

104 年公務人員特種考試身心障礙人員考試試題

考試別：身心障礙人員考試

等 別：四等考試

類 科：一般民政

科 目：地方自治概要

甲、申論題部分：(50 分)

一、府際合作是促進區域發展的重要途徑，然而我國推動府際合作的過程中，所面臨的困境為何？請加以說明。(25 分)

【擬答】

我國行政區劃的目標之一，即建設台灣北、中、南三大區域(東部為發展觀光為主)，以台北、台中、高雄三大都市帶動周邊之共同發展，就有賴於各區域內各直轄市與縣、市之合作與整合。區域內地方政府必須加強彼此的合作互動，以解決區域內之共同問題，在全球化的競爭中，以府際合作帶動區域經濟、協同整合而同享區域繁榮發展。

(一)從健全府際關係以促進區域合作而言，目前我國各級政府之間(中央與地方或地方政府之間)，仍存有許多問題，不僅難以進行有效的協調合作，甚至因為中央府過度干預地方政府、地方政府協調合作能力不足、中央機動協議能力不足，地方政府的本位主義等問題，而造成府際合作困境。

(二)依學者之見解，我國目前府際的合作過程所面臨之困境如下(行政院研考會委託研究報告：府際合作治理制度之規劃研究)：

1. 法制規範的疏漏：

我國現行地方制度法第 21、24、24 之 1 至之 3 雖有規範跨區域的相關業務的規範，但對於跨區域管理的部份則仍有不足、不夠明確。以致地方政府在推動跨域管理上，難以積極心態、開創跨域合作的合作管理。

2. 中央協調機制的缺乏與地方合作意願、能力不足

由於中央政府以監督，過度支配地方政府，常無機動主動協調解決中央與地方，或地方間的矛盾和衝突的機制。

3. 地方自治團體營養不良的症狀

即地方財政資源不足及分配不均的狀況，地方財政無法自足。從府際財政管理的角度而言，財政支出應讓地方政府在充分發揮應有的權責功能與明確規範其經費負擔，使之權責與經費能夠相互配合。

4. 權責不清、地方本位主義作祟

地方自治團體的權責不清，而地方財政又普遍不足，使地方願協力合作，影響區域的合作與發展。且涉及兩個以上行政區域問題的解決，常會因縣市政府本位主義作祟，而導致協力合作破局。

5. 地方治理資源的稀少性

中央與地方府際關係能否有效運作，除了二者之策略性互動外，更受制於資源稀少性的影響，從而造成中央與地方的嚴重衝突。

6. 行政體制隸屬不同，造成實務運作上的溝通不易

都會區內往往包含多個縣市，而各縣市行政體制分屬不同政府單位，造成實務運作時，常因本位主義，使區域間協調合作難以建立。

7. 缺乏跨部門及區域整合協調機制

二、地方自治團體接受自治監督的必要性為何？上級政府對下級政府辦理自治事項與委辦事項之監督有何不同？試述之。(25 分)

【擬答】

公職王歷屆試題 (104 身心障礙考試)

地方自治雖賦予地方自治團體自主與自治之權，但其仍為國家的一部份，為維持國家統一與法秩序，國家仍可以在合理、必要範圍內對地方自治團體施行自治的監督：

(一)地方自治團體接受監督的必要性

1. 地方自治團體為地域性組織體，並具有公法人之地位，雖有相當之自治權，但仍於國家統治權之下，不能逾越國家統治權之範圍，地方自治在前提上應接受國家一定的統制與監督。
2. 地方自治為國家分權之設計，故地方自治監督之關係，不僅存在於國家與地方自治團體之間，亦包含上級地方自治團體對下級地方自治團體自治監督。此制度在設計之係依分權之設計使地方行政自中央行政分離。地方自治團體有相當的自主性與自治權，得自我負責處理地方事務，但為維護國家權力的一體性、法律一致及平等性，透過視察、考核、監視和糾正之方式，以防範地方自治團體之濫用自治權力，怠忽本身職務。另一方面，以督促、指導和扶助之性質，以監督其善用自治權力，努力地方建設事業，扶植地方自治團體的均衡發展。因此，地方自治監督在制度設計上便有如下功能：
 - (1) 維護地方自治行為之合法性，預防違法行為的產生或排除違法之狀態，以維護地方人民合法權益並保障國家之統一於不墜。
 - (2) 保護國家整體之利益，使地方自治團體協助實現國家整體秩序，並確保在地方領域內貫徹國家利益，貫徹政令之推行，並提升行政效能。
 - (3) 地方自治團體在執行法定任務時，自治監督機關予以指導，提供必要之協助或服務，強化其決策能力，推行其自治事業。

