會沒有中央政府，但是國家間仍有合作可能。在國際安全方面，具體手段包括簽署武器管制協定與從事維和任務等。在國際政治經濟方面，國家可以藉由經貿合作取得大量經濟利益。如果有國家試圖透過不公平競爭占到便宜，可能遭到其他國家的抵制和報復。因此，國家具有遵守相關規範的強烈動機。例如在世貿組織架構下，會員國或許可以違反條約義務，片面提高進口商品關稅，不過當事國勢將面對其他國家的報復性制裁。

新自由主義相信，當國家間發生利益衝突情形，互惠原則是促進合作的有效策略。

肆、結語

在議題項目上，現實主義認為人性是自私的，而新自由主義則是利己。在國際關係中，現實主義認為最重要成員為國家，影響其原因在於理性追求自身利益；而新自由主

義則認為成員乃國家與其他成員，包括個人在內，影響其原因在於決策者的動機。換言之，現實主義認為，權力政治是不受時空限制的定律，國際體系本質乃無政府狀態；相對地，新自由制度主義相信國際關係能夠與時俱進，變得愈來愈和平。透過互惠合作，各國逐一成立新的國際組織，成員彼此之間則是共同體。

二、有人認為新媒體對外交議程的設定有影響，所謂「CNN 效應」對美國政府外交政策議程設定有決定性的影響。何謂「CNN 效應」？請申論其是否對外交政策議程設定具決定性影響，並舉例說明之。

擬答：

壹、CNN 效應之提出

CNN 效應是一個政治科學以及媒體研究的理論，通常指新聞媒體在政治衝突或爭端時對政治和政府決策的影響。此效應推斷美國有線電視新聞網 (CNN) 流行的 24 小時國際新聞頻道在冷戰期間對美國的外交政策起主要影響作用，而且 CNN 和它的下屬企業對在後冷戰時期內也產生了類似的作用。

由於國際媒體和全球電視新聞直播的出現，為地球村的前提設想做出了最好的注釋。快速、直播和全球化，已經成為國際電視媒體發展的主導特徵。新聞報導的即時性成為全球新聞的一種要求，最突出的表現就是 CNN 全天候的直播。換言之，衛星直播、電子新聞採集技術、SNG 和數字圖像編輯系統等多樣的電視傳播技術為國際新聞報導帶來了即時性和靈活性。全球電視大大縮短了新聞產生的時間。

然而，自由的新聞媒體作為第四權 (Fourth Estate) 通常都對代議民主 (Representative Democracy) 制度中的政策制定產生影響；為此，CNN 效應的擁護者辯稱新全球媒體的廣度、深度以及速度造就的是一種全新品種的效應和歷史上早於它的那些有本質的區別。

貳、CNN 效應的影響

具體而言，CNN 效應是指國際媒體通過對重大國際新聞事件的電視報導，尤其是面向全球的電視新聞直播，讓資訊的全球傳播與新聞事件的發生、發展同步，從而改變了傳統的新聞傳播模式，由此導致對公眾輿論、社會政局、國際關係等各方面的影響，甚至影響到決策者的政策制定，以及新聞事件的進程和結果。

全球電視新聞直播的盛行和出現，讓 CNN 這樣的國際電視媒體所發揮得更能和作用更加多樣化；具體而言，當前國際電視媒體在全球電視直播中扮演的幾個典型角色包括：1、信息傳遞者；2、輿論引導者；3、議程設置者；4、外交中間人。

參、CNN 效應對外交之影響

對於外交中間人部分，全球電視直播，改變了傳統的外交格局。不僅縮短了決策者的反應時間，加快了決策速度，還為各方決策者提供了一個交換信息、表明態度和立場的特殊渠道。尤其是在戰爭沖突中，傳統的秘密式外交被媒體的開放式外交所取代，政府把電視作為表達立場的通道。1991 年的海灣戰爭讓電視直播充分發揮了中間人的作用。當時的美國政府和伊拉克政府都拒絕與對方對話，但是他們都會向 CNN 來表明他們的態度和立場。

