

105 年公務人員高等考試三級考試試題

類科：一般行政、一般民政

科目：政治學

考試時間：2 小時

一、何謂政治文化 (political culture)？根據 G. A. Almond 與 Sidney Verba 的論述，政治文化一共可以分為那三大類型？試說明之。(25 分)

【擬答】

(一)政治文化 (Political Culture) 的意義

佛巴 (Verba) 指出：「政治文化包括對政治的實徵信仰、表意符號與價值系統。」阿爾蒙 (Almond) 創用「政治文化」的概念，並指出：「政治文化其涵義僅限於非物質的層面，即對社會事務的心理取向，特別是政治的心理取向。」

(二)公民文化的研究過程與指標

1959 年阿爾蒙 (Gabriel Almond) 與佛巴 (Sidney Verba) 領導了一個研究組，訪問了五個國家，包括美國、英國、西德、義大利、墨西哥等國家，用與政治態度有關的相同問題，詢問每個國家將近 1,000 人，作為跨國研究的分水嶺，並於 1963 年出版《公民文化》。該公民文化研究將它的資料組織在下列的指標：

1. 認知：人民對政治知道多少？是否認為政府對他們有影響？
2. 情感：他們是否以自己的制度為豪？他們是否感到被體制公平對待？

(三)阿爾蒙與佛巴區分了三種類型的政治文化

1. 參與型 (Participant) 的政治文化：

在這種文化中，人們不僅自覺自己，能貢獻政治體系的輸入項，例如：納稅、服兵役、投票等活動的權力及義務，也同時會影響輸出項，例如：對政策好壞、施政的良窳等，表示意見，也就是對政策扮演的積極角色。

2. 臣屬型 (Subject) 的政治文化：

在這種文化中，人們察覺到政治的態度，但是對於參與政治則持謹慎的態度，也就是人民對國家政府的態度，是被動的、消極的視自己為政府的臣屬者，而非參與者，存在著沒有輸入項，只有瞭解輸出項的意義。

3. 部落 (Parochial) 的政治文化：

在這種文化中，人們根本就沒有察覺到政治，存在於沒有專門化的政治角色的社會裡，例如，一個部落國家或偏處一隅的地區，既不知政治體系的輸入項；也不能知道主張政治體系的輸出項的意義。

(四)公民文化的建立

阿爾蒙與佛巴強調，每一個國家都是這三種政治文化的混合，而其中有一種政治文化則居於主宰；美國是參與型，西德是臣屬型，墨西哥是部落型。認為民主政治是社會中的參與政治文化、偏狹、臣屬三種政治文化的平衡兼容並蓄的政治文化，稱為公民文化 (Civil Culture)。

二、民主政治如果是一種政治制度，該項制度必須具備那些特質？而民主政治的具體實踐，其成功與否有賴於那些條件 (25 分)

【擬答】

(一)民主政治的特質〈意義〉

美國總統林肯提出民主政治應具民有、民治、民享的政府；學者李普塞特也認為：民主是一種政治系統，該體系提供規律的憲政機會以變更統治者，並提供一個社會機制，允許可

能的大部分人口，能夠藉由選擇政治職位的競爭者，進而影響大部分的決策。依據政治學者蘭尼 (Austin Ranney) 的看法，「民主政治」一詞的意義是，一種依據「人民主權」 (Popular Sovereignty)、「政治平等」 (Political Equality)、「人民諮商」 (Popular Consultation) 及「多數決原則」 (Majority Rule) 等原理交互而成的政府

(二) 民主成功的條件

成功的民主必須有賴於若干條件，依綜合國內學者呂亞力教授等人的說法，影響成功的民主條件因素，應具備以下要件：

1. 經濟的條件：

根據學者認為，民主政治成功的國家，其經濟生產方式較為現代化，國民所得較高，過分貧困的社會，實現民主比較困難，此乃因經濟水準低的國家，其識字率不能達到一定標準，在生活逼迫之下，則大多數人民對政治不可能發生興趣，就國家發展理論者而言，主張在經濟發展之後，民主政治才會產生，最典型的就臺灣民主發展的經驗。

2. 社會的條件：

公民社會的存在與否，對民主政治的運作極重要的影響，有下列公民社會指標，較利於民主：

- (1) 社會階層化：不平等程度高的社會，不如平等化來得民主。
- (2) 社會流動：社會流動性高的社會，較利於民主。
- (3) 社會的多元性：社會組織類型愈多元，權力愈分散，結社自由、社會團體可以促進言論、政治參與及權利的發展，愈有利於民主政治。
- (4) 社會的共識：社會團體是學習民主價值的機制，學習與不同種族、宗教、地域等關係的相處之道，推動社會團體彼此之間的協調、尊重與寬容等民主價值。

3. 文化的條件：

政治文化會影響民主政治的實現，民主政治是一種理性、妥協、容忍異見的政治文化，這種對政治事務具共同的認知、感情、評價等價值判斷的人格特質培養，只有在一個開放、開明的文化環境中才能培養出來。研究政治文化對民主政治的影響，首推阿爾蒙與佛巴的「公民文化」社會，一種中庸的文化較具民主成功的條件。

4. 憲政體制的條件：

研究政府體制主要有「總統制」、「內閣制」、「委員制」、「雙首長制」，雖然大部分的學者皆主張內閣制比較傾向，才能達到民主，但任何制定都有其優缺點；但有些學者則認為憲政體制對民主的影響關鍵應該是在體制的明確性、政治菁英對體制的尊重、以及政黨間協商妥協的能力而定。

