

104 年公務人員特種考試原住民族考試試題

等 別：三等考試
類 科：經建行政
科 目：公共經濟學

- 一、(一)請詳述何謂柏拉圖最適 (Pareto Optimality)。(5 分)
(二)請詳述何謂福利經濟學第一定理，以及其意涵。(10 分)
(三)請詳述何謂福利經濟學第二定理，以及其意涵。(10 分)

【擬答】：

(一)柏拉圖最適：

柏拉圖改善(Pareto improvement)：指其他條件不變之下，在沒有人感覺福利受到損害，有人的福利因此增加。

柏拉圖最適(Pareto optimal)：指無法不減少他人福利而提升某人之福利水準。

1. 交易效率：

指消費者在面對體系下既有的 XY 兩財貨數量及兩財貨之市場價格 P_X 及 P_Y ，在原先二人所擁有的財貨數量，透過不斷的交換，進而提升自身效用(此為柏拉圖改善)，直到無法在不損他人滿足程度下，而提升自身效用的方式交換，此時達成交易效率(又稱柏拉圖效率)，而該均衡式為： $MRS_{xy}^A = MRS_{xy}^B = \frac{P_x}{P_y}$ 。故當消費者之間，若交換達到邊際替代率(MRS)相同時，

且等於財貨相對價格比，此時達成交易效率。

2. 生產效率：

指生產者在面對體系既定的投入要素的資本(K)與勞動(L)，來分配給二部門分別生產財貨 X 與 Y，在原先二部門所擁有的投入要素，透過不斷的交換，進而提升二部門之產量(此為柏拉圖改善)，直到無法在不損其他人部門產量下，而提升自身部門之產量，此時達成生產效率(又稱柏拉圖效率)，則該均衡式為： $MRTS_{KL}^X = MRTS_{KL}^Y = \frac{P_L}{P_K}$ 。故當二部門，若交換達到邊際

技術替代率(MRTS)相同時，且等於要生產素相對價格比，此時達成生產效率。

3. 全面效率：

係指在同時滿足交易效率與生產效率時，稱之全面效率，即 $MRS_{xy}^A = MRS_{xy}^B = MRT_{xy} = \frac{P_x}{P_y}$ 。

(二)福利經濟學第一基本定理：

1. 意義：若市場不存在外部性、沒有人可以影響價格、市場為完全競爭，則任何一個完全競爭市場，最後均可以達到柏拉圖最適。

2. 假設：

(1)沒有任一經濟個體可控制市場價格：

換言之，不論是消費者、生產者、要素提供者及使用者，均無法控制市場價格，市場價格係均透過市場的供需力量所決定，而每一個經濟個體均是價格的接受者(完全競爭市場)，並在既定的市場價格下，來決定所願意而且能夠消費或生產之數量。

(2)每一種商品均存在一個市場：

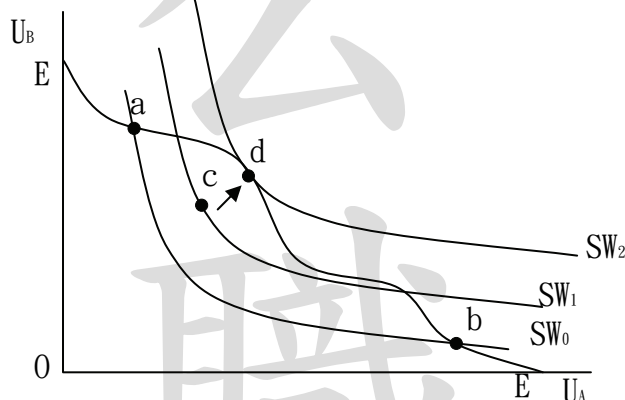
生產者所生產出來的商品，到市場去必須要有消費者願意購買，此時才会有交易市場存在，否則，若市場僅有市無行，或有行無市的情況，消費者與生產者無法達成共識，使得市場出現缺貨或存貨，最後無法有效的使資源有效配置。

公職王歷屆試題 (104 原住民特考)

3. 結論：按照福利經濟學第一基本定理，只要市場能滿足上述之假設，透過價格機能及自由競爭，市場「必」可達到柏拉圖最適，這也意味著，政府無須干預市場，因為市場可透過價格機能即可達成效率市場。

(三)福利經濟學第二基本定理：

1. 意義：在滿足凸性偏好的情況下，任何一個柏拉圖均衡，必存在一個競爭均衡，政府可以先以自認為公平的方式，透過秉賦所得改變，再讓其自由競爭，最後仍就可以達成柏拉圖最適。
2. 由福利經濟學第一定理指出，只要滿足完全競爭市場且任一商品均存在某一市場，則該體系是不需要政府干預便可達到最適效率，這是否意味政府無須干預市場，顯然結論不是如此，為追求社會福利最大，政府仍須考慮另一個重要職能「所得分配」，原因說明如下：
3. 若下圖表示經濟體下存在 A、B 二人，而橫軸代表 A 之滿足程度，縱軸代表 B 之滿足程度，假設 EE 線段為總效用可能曲線(GUPC)。