肆、結語

CNN 效應作為學術詞彙之創造，反映的是美國有線電視新聞網 (CNN) 在新聞業中的先驅地位。在例如波斯灣戰爭，東歐劇變，以及摩加迪休戰役等事件的全面報導 (Saturation reportage) 中，CNN 在把圖片和事件傳輸到美國政治自覺地最前線的過程中被認為有強大的影響力。傳統外交談判中運用的分析、討論、協商、召見大使等手段或將

被電視的直播取代了。

乙、測驗題部份

- (D) 1. 當美國總統參選人川普說「我認為美國應完全且澈底禁止穆斯林進入美國……」，這句話最貼近下列何種意識型態的描述？
(A)自由主義 (B)社會主義 (C)封建主義 (D)保守主義
- (A) 2. 下列那一個國家不是歐洲聯盟的會員國？
(A)烏克蘭 (B)葡萄牙 (C)奧地利 (D)保加利亞
- (C) 3. 截至 2016 年 6 月底，我國共有 22 個邦交國，分布於不同的地區，下列那一個地區並無我國的邦交國？
(A)拉丁美洲 (B)歐洲 (C)北美洲 (D)非洲
- (C) 4. 截至 2016 年 6 月底，臺灣在下列那一個國際組織擁有正式會籍身分？
(A)東南亞國協 (B)亞投行 (C)中美洲銀行 (D)上海合作組織
- (A) 5. 關於聯合國維和部隊的敘述，下列何者正確？
(A)第一個由聯合國派遣的維和部隊是為因應 1956 年的蘇伊士運河危機
(B)提供國際維和部隊的人員主要以歐美等西方國家為主
(C)維和部隊部署時須有假想敵設定，作為積極殲滅當地戰爭發起國的戰爭準備
(D)維和部隊所需各項經費原則上應全由交戰區國家負擔
- (B) 6. 關於美濟礁 (Mischief Reef) 的敘述，下列何者正確？
(A)位於南海海域，目前由印尼實際管轄
(B)2015 年中國大陸將美濟礁以人工方式擴大島嶼面積，目前約 5.5 平方公里
(C)馬來西亞為聲索國之一
(D)南海諸島嶼爭議，相關國家樂於提交國際仲裁解決
- (D) 7. 有關區域經濟整合的討論，下列何者正確？
(A)具競爭優勢的強國多半希望在整合過程中儘量少開放市場
(B)當前區域經濟整合過程多由世界貿易組織主導
(C)保護主義是目前區域整合過程中主要精神所在
(D)環境保護與人權保障是當代區域整合的最新規範內容
- (B) 8. 下列何者不是學者杭廷頓全球主要文明的分類？
(A)伊斯蘭文明 (B)印第安文明 (C)俄國東正教文明 (D)印度教文明
- (D) 9. 關於英國 2016 年 6 月舉辦的脫歐公投，下列何者正確？
(A)英國決定於公投結束後馬上完成脫歐談判，儘速脫歐；其他歐盟國家則希望愈晚愈好
(B)主張脫歐的保守黨政治菁英為黨魁兼首相卡麥隆
(C)脫歐程序由當事國提出、再由歐洲理事會裁定為之
(D)脫歐公投能過半之因是英國人擔憂主權喪失與社會福利遭移民瓜分等因素
- (C) 10. 北大西洋公約組織 (簡稱北約) 是當前規模最大的區域性軍事聯盟組織，下列那個國家未加入北約？
(A)位於西歐的英國 (B)位於南歐的義大利 (C)位於北歐的芬蘭 (D)位於東歐的阿爾巴尼亞
- (C) 11. 下列何者不是聯合國的主要機關？
(A)大會 (B)託管理事會 (C)國際民航組織 (D)安理會
- (B) 12. 關於國際刑事法院 (International Criminal Court, ICC) 的敘述，下列何者正確？
(A)國際刑事法院別名為國際法院，受理國家間爭端裁判
(B)對觸犯滅絕種族罪、戰爭罪、危害人類罪之個人具管轄權
(C)美國、中國、俄國皆為國際刑事法院締約國
(D)總部位於美國紐約
- (B) 13. 從中小型國家安全策略選擇角度來看，下列那個現象是中小型國家面臨強權威脅時所採行

