

104 年公務人員特種考試關務人員考試、104 年公務人員特種考試身心障礙人員考試及 104 年國軍上校以上軍官轉任公務人員考試試題

考試別：身心障礙人員考試

等 別：四等考試

類 科：一般行政、一般民政

科 目：政治學概要

甲、申論題部分：(50 分)

一、請分析民主國家國會監督行政部門的方法。(25 分)

【擬答】：

立法權是國家意志的形成與法律的制定，行使政治體系中的「規則制定」功能。而行政權則是國家意志的執行，行使政治體系中的「規則執行」的功能。因此立法機關中許多權力係人民意志的展現，人民透過國會的諸多權力而對行政機關在人事安排、職權範圍、政策執行等面向進行全面性的監督。

(一)制定與修改憲法：

部分民主國家的立法機關在制定、修改憲法之程序中，具有部分參與權或獨占權力。如具有提案權、表決權等。或是獨占整個修憲、制憲程序。透過對於憲法的制定與修定權，得以拘束與決定行政權權限範圍。

(二)制定法律與行政監督：

立法機關最為重要的功能即為制定法律 (Statute-making)。我國憲法規定，憲法所稱之法律為立法院通過，總統公布之。在多數民主國家中，行政部門乃負責與他國之交涉、談判、簽訂條約，而該條約仍須有立法部門之批准方能生效。

(三)選舉功能 (同意權)：

立法機關就行政部門高級官員或其他憲法規定之職務任命，享有同意權。在內閣制國家中具有首相同意權以及倒閣權。

(四)控制預算 (預算權)：

預算權乃民主國家立法部門之基本權力，立法部門有其義務代人民控制與監督預算。然立法部門對於控制預算仍有其限制，在民主國家中基於權力分立原則，立法部門之權限乃限於預算的審查與刪改，預算之擬定與提案權乃歸於行政權。

(五)司法功能 (彈劾權) 與調查功能 (調查權)：

部分國家的立法部門具備有司法功能，主要的權力即為「彈劾權」(impeachment)，用以彈劾國家行政官員。國會得針對特定案件籌組特別委員會行使調查權，包含調閱、聽證、傳喚證人、作成記錄等。

(六)提供情報功能：

立法部門在制定新法案過程中會以各種方式採取資訊的調查 (民調、辯論、競選) 而時使人民了解相關議題資訊。而委員會在履行調查功能的過程中同樣不斷傳達訊息給予民眾或行政部門。

(七)正當性功能：

立法部門助長大眾明瞭制度規則的公正性，從而促進立法權與行政權在履行職權時的正當性。

民主政治，主權在民。因此政府體制中最為重要的機關就是立法機關，履行著立法、監督、選舉、提供正當性等諸多重大功能。雖然自 19 世紀開始出現了行政權擴大與立法權衰退的現象，然而立法權的正當性功能以及監督制衡功能仍舊無可取代，立法權始終是民主政府中最為重要的行動者。

二、民主國家的選舉具有那些功能？(25 分)

【擬答】：

「選舉」乃是讓選民選擇候選人與問題處理的方式，透過選舉，人民得以產生政府並賦予統治正當性，同時參與政策制定並分配國家權力等。然而並非有選舉就有民主，選舉還必須是一種「有意義的自由選舉」方得以確保民主國家中的人民主權、政治平等、大眾諮商與多數統治四大原則的實踐。

(一)民主國家有意義的選舉

1. 道爾 (R. Dahl) 一自由選舉 (有意義的選舉)：

選舉即是人民透過定期選擇，選任或淘汰不適任的政治人物。須具有以下特徵：

- (1) 定期選舉：行政首長與國會議員定期改選，執政者不得因為個人好惡而任意擱置或延期。
- (2) 差額選舉：有意義的選舉乃是同時有兩位以上的候選人提供選民選擇。
- (3) 提名自由：政治團體皆可提出候選人。
- (4) 公開辯論自由：自由選舉中每位候選人皆可自由表達意見以爭取支持。
- (5) 成人普選權：除非法定因素，否則每位成人皆有普選權。
- (6) 票票等值：每一張選票皆具有同等價值。
- (7) 選擇自由：選民以秘密投票方式，在無恐懼狀態下選擇偏好之候選人。
- (8) 正確計票與公開結果：選舉不得舞弊，計票程序公正，迅速公布結果。

