

110 年公務人員特種考試身心障礙人員考試試題

考試別：身心障礙人員考試

等 別：三等考試

類 科：經建行政

科 目：公共經濟學

一、請試述下列名詞之意涵：(每小題 5 分，共 30 分)

- (一)俱樂部財 (club goods)
- (二)票決的「循環多數決」 (cyclical majority)
- (三)次佳理論 (second best theory)
- (四)平衡預算歸宿 (balance budget incidence) 分析
- (五)綜合消費稅 (personal consumption tax)
- (六)績效預算制度 (performance budget system)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★★：簡單
2. 《解題關鍵》了解各個基本理論，即可順利拿下分數

【擬答】

(一)俱樂部財 (club goods)

具有排他性之財貨，而在最適人數以內不具有敵對性，一旦超過將會造成擁擠成本發生，一般最適數量之決定，取決在同時決定最適人數與最是俱樂部財之規模。

(二)票決的「循環多數決」 (cyclical majority)

指的是透過多數決投票的結果將造成社會偏好難以達成一致性，因此沒有絕對優勝之方案。

(三)次佳理論 (second best theory)：此種理論是建立在最佳策略難以實現，進而改追求次佳理論，在自然獨占廠商裡，因為最適定價 $P=MC$ 會產生虧損，因此在追求最小之無謂損失應採 $P=AC$ ，在課稅理論下，由於考慮休閒難以達成中立性租稅，因此採次佳理論，改追求最小之超額負擔。

(四)平衡預算歸宿 (balance budget incidence) 分析：係指在開徵租稅所獲取之稅收，專用在某特定支出項目上，所探討之租稅歸宿效果。

(五)綜合消費稅 (personal consumption tax)：係指在一特定期間內，將所有消費加總後，排除非消費行為之投資、儲蓄或帶出款之性質，再扣除生活費之後餘額，進行課稅。

(六)績效預算制度 (performance budget system)：在預算編列時，算出每一機關之標準成本後，若年度預算執行低於該標準成本，稱之為有效率，反之高於標準成本者，應進行改善。

公職王歷屆試題 (110 身心特考)

二、何謂共同資源 (common property resources) ? 就效率的觀點而言, 共同資源的存在會產生什麼問題? 政府應如何解決此等問題? (20 分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★★: 簡單
2. 《解題關鍵》此為傳統財政學考題, 掌握基本觀念將可拿分

【擬答】

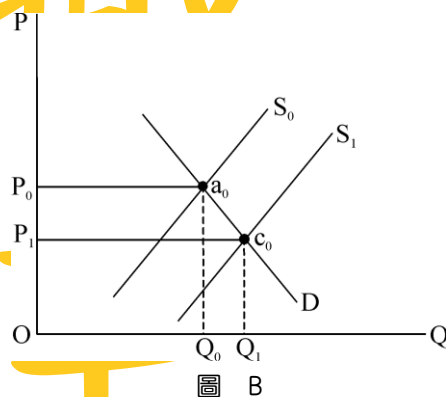
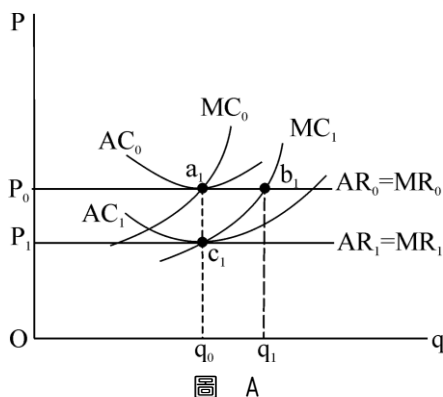
(一) 意義: 指有限的資源 (具有耗竭性), 且無法排除他人消費, 稱之為共有資源, 如天然漁場、油礦及草原……等。

1. 消費具有敵對性: 一旦資源被使用後, 將無法再生可供其他人使用。
2. 缺乏財產權, 消費不具排他性, 可免費使用: 由於共有資源往往缺乏財產權, 造成大家可以無限制的使用, 而且不受到干預, 故大家可以免費使用。
3. 外部不經濟: 因缺乏財產權, 且不具排他性, 免費使用的心態下, 消費者會盡一切之代價消費該資源, 最後造成資源耗竭而影響到後來的使用者, 產生外部成本。
4. 資源有限, 具稀少性, 具耗竭性

(二) 基於上開特性將會造成過度開發

共有資源往往具有耗竭性, 一旦來不及復育時, 過度的使用開發, 最後必走上資源耗竭, 有如廣大草原, 因放牧者往往不需要支付任何代價即可任由自家的牛羊使用, 而放牧者只有在執行放牧後才能真正的取得放牧的利益, 因此放牧者以自身利益最大, 不斷的擴大放牧的規模, 最後草原因此乾枯, 所有放牧者無法再使用該草原, 哈定 (G. Hardin) 將此現象稱之為「草原的悲劇」(Tragedy of The Commons)。

