

110 年公務人員特種考試身心障礙人員考試

考試別：身心障礙人員考試

等 別：四等考試

類 科：一般行政

科 目：政治學概要

甲、申論題

一、一個成熟且活力充沛的公民社會（civil society）與政體轉型後期的民主鞏固（democratic consolidation）息息相關，請分別說明公民社會、民主鞏固的概念意涵，並闡述兩者間的關係。（25 分）

【擬答】

公民社會意指一個相對於公領域外的私領域機制。在此領域中，個人基本權利受到憲法的保障，個人與團體得以自由的追求多元的利益與目標。因此，此一獨立於政府公權力領域控制之外的私領域機制，乃是民主政治發展過程中極為重要的機制，影響民主轉型到民主鞏固。

(一)公民社會與民主鞏固的意涵

1. 公民社會（Civil Society）—戴蒙（L. Diamond）

- (1)「自主性團體」與「私領域範圍」：公民社會是一種獨立於政府之外，由個人組成的自主性團體與機構（包含家庭、企業組織、利益團體等）所構成的私領域範圍，在此範圍中多元團體追求私人性質的目標。是一種有別於國家與政治團體以外的非政治單元活動領域。
- (2)「獨立於政權控制」與「追求團體特殊利益」：公民社會乃關注私領域的特殊利益，不同於國家關注公領域的公共利益。公民社會獨立於政權控制之外的各種社會團體，為了維護團體成員利益而對政治決策發揮持續影響力，但不以奪取政權為目的。

2. 民主鞏固—林茲（J. Linz）

- (1)一切的政治行動者、政黨、有組織的利益團體或制度等，皆不認同有任何程序可以取代民主而取得權力。
- (2)沒有任何制度或團體主張可以否決經過民主選舉產生的政治決策者所作的決定。簡言之，民主乃被視為當地唯一的競賽。

(二)公民社會促進民主鞏固

1. 民主特徵與權利保障：公民社會是獨立於政府之外由「自主性團體」構成的「私領域範圍」，必須仰賴憲法的權利保障（平等權、自由權、參政權等保障）下方能夠形成，因此公民社會的出現本身就是民主社會的最大特徵。而利益團體的組成，使憲法保障之言論、結社、請願等基本權利更加落實。
2. 制衡與監督政府：公民社會存在多元利益團體，而民主國家的政治權力來自於競爭性的選舉，利益團體在選舉過程中有效的發揮團體的力量而影響了國家權力的分配。多元團體可採用多種活動方式向政府機構施壓，使政府不敢忽視利益團體之訴求而防止政府專斷。
3. 促進公共利益：公民社會中的多元團體持續參與立法與決策過程，能反映與表達部份之民意並提出相關政策意見，並將多元民意提供給立法者與行政決策者，以監督政府俾使公共政策更符合民意。在團體競爭與成員重疊的制約作用下，過分追求私利的團體將失去支持以確保公共利益的產生。
4. 學習與培養民主精神：民主政治的運作必須搭配容忍、中庸、妥協、尊重的精神，而公民社會因為存在相互衝突的多元利益團體，迫使公民必須學習與歧見相互共存、彼此容忍、妥協與尊重。

公民社會在憲法的保障下，使得基本權發揮其實質作用。而在此作用下使得公民社會同時具有

保障權利、監督政府、學習民主、提供正當性的作用。因此公民社會即成為了民主政治發展過程中不可或缺的重要條件。

二、民主國家的政黨有重要的功能，請詳加闡述；(18 分) 我國政黨法通過後，對政黨功能的發揮造成什麼影響？亦請申論。(7 分)

【擬答】

政黨政治作為民主政治本質之一，學者柴斯徹尼德 (E. Schattschneider) 指出「政黨是企圖爭取權力的組織，民主與獨裁的最大差別在於政黨政治。政黨並非當代政治附屬品而是政府中心，並扮演決定性與創造性的角色」。而臺灣的政黨政治也在整個臺灣「民主轉型」(民主化) 過程中發揮著諸多功能。

(一) 民主國家政黨的功能

民主政治的本質之一即為政黨政治。雖然學者海伍德 (A. Heywood) 指出 20 世紀開始出現政黨式微的現象，而使得利益團體、大眾傳媒等得以取代政黨的部分功能，但仍無法完全取代政黨。因此在民主政體中政黨依然具有不可取代的地位與功能。

1. 政治人才甄補：政黨目標為取得政治權力並組織政府。過程中發掘社會中的政治人才並進行栽培，因此政黨負擔政治人才甄補的功能，使政黨成為民主政治的重要機構。
2. 利益表達與匯集：多元社會中存在多元民意與利益，必須透過政黨 (還有利益團體) 相互整合與匯集後反映給決策者。
3. 控制監督政府：「群眾社會」(mass society) 不易直接監督控制政府，須透過政黨此一「經常性的政治組織」來進行控制。執政黨直接組成政府，而在野黨則監督政府。
4. 動員社會：杭亭頓 (S. Huntington) 指出，許多共黨國家或新興國家中，政黨是領導國家現代化的動員機構。政黨往往是領導國家的中堅，匯集社會菁英、動員社會人力與物力支援政府行政部門，負責改造社會以達到革命或建國理想。