2. 伊薩克 (A. Isaak)：

- (1) 讓選民有選擇候選人和決定問題處理方式的機會。
- (2) 民選官吏期望連任，可使其在任期中對選民負責。

(二)選舉及其功能

學者伊薩克 (A. Isaak) 指出，選舉意指讓選民有選擇候選人和決定問題處理方式的機會。

民選官吏期望連任，可使其在任期中對選民負責。選舉之功能如下：

1. 選舉渦力功能，提供政府正當性：將反國家體制的政黨吸入正式機制中，政黨參選即為承認國家合法性與正當性，降低反憲政秩序的可能性。選舉產生行政首長與民意代表，而政府則依據選舉結果而組成，提供了政府統治的正當性。
2. 參與政策制定，分配國家權力：選民透過選舉使民意代表匯集民意而將意見輸入政治系統中，等同於間接表達公共政策意見，間接參與政策的制定。選舉決定了政府的組成與國家權力的分配，進而決定國家的發展方向。
3. 進行政治甄補，促進政治教育：選舉作為政治參與之管道，使社會中的各種菁英不斷進入政治體系中，使得政治人物不斷獲得甄補，同時減輕因政治參與管道阻塞而引發的社會與政治動盪。透過選舉，選民得以提高政治知識與政治熱情，並且使重要議題獲得關注與討論。
4. 強化菁英力量：政治菁英透過選舉而獲得統治正當性，使得政策制定與執行的權力獲得強化。
5. 自由民主的指標：自由選舉的採行與否以及運作方式乃是評量一國自由民主的重要指標。

「選舉」對於民主國家乃是必要的制度。然而有「選舉」卻不一定就是「民主政體」。學者謝德勒 (A. Schedler) 即指出選舉作為一種「社會選擇機制」有其最低條件，若符合之即可稱為「選舉民主政體」，反之稱為「選舉威權政體」。因此，「選舉」必須是一種符合特定條件的「自由選舉」方為「民主政體」。

乙、測驗題部分：(50 分)

- (D) 1. 下列何種研究途徑被批評為帶有保守主義的意識型態？
(A) 理性選擇研究途徑 (B) 政治經濟學研究途徑
(C) 權力研究途徑 (D) 政治系統研究途徑
- (A) 2. 時至今日，立法部門地位日漸滑落。下列何者和這種現象較無關聯？
(A) 憲法授權不足 (B) 結構鬆散 (C) 專業不足 (D) 人民期待強有力的領袖
- (A) 3. 「已開發國家會與開發中國家合作，純粹是為了其自身利益來剝削開發中國家」的看法，與下列那種理論最接近？
(A) 依賴理論 (B) 現代化理論 (C) 多元理論 (D) 國家理論
- (A) 4. 歐美國家自 1960 年代以來，吸引年輕、高教育程度與高收入的民眾積極參與的新社會運動，下列那一項不包含在內？
(A) 重視經濟發展議題 (B) 重視和平運動
(C) 重視環保議題 (D) 重視婦女權益問題
- (C) 5. 下列何者是由個人組成的團體，其宗旨在提名公職人選及影響政治體系的決策？
(A) 利益團體 (B) 非營利組織 (C) 政黨 (D) 壓力團體
- (A) 6. 下列何者不是政治學「行為主義」所強調的論點？
(A) 應然重於實然 (B) 科際整合 (C) 量化 (D) 價值中立
- (A) 7. 「民主的方法是一種達成政治決策的制度安排，其方式是透過相互競爭人民選票的支持，以取得擔任公職的機會。」這是那一位學者對於民主政治的看法？
(A) 熊彼得 (Joseph Schumpeter) (B) 伊斯頓 (David Easton)
(C) 蘭尼 (Austin Ranney) (D) 道爾 (Robert Dahl)
- (D) 8. 下列何者不是一個已開發的政治體系的主要特徵？
(A) 成員以平等的身分普遍參與政治 (B) 公民社會的建立
(C) 政治體系能力的提升 (D) 民族國家的建立
- (C) 9. 政治體系影響環境的政策與行動稱為：
(A) 轉化 (B) 支持 (C) 輸出 (D) 回饋
- (C) 10. 下列何者為劇烈改變個人之政治態度最主要的因素？
(A) 家庭的政治傾向 (B) 學校的公民教育
(C) 重大政治事件的影響 (D) 同儕團體的影響
- (B) 11. 下列何者不被視為「法西斯主義」的代表人物？
(A) 希特勒 (A. Hitler) (B) 列寧 (V. I. Lenin)
(C) 佛朗哥 (F. Franco) (D) 墨索里尼 (B. Mussolini)
- (D) 12. 下列何者為無政府主義的倡導者？
(A) 霍布斯 (T. Hobbes) (B) 何梅尼 (A. R. Khomeini)
(C) 墨索里尼 (B. Mussolini) (D) 巴枯寧 (M. Bakunin)
- (A) 13. 下列何者不是立法部門經常扮演的角色？
(A) 仲裁爭端 (B) 制定法律 (C) 代表人民 (D) 監督行政
- (B) 14. 將官僚組織視為階級宰制的工具，是來自於那一派學者的觀點？
(A) 韋伯學派 (B) 馬克思主義 (C) 自由派學者 (D) 保守派學者
- (C) 15. 下列有關美國眾議院議長的敘述，那一項是正確的？
(A) 退出政黨活動 (B) 有保持中立的義務
(C) 由國會多數黨領袖出任 (D) 由總統任命

