

103 年公務人員特種考試原住民族考試試題

考試別：原住民族特考

等 別：三等考試

類科組：一般行政、一般民政

科 目：政治學

一、虛位元首係英國內閣制的主要特徵之一。因而，在政府體制的實際運作上，英王必須遵守的原則主要為何？試說明之？(25 分)

【擬答】

英國施行君主立憲，英王為世襲制，為虛位元首並無實權；王權象徵英國尊榮、國格及一些法定權責構成的抽象制度；英王亦無權否決任何法案，只得簽署公布，且由公布副署之首相來負責，英王不須負政治責任。英王必須遵守的原則主要如下。

(一)政府由王組成

名義上，政府是由王組成，王任命首相及大臣，首相為王之首席參贊，提供政策諮詢意見給國王。實際上，王只能任命國會多數黨黨魁為首相，由首相組成政府。王公布法律，發布命令，可能只能依國會之決議公布法律，或內閣之決議發布命令。

(二)平民院由王來召集及解散

當平民院召開會議時，必須以英王名義召開；平民院通過對內閣之不信任案或否決內閣信任案時，可由閣揆向英王提請解散平民院，英王不得主動解散平民院。

(三)王對外代表英國

英王雖已無實權，但其對外仍是一國之君，為一國家之代表，代表國家接見使節、訪問他國、促進外交、主持各種儀式或慶典、派遣使節等權力。

(四)其他剩餘權

1. 被知會權：

王為一國之君，任何重要政事，首相及相關之閣員必須告知英王。

2. 警告之權：

英王對於政府重要首長或政治人物有不當之意圖或決策時，可對其提出警告，但接受與否得視其當事人自身決定之，並無強行之效力。

3. 鼓勵之權：

對於政府欲實施某些政策或通過某項法案時，雖對國家有益，但有所顧忌未能實施時，予以鼓勵。

二、十九世紀末葉以來，行政機關功能已大為改變與擴張，試問行政權擴大的原因為何？為了防止行政權力不當濫用，有何制衡之方法？試說明之？

【擬答】

(一)行政權力的意義

在當代大政府的體系之下，行政國及政府成長的事實導致行政機關及行政人員的行政權力成長，而所謂行政權力，是指行政機關及行政人員分配社會資源的能力。

(二)行政權擴大的原因

行政權擴大主要原因有以下四點：

1. 古典自由經濟思想遭到社會主義及新自由主義批評。

2. 工業革命促進社會、經濟環境的變遷。

3. 立法權日益減弱，促成委任立法發達。

4. 人民支持與依賴行政部門的程度，遠勝於法院。

(三)制衡行政權力不當濫用之方法

1. 對專業規範的責任：

這是建立行政文官的專業倫理觀念，即培養文官具有如醫師、建築師、律師等職業的專業知識、能力與價值觀念。

2. 對民選首長的負責：

公職王歷屆試題 (102 地方政府特考)

民主政府下，行政文官必須堅守行政中立原則，對不同黨派的行政首長，只要他們通過民主選舉而取得職位，都必須向其負責。

3. 政府改造：

由於文官體制日益龐大，弊病叢生。因此 1980 年代開始無論是歐美先進國家或邁向現代國家的政府都開始倡導政府改造問題，其主要作法包括：

(1) 增加國會委員會的審查權：

為了督導行政單位，立法可以設督導小組來監督官僚系統，美國國會就常自設與行政單位同性質之小組，可以向行政單位提出異議，並隨時參與執行，以防止行政人員職權之濫用。

(2) 組織精簡：

有許多行政單位由於時間變遷，情勢改變，以淪為有名無實，立法機關應在編立經費時好好查一下，是否那些官僚機關有存在的必要與價值，以做為裁減人員經費的決定。

(3) 行政救濟：

民眾認為其權益受到官員不當侵害時，可向司法機關提出訴訟，要求救濟或賠償。英美法系無獨立的行政法院系統，因此由普通法院審理，在大陸法系（法國、德國、日本和我國）特別設立單獨之行政法庭審理此類案件。

(4) 設立獨立之監察委員會：

設立獨立之監察委員會是很接近瑞典的監察使（Ombudsman）的作法，它是立法機關設立的專職監察機構，審理人民與政府官員之間的爭端，監察長不是由行政單位來指派或授權，他是來自立法機構，自主運作，做最公正的判斷。

(5) 權力下放地方政府：

例如在政府中央集權的法國、義大利，為防止或減少官僚權力之過大和濫用，可將部分職權交付給地方政府。

(6) 官僚政治化：

如果政府行政官員由一些具有民意或民選的人來擔任，不但可帶來新的作風和觀念，而且為了連任也願意盡力去服務人民。

三、保守主義(Conservatism)的主要內涵包括哪幾個要項？試說明之？(25 分)