(三) 政府可以透過皮古稅之課徵矯正市場的無效率



1. 假設為完全競爭市場, q 表示單一生產者之數量, 平均成本 (AC) 及邊際成本 (MC) 均為單一生產者之內部成本結果, 另 Q 表示共有資源市場之數量, 另市場之供給線 (S) 與需求線 (D) 決定市場價格與市場數量。
2. 原均衡, 因市場需求線 (D) 與供給線相交於 a_0 點, 決定市場價格 P_0 , 而完全競爭市場在 P_0 之下, 決定其平均收益 (AR) 等於邊際收益 (MR) 等於 P_0 且與 MC_0, AC_0 相交於 a_1 點達成效率均衡。
3. 由於共有資源本身非排他性之特性, 得不發生成本下進行開採, 因此, 生產所認知成本會低於實際成本, 此時實際成本即 AC_0 與 MC_0 , 因此在生產者所認知成本為 AC_1 與 MC_1 時, 在市場價格仍為 P_0 時, 生產者會選擇 b_1 生產, 而出現超額利潤。
4. 在低估其成本下, 生產者出現超額利潤, 便吸引潛在廠商進入, 使得 S_0 往右增加至 S_1 , 與 D 相交於 c_0 點, 市場數量由 Q_0 上升至 Q_1 , 且價格亦由 P_0 下降至 P_1 , AR_0 與 MR_0 亦下降至 $AR_1 = MR_1$ 與 AC_1, MC_1 相交於 c_1 點生產量為 q_0 。

公職王歷屆試題 (110 身心特考)

5. 最終因市場數量 Q_1 大於最適數量 Q_0 ，而產生市場數量過多之情況，政府此時對於生產者採課徵「皮古稅」之方式來進行矯正。
6. 當政府對生產者課徵皮古稅時，使得生產者之 AC_1 與 MC_1 會上升至 AC_0 與 MC_0 ，在市場價格於 P_1 時，將面臨虧損，因此生產者將部分退出市場，使得供給線由 S_1 左移至 S_0 與 D 相交於 a_0 點，市場數量即等於社會最適數量。
7. 綜上，政府倘未管制之下，在完全競爭市場下，因生產者低估其成本而造成市場數量過多，政府此時可藉由課徵皮古稅，來反映生產者之真實成本，進而解決市場之無效率。

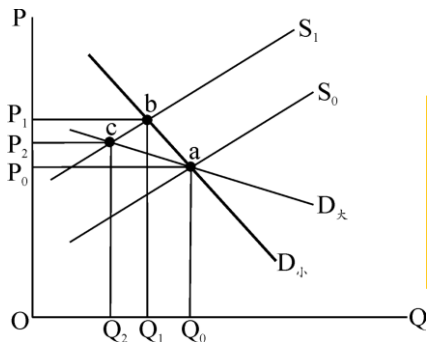
三、在其他條件相同下，課徵商品稅之稅負歸宿與供、需彈性有何關聯？請繪圖證明並詳述之。
(25 分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★★：簡單
2. 《解題關鍵》租稅歸宿與供需彈性大小關係，是財政學非常重要的題目，掌握基本觀念亦可順利拿分

【擬答】

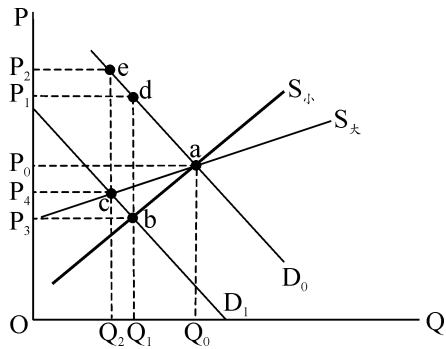
(一) 固定供給彈性，分析需求彈性大小與轉嫁幅度：



1. 上圖，橫軸為數量 Q ，縱軸為財貨價格 P ， S 為財貨之供給曲線， D 為財貨之需求曲線，且彈性較大者為 $D_大$ ，彈性較小者為 $D_小$ ，尚未課稅時， S_0 、 $D_大$ 及 $D_小$ 相交於 a 點，此時數量為 Q_0 ，財貨價格為 P_0 。
2. 此時課徵從量稅（或從價稅），供給線 S_0 平行上移（非平行且價格越高上升越多）至 S_1 ，分別與 $D_小$ 、 $D_大$ 相交於 b 點與 c 點，而市場價格亦分別由 P_0 上升至 P_1 及 P_2 。
3. 結論：
 - (1) 需求彈性小之 $D_小$ ：稅後消費者所購買之價格由 P_0 上升至 P_1 ，故租稅轉嫁 $P_1 - P_0$ 。
 - (2) 需求彈性大之 $D_大$ ：稅後消費者所購買之價格由 P_0 上升至 P_2 ，故租稅轉嫁 $P_2 - P_0$ 。
 - (3) 需求彈性大之租稅轉嫁 $P_2 - P_0$ 小於需求彈性小之租稅轉嫁 $P_1 - P_0$ ，故在固定供給彈性下，需求彈性越大，租稅轉嫁程度越大。
 - (4) 需求彈性與租稅負擔程度成反比與轉嫁與生產者之能力成正比。