- (B) 16. 在英國多數黨組成內閣執政，反對黨會在國會中組成類似組織，以備在多數黨倒閣時組閣，此稱之為：
- (A)反對內閣 (B)影子內閣 (C)備位內閣 (D)國會內閣
- (A) 17. 下列那個國家的國會有權在行政部門提出預算案以外追加經費？
- (A)美國 (B)中華民國 (C)英國 (D)德國
- (B) 18. 選民針對特定事務進行公民投票，通過後迫使國會審議立法，稱之為：
- (A)複決 (B)創制 (C)防禦性公投 (D)諮商公投
- (A) 19. 大眾傳播媒體透過報導的人事物來引導閱聽人的注意，進而影響其判定該人事物的重要性的效果，稱之為：
- (A)議題設定 (B)注意力設定 (C)議題調整 (D)框架效應
- (D) 20. 下列那一種選舉制度不屬於多數代表制？
- (A)選擇性投票制 (B)單一選區相對多數制
(C)兩輪投票制 (D)單記可讓渡制
- (C) 21. 下列何者不是政府測知民眾對施政滿意情形的管道？
- (A)大眾傳播媒體 (B)電子信箱 (C)出口民調 (D)選舉結果
- (A) 22. 從權力的角度來看，與「國家機制」相對立的概念是：
- (A)公民社會 (B)民族社會 (C)網路社會 (D)法治社會
- (D) 23. 下列有關非慣常性政治參與的敘述，那一項是正確的？
- (A)是非法的
(B)訴諸暴力是最常見的一種非慣常性政治參與活動
(C)公民從事非慣常性的政治參與活動往往不是出於主動的
(D)非慣常性的政治參與往往是針對特定的議題
- (A) 24. 根據亞里斯多德對於政體的研究，下列敘述何者正確？
- (A)他獨鍾混合憲法 (B)他認為最差的政體是寡頭政體
(C)他堅決主張大眾民主 (D)他認為貴族是國家穩定的磐石
- (D) 25. 奧蒙 (G. Almond) 所稱的制度型利益團體 (institutional interest group)，指的是什麼？
- (A)為促進社會整體利益而成立的團體
(B)以不正常或暴力破壞手段來達成其目的之團體
(C)建立在血統、血緣關係上的團體
(D)存在於政府或官僚組織中的團體