- (1) 福利經濟學第一定理成立下，完全競爭市場必可達總效用可能曲線，倘來到 a、b 二點，則表示 a、b 二點均已達成柏拉圖最適效率(全面效率)，另 a、b 均在社會福利曲線 SW₀ 上，然仔細探究不難發現，ab 雖然均擁有相同的社會福利且達成全面效率，但為在 a 點消費者 B 卻擁有大部分的所得，反觀 b 點，消費者 A 擁有大部分的所得。
- (2) 因 a、b 已達總效用可能曲線亦即來到全面效率，再也無法透過效率改善之方式提高社會福利，但此二點 AB 二人之資源分配懸殊，若透過公平之改善方可提升社會福利。
- (3) 若政府將 A、B 所得做適度的分配，使得 ab 二點來到 c 點，就 c 點而言，位於總效用可能曲線 EE 內，不符合效率，但卻提升公平，使社會福利水準由 SW₀ 右移到 SW₁，此時，滿足較多的條件不一定帶來較高的社會福利。
- (4) 在福利經濟學第二定理成立下，政府可透過自認為公平的方式，使得所得分配能較為公平 (c 點)，再任其自由競爭，必定可達到最適效率，故從 c 點來到 d 點

二、請詳述亞當斯密 (Adam Smith) 的租稅原則。(25 分)

【擬答】：

古典學派主張自由放任之經濟市場，而亞當斯密認為，市場只要透過價格機能(一隻看不見的手)，可使經濟體系達到最有效率，使消費者之利益最大，生產者利潤最大，而社會福利最大，故亞當斯密的觀點，在國家為消費體之概念來說，國家租稅的課徵會損害到民間的資本存量，認為政府支出的經費籌措，應在不增加稅收、不發行公債且對經濟體系維持中立之制度下進行，由此可知，亞當斯密就租稅課徵提出四點原則：

(一) 平等原則(Canon of Equity)：

指個人在政府的保護之下，依照個人所獲得之「利益」，按「比例」繳納租稅。因追求自然公

公職王歷屆試題 (104 原住民特考)

平，所以人民應就所受之利益，按比例繳稅，如此一來並不會因為租稅而改變原本所得分配之狀況。

(二)確實原則(Canon of certainty)：

指政府所課徵之租稅，應以明確為原則。對於租稅的種類、數額、繳納時間、稅率、繳納辦法均應明確定之，不容徵稅者(政府)可恣意的變更。

(三)便利原則(Canon of Convenience)：

指政府所課徵之租稅，應以最便捷之繳納方式為方法。

(四)節約原則(Canon of Economy)：

指政府向人民徵收之稅款，所產生之稽徵成本要最小，換言之人民所繳納之租稅與國庫實際收入之差距最小為原則。

三、綜合所得稅課稅的方式有以家庭為主之合併申報制，和以個人為主之單獨申報制。

(一)請詳述以家庭為主之一般合併申報制為何，以及其優缺點。(15分)

(二)請詳述以個人為主之單獨申報制為何，以及其優缺點。(15分)

【擬答】：

(一)以家庭為主之一般合併申報制：

1. 制度：就納稅義務人、配偶及受撫養親屬之所得合併計算後，再減除免稅額及扣除額後，就其所得淨額部分課稅。

2. 優點

- (1)以共同生活為單位，維持各戶所得公平性。
- (2)避免利用家戶人頭分所得，藉此降低累進性。
- (3)維持家庭之完整性

3. 缺點

- (1)增加婚姻懲罰
- (2)增加扶養親屬所得之負擔，打擊工作意願
- (3)破壞個體所得之隱私

(二)個別申報制

1. 制度：就納稅義務人、配偶及受撫養親屬之個別所得分開計算。

2. 優點

- (1)避免婚姻懲罰
- (2)降低家戶個體所得之成本。
- (3)維護個體所得隱私

3. 缺點

- (1)破壞共同生活之完整
- (2)得利用家戶人頭分散所得

四、在研究政府支出成長時，我們常引用德國財政學者 Adolph Wagner 所提出的華格納法則。

(一)請詳述何謂華格納法則。(5分)

(二)請詳述華格納法則成立的要件。(10分)

(三)皮考克(A. T. Peacock)和魏斯曼(J. Wiseman)兩位學者對該法則有何批評?(5分)

【擬答】：

(一)華格納法則

係指政府支出佔 GDP 比例，隨著時間呈「直線」上升。換言之，公共支出增加速度大於所得，亦即公共支出所得彈性大於一

(二)成立的要件

1. 適用於民主憲政國家。
2. 海伯(Herber)認為華格納法則僅適用國家發展於工業化時期之國家。
3. 該國的GDP持續成長中。

(三)皮考克(A. T. Peacock)和魏斯曼(J. Wiseman)兩位學者對該法則批評

認定公共支出的原因，並非僅是時間而已，而是因面臨重大事故發生，進而造成公共支出呈階梯式成長。

1. 位移效果(Displacement Effect)：

指社會發生重大事故(如戰爭、社會動亂...等)，人民希望政府能盡快解決該事故，而願意承受較高的租稅負擔，因此在平時不被大眾接受的租稅措施，在重大事故發生後，反而容易讓大家接受，而當事故結束後，也不易降回原來的租稅水準。故經過動亂後的人民，很有可能產生較高的租稅容忍度(Tax Tolerance)。

2. 審查效果(Inspection Effect)：

指在重大事故發生後，人民開始檢視中、長期存在的共通問題，因此人民願意支付較高的租稅負擔來尋求方法解決問題。

3. 集中效果(Concentration Effect)：

指重大事故後，具有全國性或規模性之經濟問題，地方政府無力處理，因此最後均須透過中央政府來做支應，因此中央政府支出比例有明顯的增加趨勢，且增加的速度大於地方政府，此現象稱為集中效果。