公職王歷屆試題 (105 外交特考四等)

的典型「抗衡」策略？

- (A)捷克斯洛伐克割讓蘇臺德地區予德國
(B)俄羅斯與喬治亞的南奧塞提亞 (South Ossetia) 之爭
(C)菲律賓參加亞投行成為創始會員國
(D)南韓與中國簽署雙邊自由貿易協定
- (C) 14. 在國際關係的定義中，下列那一個組織是集體安全的代表？
(A)美日安保條約 (B)北大西洋公約組織 (C)聯合國 (D)華沙公約組織
- (D) 15. 東南亞國協會員國中，人口最多的國家是那一國？
(A)菲律賓 (B)越南 (C)泰國 (D)印尼
- (A) 16. 從區域經濟整合的深度來看，下列那一個區域組織的整合程度最深？
(A)歐洲聯盟 (B)北美自由貿易區 (C)東南亞國協 (D)南方共同市場
- (B) 17. 2011 年爆發的茉莉花革命至今餘波盪漾，茉莉花原指那一個國家的國花？
(A)敘利亞 (B)突尼西亞 (C)利比亞 (D)埃及
- (C) 18. 下列「事件 - 年代」之組合何者錯誤？
(A)韓戰 -1950 年代
(B)以色列-阿拉伯戰爭 (贖罪日戰爭) -1970 年代
(C)柏林圍牆倒塌 -1990 年代
(D)阿拉伯之春 -2010 年代
- (C) 19. 關於 2016 年 7 月亞歐會議 (Asia-Europe Meeting) 峰會之敘述，下列何者正確？
(A)在土耳其伊斯坦堡舉行
(B)是該組織的第 30 屆年會
(C)大會結論聲明強調維護海上安全與合作及航行自由
(D)中國大陸表示因印尼在「南海仲裁案」時「秉持客觀公正立場，仗義執言」，故向後者提供若干無償貸款
- (C) 20. 關於美國外交決策之敘述，下列何者正確？
(A)美國憲法規定宣戰權屬於總統
(B)參議院外交委員會僅可透過預算審查對行政部門施加影響力
(C)美國總統任命駐外大使需經國會參議院同意
(D)「軍工複合體」(MIC) 指的是美國國會與私有產業緊密結合的共生關係
- (B) 21. 關於 2016 年「南海仲裁案」之敘述，下列何者正確？
(A)菲律賓依聯合國憲章主張中國大陸南海「九段線」水域主張及近年之海上執法，均違反前述憲章
(B)菲律賓於 2013 年提出仲裁要求
(C)五名仲裁人係由菲律賓與中國大陸共同提出
(D)中國大陸拒絕接受仲裁，稱已根據 1969 年維也納條約法公約作出聲明，排除該公約爭端處理機制在海域劃界等問題上適用於中國大陸
- (B) 22. 2015 年 12 月 12 日，195 國簽署那一項文件以防止進一步的氣候暖化等問題？
(A)里斯本條約 (B)巴黎協定 (C)京都議定書 (D)德班宣言
- (D) 23. 下列那一個國家在 2016 年並無國家或政府領導人的選舉？
(A)美國 (B)菲律賓 (C)越南 (D)俄羅斯
- (D) 24. 下列何者作為國際關係的主權實體時會受到各國政府最多的質疑或挑戰？
(A)列支敦斯登王國 (B)梵諦岡 (C)巴勒斯坦自治政府 (D)伊斯蘭國
- (A) 25. 下列何國曾經主動退出聯合國，但後來又再加入？
(A)印尼 (B)印度 (C)巴拉圭 (D)巴拿馬