

104 年公務人員普通考試試題

類科：一般行政、一般民政

科目：政治學概要

甲、申論題部分：(50 分)

一、何謂意識型態？所謂「自由主義」的主要內容有那些？何以「自由主義」可以稱得上是一種意識型態？(25 分)

【擬答】

「意識形態」(Ideology)一詞來自「觀念學」(Science of ideas)，由法國哲學家狄崔西所創。觀念學主張人的「觀念」乃是一切問題的根源，因此必須研究觀念的「性質與來源」，則得以解決一切問題。故觀念學乃是一門研究觀念的科學。而「意識形態」在政治學的適用即為「政治意識形態」。由英國學者洛克(J. Locke)在《政府論二篇》中開啟的自由主義即為一種意識型態。

(一)意識形態的定義與特質：

1. 定義：「意識形態」(Ideology)又稱「政治意識形態、政治理念」(Political Ideology)。泛指一種觀念、情感、道德、價值、判斷、信仰、理想等。是一套嚴密的價值信念，闡述政治、經濟、社會體系的組織運作。蘊涵社會基本價值的信仰體系並提供該信仰所依賴的教條。

2. 特質：

- (1) 正面特質：意識形態用來表述、解釋、評價現實世界，其目的在於鼓舞群眾、追隨者、公民去參與特定目標之行動，同時排斥其他敵對者、競爭者的行動目標。
- (2) 負面特質：意識形態對於現狀的描述可能過於誇大、矯枉過正、盲目信從。乃代表社會部分成員、特殊群體、特定黨派為強化本身的利益而鼓吹的主張，容易結合形上學而脫離實際政治生活狀況及曲解或隱蔽實際政治現象，誤導知識與真理。
- (3) 不等於「觀念」：「觀念」多是依據個人行為而建構，且是短暫的存在。而「意識形態」則是長時間存在並且影響大多數人的行為，是一種信仰的集體共同記憶。

(二)自由主義(Liberalism)的意涵

1. 早期自由民主(古典自由、新古典自由主義)：

英國學者洛克(J. Locke)為代表性的奠基人物，主要著作為《政府論二篇》。以「個人主義」、「自然權利」、「社會契約」、「同意之治」、「有限政府」確立傳統自由主義的核心原則，劃出了個人權利與政府之間的分界。

- (1) 基本信念：政府目的在於保障個人基本權利；政府的權力須限制於最低限度的國家安全與社會秩序功能；政府必須提供財產權與契約自由的絕對保障並維繫自由競爭的秩序；強調「市場機制」(看不見的手)，強力反對國家的干預。
- (2) 影響—最小政府(Minimal Government)：提倡有限權力的「小政府」(小而美的國家)而極力反對「大政府」。以海耶克(F. A. Hayek)、諾茲克(R. Nozick)為代表，統稱為「新右派」(New Right)。實踐上有英國的柴契爾主義以及美國的雷根主義。

2. 近代自由民主(政治自由主義、福利自由主義)：20世紀後，強調社會正義與社會公平的原則下產生了新自由主義，進而引發自由民主的內涵產生轉變。主要學者

有羅爾斯 (J. Rawls)、德沃金 (R. Dworkin)。

(1)基本信念：社會正義與福利制度的建立乃是政府的責任；社會正義與積極人權的實現必須透過政府干涉的力量；財產權需在社會正義的基礎上進行調整與分配。「市場失靈」(Market Failure)以及資源分配不公的狀況時，政府應當干預以矯正失靈。

(2)影響—福利國家 (Welfare State)：政治社會之目的在於實踐「社會正義」(Justice)，由民主下的政府積極參與經濟事務並透過社會立法而救助弱勢。具體實踐有美國總統羅斯福 (F. D. Roosevelt) 的「新政」(New Deal)、詹森 (L. Johnson) 總統的「大社會」(Great Society)，自此自由民主變成為福利國家的代名詞。

(三)自由主義符合意識形態的要素 (A. Ranney)：

1. 價值觀：意指人們在應然上、本能上皆認為值得追求的事務。各種意識形態在本質上皆基於某種最高價值觀，而此一最高價值觀則會提供對其他信仰的批判、行動與觀念的指標。自由主義的最高價值觀即為保障個人自由。
2. 人性概念：意識形態從人性的基本假設出發，再進一步提出社會與政府運作的相關信念。自由主義相信人具有理性，可以按照理性的發展建構出自由的政治社會。
3. 理想政體 (polis)：各種意識形態幾乎皆有其理想的政體架構。自由主義則依據洛克建構出兩權分立的民主政體與代議政治。
4. 行動策略 (strategy)：各種意識形態為實現其理想中的政體，皆有改變既有政體成為理想政體的策略。自由主義未落實其價值觀，透過宣揚個人主義，排除政府干涉，達到最小政府。
5. 政治戰術 (tactics)：意指實現策略的作戰行動。各種意識形態皆會選擇特定之政治行動。自由主義同時採取議會路線、街頭路線、群眾路線、改革路線、基進路線。