(二)上級政府對下級政府辦理自治事項、委辦事項監督的不同

1. 自治事項之監督：

上級政府對於地方政府辦理之自治事項係採合法性之監督，而不包括適當性監督在內。

- (1) 督促地方自治團體履行其公法上之任務並審查其公權力行為之合法性。
- (2) 單純的合法性審查，只有在地方自治團體違法作為、不作為時，監督機關進行干預，至於是否合乎目的，監督機關無權干預。
- (3) 地制法有關合法性監督之手段：
 - ① 所謂違法：違反憲法、法律、法規命令、縣規章
 - ② 裁量瑕疵：裁量逾越、濫用、怠惰之情形。
 - ③ 手段包含：撤銷、變更、廢止、停止執行、命令作為義務、代行處理。

2. 委辦事項之監督(地制法§ I III V VII)：

(1) 合目的性監督：

- ① 委辦事項本屬上級或中央之事務，而委由下級地方自治團體代為執行。
- ② 委辦機關得為各種專業上之指示，在執行之際或之後，亦得進行「妥當與否」之適當監督。
- ③ 委辦事項之監督，為合目的性之監督，亦稱專業監督。不僅及於行為之合法性，也及於合目的性。

(2) 大法官釋字 553 號解釋之意旨

蓋地方自治團體處理其自治事項與承中央主管機關之命辦理委辦事項不同，前者中央之監督僅能就適法性為之，其情形與行政訴訟中之法院行使審查權相似(參照訴願法§ 79 III)；後者除適法性之外，亦得就行政作業之合目的性等實施全面監督。

乙、測驗題部分：(50 分)

- (C) 1. 下列何者是地方性公民投票適用事項？
(A)預算 (B)租稅 (C)地方自治法規之複決 (D)薪俸及人事
- (C) 2. 就地方自治團體參與國政而言，下列敘述何者正確？
(A)中央可以任意交辦事務給地方執行
(B)地方政府不必涉及全國性重要公共政策
(C)應積極建立中央與地方溝通與協商機制
(D)地方不必理會中央所推動的公共政策

公職王歷屆試題 (104 身心障礙考試)

- (D) 3. 聯邦國家體制之聯邦與邦的關係，下列敘述何者錯誤？
(A)聯邦之權力來自各邦之賦予
(B)地方自治所需之自治權，係源自憲法之權力分配
(C)各邦享有行政上之公法人資格係屬固有
(D)聯邦與邦權力係由行政部門決定
- (A) 4. 無論是單一國體制或是聯邦體制，有關中央與地方權力關係，下列何者較符合時代潮流？
(A)宜形成分工合作之夥伴關係
(B)地方自治團體不宜減少執行中央交辦任務
(C)中央不應賦予太多權力給地方政府
(D)中央與地方權力各自劃分清楚
- (A) 5. 地方人民所行使的參政權種類中，下列何者最普遍且頻率最高？
(A)選舉權 (B)罷免權 (C)創制權 (D)複決權
- (B) 6. 自治條例經地方立法機關議決後，函送各該地方行政機關，地方行政機關收到後，應於30日內公布，但有下列何種情形者，得暫不公布？
(A)聲請立法院解釋 (B)依規定提起覆議
(C)提請法院仲裁 (D)訴諸公民投票
- (D) 7. 有關未定有罰則的自治條例，其制定程序下列何者正確？
(A)直轄市法規發布後，應逕報行政院備查
(B)縣(市)規章發布後，應報中央各該主管機關轉行政院備查
(C)縣(市)規章發布後，應逕報行政院備查
(D)鄉(鎮、市)規約發布後，應報縣政府備查
- (B) 8. 下列那一項法規係依據地方制度法之授權而訂定？
(A)地方稅法通則
(B)公共造產獎助及管理辦法
(C)地方建設基金收支保管及運用辦法
(D)縣市選舉委員會組織規程
- (B) 9. 依公職人員選舉罷免法之規定，下列何者得登記為候選人？
(A)受破產宣告確定，尚未復權者 (B)依法停止任用或受休職處分，業已期滿者
(C)曾犯貪污罪，經判刑確定者 (D)受監護或輔助宣告，尚未撤銷者
- (C) 10. 下列敘述中，何者符合地方制度法之規定？
(A)直轄市議員之辭職，應先以口頭方式向直轄市政府提出，並於辭職書送達議會時，即行生效
(B)直轄市議員之辭職，應以書面向直轄市議會提出，並於辭職書送達直轄市政府時，始生效力
(C)直轄市議員之辭職，應以書面向直轄市議會提出，於辭職書送達議會時，即行生效
(D)直轄市議員之辭職，應以書面向直轄市議會提出，並於辭職書送達自治監督機關時，即行生效
- (B) 11. 就地方公務人員之任用，下列敘述何者正確？
(A)其任用資格由地方自定 (B)須由考試院進行考試
(C)依地方公務員法辦理 (D)由地方報請考試院同意後任用
- (B) 12. 下列何種人員應依專屬人事管理法律任免？
(A)鄉長 (B)縣警察局長 (C)直轄市衛生局長 (D)區長
- (A) 13. 下列何者為直轄市議會召集臨時會之法定要件？
(A)市長請求 (B)議員三人以上請求 (C)颱風來襲 (D)行政院要求
- (B) 14. 法國於1982年制定了「地方分權法」將原本非正式的何種組織正式法制化？
(A)省 (department) (B)行區 (region)
(C)縣 (commune) (D)鄉鎮 (town)
- (C) 15. 在地方政府間常會出現必須跨兩縣市執行之現象，請問：對於這種跨縣市事務之處置，下列敘述何者正確？