(二) 固定需求彈性，分析供給彈性大小與轉嫁幅度：

1. 下圖，橫軸為數量 Q ，縱軸為財貨價格 P ， D 為財貨之需求曲線， S 為財貨之供給曲線，且彈性較大者為 $S_大$ ，彈性較小者為 $S_小$ ，尚未課稅時， D_0 、 $S_大$ 及 $S_小$ 相交於 a 點，此時數量為 Q_0 ，財貨價格為 P_0 。



2. 此時課徵從量稅（或從價稅），需求線 D_0 平行下移（非平行且價格越高下降越多）至 D_1 ，分別與 $S_{小}$ 、 $S_{大}$ 相交於 b 點與 c 點，而市場價格亦分別由 P_0 上升至 d 點之 P_1 及 e 點之 P_2 ，同時生產者收益價格亦分別下降至 b 點的 P_3 及 c 點的 P_4 。

3. 結論：

- (1) 供給彈性小之 $S_{小}$ ：稅後消費者所購買之價格由 P_0 上升至 P_1 ，而廠商收益由 P_0 減少至 P_3 ，故廠商將租稅轉嫁予消費者 $P_1 - P_0$ 。廠商自行承擔 $P_0 - P_3$ 。
- (2) 供給彈性大之 $S_{大}$ ：稅後消費者所購買之價格由 P_0 上升至 P_2 ，而廠商收益由 P_0 減少至 P_4 ，故廠商將租稅轉嫁給消費者 $P_2 - P_0$ 。廠商自行承擔 $P_0 - P_4$ 。
- (3) 供給彈性大之租稅轉嫁 $P_2 - P_0$ 大於供給彈性之租稅轉嫁 $P_1 - P_0$ ，故在固定需求彈性下，供給彈性越大，租稅轉嫁給消費者程度越大。
- (4) 供給彈性與廠商租稅負擔程度成反比，與租稅轉嫁給消費者程度成正比。

(三) 結論：

1. 供給彈性大於需求彈性：消費者承擔較多的稅負。
2. 供給彈性小於需求彈性：生產者承擔較多的稅負。
3. 需求彈性大於供給彈性：生產者承擔較多的稅負。
4. 需求彈性小於供給彈性：消費者承擔較多的稅負。
5. 供給彈性無窮大：消費者承擔所有的稅負。
6. 供給彈性等於零：生產者承擔所有的稅負。
7. 需求彈性無窮大：生產者承擔所有的稅負。
8. 需求彈性等於零：消費者承擔所有的稅負。
9. 不會因法定租稅歸宿不同來改變生產者或消費者之租稅負擔，仍需看彈性大小。
10. 不因獨占廠商，則使得廠商轉嫁程度降低，仍需看彈性大小。

四、請說明地方政府相對於中央政府，其在資源配置、所得重分配、經濟穩定等三方面的財政功能優劣。(25分)

【解題關鍵】

- 1.《考題難易》★★：簡單
- 2.《解題關鍵》中央與地方分權理論，大多考在選擇題，但由於觀念簡單，注意資源之流動大小關係，將可清楚劃分為中央或地方執行。

【擬答】

(一)資源配置功能：

- 1.資源配置主要主張效率功能，而各地常常因為民情風俗不同，而有不同偏好與生活習慣，若由中央政府提供公共財，勢必無法對於各地風俗有詳細的了解，並提供差異化之公共財，因此有關資源配置功能，地方政府反而相對於中央政府可更有效率的提供，因地方政府只需要按照所轄之居民偏好，提供與地方居民切身需要之地方公共財，因此對地方上之事務，地方政府之了解勝過於中央，故地方政府在資源配置上的角色優於中央政府。
- 2.因地方公共財具有區域性，而效益具有遞減性，且利益僅達該地區，因此分權原則，應由地方政府提供。

(二)所得分配功能：所得分配若由地方政府實行，在該地區之居民，所得較高者被課徵高稅率，而所得較低者課徵低稅率，假設不考慮遷徙成本，該地區之高所得者勢必遷徙至稅負較低之地區，最後留下來的均為低所得者，因此所得分配完全無法在地方展開；反之，若所得分配係透過中央政府實施，因高所得者不論前往何處，均承擔相同之稅負，故高所得者沒有動機搬離現居地，故中央政府確能向高所得者課徵較高的稅率，並將徵起之稅收移轉支出給低所得者，如此一來，所得分配功能得以展開，故所得分配應由中央政府為之。

(三)經濟穩定功能：在高度開放之經濟區內，由於生產要素、財貨、經濟成員可以自由的流通，因此地方政府相對於中央政府，其開放程度越大，若地方政府為了穩定經濟，當景氣不好時，透過政府擴張性政策，勢必引來一群人湧進該地區，使得失業人數更多；反之，若景氣好時，地方政府透過提高租稅之緊縮性財政政策，勢必使該地區民遷出，待調低稅率後，居民立刻遷回來，景氣又回到過熱，此現象稱為財政效果漏損(Leakage)，因此經濟開放程度越大，其漏損效果會越明顯，降低乘數效果，因此經濟穩定目標，應由中央政府為之較為適妥。