「意識形態」的發展是一個多元、延續與修正的過程，18世紀之後意識形態即以多元面貌不斷的出現。古典自由主義與現代自由主義皆基於民主制度基礎上而追求「個人自由」的目標。但兩者在權利保障、市場機制、政府角色的不同而具體呈現為「小政府」與「福利國家」的差異。而現代自由主義因為導入「公平正義」概念以及國家干預的「凱因斯主義」，遭到「新古典自由主義」者批判為「社會民主主義」路線。

二、韋伯 (Max Weber) 在論述人類群體中的權威 (authority) 是如何產生時，曾提出所謂正當性 (legitimacy) 的概念，並提出三種正當性的類型，請說明之。(25分)

【擬答】

國家權威作為一種「強制力」與「正當性」的結合而使得人民服從之。其中，「強制力」是一種純粹的支配性力量，而「正當性」則是使一種人民的自願性服從，使國家權威得以穩定、長久與持續的運作。因此，「正當性」的基礎（來源）對於國家權威而言是極為重要的議題。

(一)國家權威的服從—「強制力」與「正當性」：

1. 強制力 (權力; Power)：無涉被統治者之意願，被統治者必須服從，反抗乃會遭受到制裁。觀點如下。

(1) 韋伯 (M. Weber)：權力是行為者在社會關係中能夠施行其意志而無視反抗的可能性。

(2)道爾 (R. Dahl)：只要 A 能使 B 做不願做的事，A 對 B 即具有權力。

2. 正當性 (Legitimacy)：涉及被統治者之意願，被統治者自願性的服從統治權威。使得統治權威得以長久、持續且有效的運作。有三種觀點：

(1)韋伯 (M. Weber)：政府或國家具有「統治權」即視為具有「統治正當性」，是一種「正當支配」(Legitimate Domination)。

(2)亞里斯多德 (Aristotle)：奠基於規範論基礎，就統治權威是否追求公共利益為目的而證成其統治正當性。

(3)盧梭 (J. J. Rousseau)：以民主政治的同意之治作為一切政體的正當性唯一基礎，稱之為「民主的基源性功能」。

(二)統治正當性因素：

1. 韋伯：

(1)法律理性型 (Rational-Legal Type)：正當性來自於法律的授予，無關個人之條件。

(2)傳統型 (Traditional Type)：正當性的來源基於傳統慣例。

(3)魅力型 (Charismatic Type)：正當性源自個人的特殊魅力而使他人願意接受領導。

2. 貝森 (Beetham)：

(1)權力的行使依據明確的規則：權力需根據明確的規則來行使，不管規則是具體呈現於法律或慣例上。

(2)規則乃基於統治者與被治者同意：此些規則必須在政府與被統治者具備共享的信念下來獲得證明。

(3)正當性須經由人民同意而展現：正當性必須透過被統治者表達其同意而展現出來。

國家權威包含「強制力」與「正當性」，兩要素對於國家權威的有效行使乃缺一不可。而「正當性」更是國家權威持續運作的基礎。而當代民主國家中，為了達到各種正當性因素，則必需以公平的選舉制度、保障人民基本權與尊重媒體與民意等，作為正當性的維持基礎。

乙、測驗部分：(20 分)

- (D) 1. 在美國，黨內初選不曾採用何種方式？
(A)開放初選 (B)封閉初選 (C)黨團會議 (D)民意調查
- (C) 2. 在法國，左右共治是指總統和下列何人分屬不同政黨？
(A)參院議長 (B)國民議會議長 (C)總理 (D)憲法委員會主席
- (A) 3. 下列何種論點強調在所有組織中，權力傾向於集中在有組織能力之少數人手中而非在冷漠的群眾？
(A)寡頭鐵律 (B)權力鐵律 (C)冷漠鐵律 (D)組織鐵律
- (B) 4. 下列那一種選舉制度會產生「超額席次」的特殊狀況？
(A)比例代表制 (B)「單一選區兩票制」聯立制
(C)「單一選區兩票制」並立制 (D)兩輪投票制
- (A) 5. 在政黨做決策之前，要求黨員能自由討論，但決定權在少數人手裡，且決定後就不能再加以批評的原則，謂之：
(A)民主集中制 (B)菁英民主制 (C)寡頭鐵律 (D)多元民主制