【擬答】

(一) 保守主義的發展

早期古典保守主義者，主要是力保當時法國大革命攻擊之下的貴族社會，他們捍衛傳統社會等級制，保守主義（Conservatism）對人性的基本信念是：人是永遠有缺陷的、是不完善的，不相信理智萬能，反對大幅度的改變，試圖遏止或放慢社會轉型的腳步，其思想的倡導當推英國柏克（Burke）所提出的「變革是為了保存」的信念。

(二) 保守主義的基本信念系統

1. 傳統：

「保持現狀」是保守主義的核心觀念，傳統反映過去智慧的累積，傳統有促進穩定安全的優點及歷史的歸屬感。

2. 實用主義：

保守主義認為世界生活環境極度的複雜，而人類的理性有其限制性，因此相信行動應根植於經驗和歷史以實際環境所決定。

3. 人類的不完美性：

保守主義對人性本質的看法，一般都是悲觀的。從這個觀點來看，人類是有限的、依賴的、追求安全的動物，都是想過著安定的生活以及從嘗試中學習到經驗，他們渴望生活在穩定且有秩序的社群中，因此維持秩序有賴於強勢國家及嚴刑峻律。

4. 有機論：

保守主義將社會視為一種有機式的整體，於是，社會是基於自然的需要，而建構出許多制度或「社會的機制」（例如家庭、地方社群、國家等），而有助於社會的健全與穩

公職王歷屆試題 (102 地方政府特考)

定。社會整體並不僅止於個人的集合體而已，共同的（經常是「傳統的」）價值和文化對社群的維繫與社會的團結而言，亦被視為是重要的。

5. 階層性：

保守主義的看法，社會位置和地位的排列，是自然且無可避免的。這些反映在不同角色和職責的扮演上，例如雇主與勞工、老師與學生、父母與子女。然而，從這個角度來看，階層化與不平等的現象並不會引致衝突，因為透過彼此交叉且重疊性的職責，社會就會緊密結合在一起。

6. 權威：

保守主義主張以「由上而下」的權威運作方式。允許領導者得以指導和支配缺乏知識、經驗或教育水準的人，以協助領導者依自身利益正確行事，而形成家父長式。

7. 財產：

保守主義將財產所有權視為必要的，他是人的身體延伸，因為它給予人們安全感，以及使人們獨立於政府之外，財產權鼓勵人們遵守法律和尊重他人成就。

四、民主政治之一黨獨大制與威權之一黨獨大制，二者之內涵有何不同？試分別說明之？(25 分)

【擬答】

(一) 政黨制度的研究

就系統理論言之，政黨制度 (Party System) 乃是國家政治系統的次級系統之一，它由各個政黨所組成，並經由政黨之間的互動對國家政治系統發揮各種影響；政黨制度也可說是某一個國家政黨與政黨之間表現出持續結構的特徵。雖然每個國家均有政黨存在，但由於各國的歷史背景、意識型態、選舉制度、文化因素及國情不同，而形成不同的政黨制度；同時，不同的政黨制，也使政黨在國家扮演不同的角色及功能，本文探討一黨獨大制 (Dominant Party System) 的兩個次級類型：「民主政治之一黨獨大制」與「威權之一黨獨大制」。

(二) 一黨獨大制的說明

一黨獨大制的政黨體制中，是存在一個長期統治，幾乎佔了國會絕對多數席位的政黨，但亦有一個或一個以上的在野黨，其下可分為兩類：

1. 民主政治之一黨獨大制：

此制的的形成，主要是依選舉公平的競賽基礎，但因為歷史的因素或社會的因素，執政黨長期統治，壟斷決策領導階層。例如：日本在 1950 年到 1993 年，日本自民黨一直是一具有決定影響力的執政大黨；印度的國大黨在國會中曾長期擁有過半數國會席次，其他政黨得票從未超過 50% 的席次。

2. 威權之一黨獨大制：

學者薩托利 (Sartori) 在「政黨與政黨制度」一書中，稱此類為霸權一黨制，以墨西哥在民主化以前的政黨體制為例，其制度革命黨長期壟斷，擁有國會的多數議席，反對黨的國民行動黨以及社會主義的大眾黨等居少數黨的地位。

(三) 兩類型比較的觀點

政治學家認為，只要政治體系中存在公平的選舉競爭制度，就符合民主的意義，倘若由人民所支持的強勢政黨主政，對於政治穩定及經濟發展是有其貢獻，這觀點是杭廷頓 (Huntington) 重複強調的。