5. 軍隊的國家化：

許多威權國家政治權力都是軍人的政治態度，對於軍人干政大概可區分「軍人直接掌權」以及「文人主政軍人監護」兩種情形，杭廷頓認為第二波民主化之所以逆轉，主要是軍事政變所引起，因此，軍人干政對民主政治發展有極大的傷害。

6. 政黨與選舉制度：

一個國家的政黨系統，是一黨制、兩黨制或是多黨制，會影響民主政治。一黨制並不民主，政府也容易腐敗；多黨制則鼓勵極端主義政黨林立，不利整合，同時產生少數關鍵政黨，才是影響政府政策的不正常現象，因此，大部分的學者主張兩黨制，比較能有效監督政府，而且鼓勵政黨中間溫和的改革路線，有利於民主政治的發展。

7. 政府的治理能力：

民主國家政府必須處理社會資源的重分配、人權的保障、公平與效率衝突爭議協商等複雜的問題，如何管理司法體系與選舉制度的公平性，這也是考驗政府治理能力，成為觀

察民主政治發展的指標。

三、何謂社會運動 (social movement)？二十世紀 1960 年所出現的新型社會運動 (new social movement) 與十九世紀初期由勞工運動所啟始的社會運動有何重要差異？請分別說明之。(25 分)

【擬答】

(一) 群眾 (社會) 運動的意義

群眾 (社會) 運動要求具有某種程度的信仰和政治行動主義，而不是正式會員制的團體成員；綜言之，亦即運動傾向的 (Movements Move)。和自發性群眾運動 (如暴動和叛亂) 相異之處，在於社會運動隱含某程度的意圖與行動計畫。通常社會運動也會和利益團體結合，甚至可能形成政黨，例如工會和社會主義政黨可被視為是廣泛勞工運動的部分。

(二) 群眾 (社會) 運動大量出現的原因

群眾運動日趨普遍，與 18 世紀後世界上發生的一些改變密切相關：

1. 世界政治日趨「意識形態」化：

政治的意識形態化，影響了人們的思想、對事物的看法與感情；使原來對政治相當冷漠的人民不僅對政治產生興趣，甚至對某些政治主張產生狂熱的認同。如此一來，群眾才變得具團結力、有效忠的對象與符號，能持續不斷地奉獻於共同目標。

2. 大規模組織之出現：

群眾性政黨與群眾性利益團體 (諸如龐大的工會) 之紛紛出現，其組織的整體力量確實展現了群眾的力量，不容政治菁英輕忽。

3. 都市化：

都市化使群眾的影響力提高；有些國家都市群眾運動常迫使政府中止某項人們反對的政策或罷黜不符眾望的官員。

4. 民主化：

民主化減少菁英與群眾的差距。尤其是大批次級菁英的產生，不僅使菁英的流通加速，而且增加非菁英對菁英的影響力。由於民主化，菁英遂較願意或必須接受群眾的要求，或受制於群眾的壓力。因此，群眾也覺悟到以集體的力量來面對菁英。

(三) 新社會運與勞工運動的差異

1. 根據英格哈特 (R. Inglehart) 的研究，自戰後 30 年的快速經濟成長，西歐新一代人民在安全和平環境下成長，他們在政治文化上產生了「沉靜的革命」(A Silent Revolution)，即形成所謂的後物質主義 (Post-materialism)。此種政治文化重視生活的品質論題，關心環境保護，而不再盲目追求經濟成長。特別是在西方受較高教育的青年中，後物質主義的比例相當的高，導致諸如環保、反核，爭取女性權益等的新社會運動 (New Social Movement)。

2. 英格哈特發現，愈富裕的民主國家，後物質主義的比例愈高，例如：丹麥、荷蘭、德國為第一波，其後北歐及美國繼踵而至。相對的，經濟較差的希臘、愛爾蘭、西班牙、葡萄牙就較少比例。除了經濟發展成功的富裕生活外，學者亦發現教育普及和提高，對發展後物質主義，改變政治文化有直接關聯性，因此，從全球現代化的角度來看，各國教育水準提升是有助於環境主義、女性主義等觀念的普及。

四、國際體系是國家之間一個互賴的多元環境，國際行為者為了達到外交目的，所可能採行的政策手段有那些？請說明之。(25 分)

【擬答】

公職王歷屆試題 (105 高考)

(一)外交談判的界定

談判是利害衝突的兩個以上國家各自提出方案，以解決問題，讓雙方皆能滿意的外交方法。國家之間一定要有利害衝突才会有談判的課題，衝突可能是激烈的，可能是溫和的，有些根本不能化解的，而有的時候參與談判的國家可以從中獲利。

(二)外交談判的策略

在國際舞台上，國家經常採用蘿蔔與棍子交互使用的策略，依據羅塞特〈B.Russett〉等人指出：影響談判策略可分為下列順序：

1. 說服。
2. 承諾獎勵。
3. 使用獎勵。
4. 懲罰的威脅。
5. 非暴力的採行。
6. 使用武力。

(三)成功談判的要件

除了適時提出威脅利誘之外，如果國家希望這些手段能發揮預期作用，則這些威脅利誘必須讓對方覺得「有可信度」和「夠份量」兩個要件。

公
職
王