公職王歷屆試題 (104 身心障礙考試)

- (A)直接由共同上級機關統籌指揮辦理
(B)由行政院逕行解決
(C)先由縣市自行協商辦理，必要時由共同上級業務主管機關協調
(D)直接由內政部介入處理
- (C) 16. 請問下列有關我國當前地方自治團體事務與法規之敘述，何者錯誤？
(A)自治事項與委辦事項在實務上難以區分
(B)除法律另有規定外，自治規則不得設有罰鍰
(C)自治條例之制定必須有中央法規命令之授權
(D)地方制度法並未規定中央與地方的共管事項
- (D) 17. 下列有關我國的「市之設置」敘述，何者錯誤？
(A)我國的市分為直轄市、市、及縣轄市三類
(B)人口在 50 萬以上未滿 125 萬人者為市
(C)臺南市為直轄市
(D)嘉義市為縣轄市
- (A) 18. 當下級政府或機關間就其得全權處理之業務，依法完成法定效力後，陳報上級政府或主管機關知悉，乃稱為：
(A)備查 (B)適用 (C)核定 (D)準用
- (A) 19. 臺中市辦理環保之自治事項如果違法，請問應如何處理之？
(A)由中央目的事業主管機關報請行政院予以撤銷
(B)由法院逕行撤銷
(C)由內政部報請行政院撤銷
(D)由行政院逕行撤銷
- (C) 20. 下列何者與「多層次治理」(multi-level governance) 有密切關連？
(A)地方派系治理 (B)議題對立 (C)議題連結 (D)社區主導
- (C) 21. 地方性策略夥伴關係在創造合作與協力機會及條件，基本上係各造皆處於對等地位，如何避免爭議？
(A)應由行政院主導合作關係
(B)應由地方議會協調
(C)經由行政契約之途徑建構夥伴關係
(D)應由法院處理
- (C) 22. 跨域自治事務在直轄市間、直轄市與縣市間，由何機關為其共同上級業務主管機關？
(A)立法院 (B)省政府 (C)中央各主管部會 (D)司法院
- (D) 23. 下列何者與推動「地方治理」無密切關係？
(A)公私部門協商 (B)鼓勵大眾參與地方公共事務
(C)地方網絡關係 (D)發行地方公債
- (A) 24. 問規費法中所稱規費主管機關，在中央為：
(A)財政部 (B)行政院主計總處
(C)金融監督管理委員會 (D)審計部
- (A) 25. 下列那一項「觀念」有助於府際關係良好？
(A)合產 (co-production) (B)監督
(C)司法仲裁 (D)管制