- (C) 6. 下列何者不是英國內閣制的特徵？
(A)議會至上 (B)行政與立法的融合 (C)司法審核 (D)非成文憲法
- (D) 7. 一般來說，比例代表制(proportional representation)的優點為何？
(A)有助於政局穩定 (B)耗費資源比較少
(C)有利於兩黨制的形成 (D)有利於社會多元聲音的表達
- (A) 8. 政黨或政治人物可以建立很多不同類型的極權獨裁體制，下列何者屬於極左的極權獨裁體制？
(A)蘇聯共產黨 (B)德國納粹黨 (C)義大利墨索里尼 (D)西班牙佛朗哥
- (D) 9. 以下那一項權力的行使可以解決總統制國家行政機關與立法機關之間的僵局？
(A)國會的彈劾權 (B)國會的調查權 (C)總統的解散國會權 (D)總統的否決權
- (C) 10. 下列那一個國家的國會沒有質詢制度？
(A)英國 (B)法國 (C)美國 (D)德國
- (C) 11. 下列何者沒有公布法令的權限？
(A)美國總統 (B)英國國王 (C)德國總理 (D)法國總統
- (A) 12. 下列何者為「馬克思主義」的要素？
(A)剩餘價值 (B)權威 (C)實用主義 (D)容忍
- (C) 13. 下列那一項並非「臣屬型政治文化」(subject political culture)的特徵？
(A)被動方式參與政治 (B)無意組織團體來影響政府決策
(C)不認為自身是該社會的公民 (D)低度政治效能感
- (A) 14. 下列何者是保守主義的主張？
(A)人性本惡 (B)人性本善 (C)強調理性 (D)強調平等
- (D) 15. 下列何者不是立法機關的功能？
(A)代表 (B)監督 (C)調查 (D)審判
- (C) 16. 當代各國所提倡的人權觀念主要是受到那種意識型態的影響？
(A)社會主義 (B)民族主義 (C)古典自由主義 (D)古典保守主義
- (C) 17. 極權獨裁與威權獨裁的主要區別，在於獨裁者對於下列何者的控制有所不同？
(A)武力控制 (B)政治控制 (C)社會控制 (D)生態控制
- (D) 18. 以下關於伊斯頓(David Easton)政治系統論的描述，何者錯誤？
(A)系統是一個有機體，彼此發生關聯與功能
(B)轉化的過程常被視為黑箱，不容易觀察
(C)政治系統隨時都有可能變化
(D)系統本身獨立運作，不會受任何因素的阻礙
- (D) 19. 歷史上許多非凡的人物，其權力的正當性來自追隨者難以理性解釋的崇拜心理，他們相信這些領導人具有天賦異稟，其欲達成的目標必然成功。這類領導稱為：
(A)傳統型(traditional)領導 (B)現代型(modern)領導
(C)理性/法律型(rational-legal)領導 (D)克里斯瑪(charismatic)領導
- (B) 20. 透過了解相關行動者的利益，來預測其政治行為，是下列何種理論的論點？
(A)新制度主義 (B)理性選擇 (C)政治系統 (D)結構功能
- (B) 21. 一般而言，在意識型態的用詞中，所謂的「右派」是指：
(A)基本教義派 (B)反對激烈的政治變遷
(C)強調公民社會的角色 (D)社會主義的支持者
- (B) 22. 古典自由主義主張：
(A)無政府 (B)有限政府 (C)大有為政府 (D)家父長政府

公職王歷屆試題 (104 普考)

- (A) 23. 下列有關馬克思主義(Marxism)的敘述何者正確？
(A)其哲學基礎是「歷史唯物論」 (B)認為政治因素是決定人類歷史的終極力量
(C)共產社會仍需要國家 (D)解釋社會主義如何衰敗毀滅
- (C) 24. 在美國，由個人、公司行號、工會捐款給政黨用以從事「基層黨務建設活動」以及「非聯邦公職選舉」的經費，不受聯邦競選選舉法的規定所限制者，謂之：
(A)黑錢 (B)硬錢 (C)軟錢 (D)黨錢
- (C) 25. 打破「連任以一次為限」慣例的美國總統是：
(A)艾森豪 (B)杜魯門 (C)小羅斯福 (D)詹森

公 職 王