(二) 政黨法修正對於政黨功能的影響

1. 政黨法修正：

我國在修法前的登記政黨約為 200 餘個，多未參與選舉等相關運作，無法發揮民主國家的政黨功能。因此特以《政黨法》重新規範，立法目的是為建立政黨公平競爭環境，確保政黨之組織及運作符合民主原則，以健全政黨政治，重點如下。

- (1) 放寬政黨廢止條件：政黨 1 年內未完成法人登記、4 年未召開黨員大表大會 4 年未推薦候選人參加公職人員選舉、該黨經憲法法庭宣告解散。
- (2) 降低政黨補助門檻：最近一次「全國不分區及僑居國外國民立法委員選舉」得票率超過 3%，每票 50 元，一年補助一次。
- (2) 降低政黨補助門檻：最近一次「全國不分區及僑居國外國民立法委員選舉」得票率超過 3%，每票 50 元，一年補助一次。
- (3) 強化組織符合民主原則：法規明定，政黨須揭示黨員大會召開條件、明定黨員權利義務、定期改選負責人、確立會議議決方式、建構黨內選舉機制。

2. 有效強化政黨政治：

政黨政治意指一種由人民統治的形式，以政黨為工具充當民主機制。開放人民的政治性權利，開放組黨自由以及政黨對於政治職位的開放性競爭，由政黨負擔政治責任而對人民負責。

民主政治的本質之一即為政黨政治。臺灣自 1980 年代開始解嚴後，逐步建立政黨政治，並歷經了兩次政黨輪替。然而在「民主轉型階段」邁向「民主鞏固階段」過程中，政黨仍舊有其努力的空間，方得以促使我國的民主可以從「選舉的民主」與「自由的民主」階段中，順利進入「鞏固的民主」。

乙、測驗題

- (A) 1. 對政治權力的說法，下列何者錯誤？
(A)權力可以被量化 (B)權力是政治的要素
(C)擁有權力不代表擁有正當性 (D)權威是權力來源的一種
- (D) 2. 下列何者不符合韋伯 (Max Weber) 所界定的法理權威 (legal-rational authority) ？
(A)公務員透過一致公平的考試取得職位，因此擁有該職位所規定的權力
(B)我國總統依據法律當選，因此擁有該職位所規定的權力
(C)政黨候選人通過黨內初選，因此可代表政黨參與選舉競爭
(D)家族耆老受人敬重，因此擁有調停鄰里事務的權力
- (D) 3. 下列何者最不合理性抉擇研究途徑，對政治行為的敘述？
(A)大黨偏好單一選區相對多數決的選舉制度
(B)選民選擇立場跟自己較接近的政黨
(C)小黨偏好比例代表制的選舉制度
(D)修憲時參考鄰近國家的制度設計
- (B) 4. 在影響民意的因素裡，下列何者較少與社會階級重疊？
(A)教育程度 (B)宗教 (C)職業 (D)收入
- (A) 5. 下列何者不是民主政體的特徵？
(A)政黨與政治人物能完全代表人民的偏好
(B)選舉必須有競爭性
(C)人民能夠自由地組織與參與政黨
(D)人民有多元的資訊來源
- (B) 6. 「人們在政治生活中所持有的一套相關聯的信念、態度，進而成為在作政治判斷時的依據，影響對於公共政策的選擇與對於政治人物、政黨的支持與否」。上述說法最接近下列那一個概念？
(A)政治社會化 (B)意識型態 (C)政治效能感 (D)政治認同
- (C) 7. 我國解嚴之前限制人民組織政黨，是對何種自由的限制？
(A)秘密通訊之自由 (B)言論自由 (C)集會及結社之自由 (D)遷徙之自由
- (B) 8. 透過政治制度限制政府權力，保障個人自由，是下列何種政治理想之核心主張？
(A)保守主義 (B)憲政主義 (C)社群主義 (D)無政府主義
- (B) 9. 有論者認為亞洲許多國家在社會與經濟發展受到儒家價值觀的影響。若要進一步探究此項觀點，一般在政治學中，會歸屬於什麼研究領域？
(A)政治溝通 (B)政治文化 (C)政治信任 (D)政黨認同
- (A) 10. 當經濟全球化的速度遠超過政治全球化，會產生下列那個難解的問題？
(A)國際組織過於弱小，難以監督全球資本主義
(B)全球資本主義過度發展，面臨崩潰
(C)聯合國專門組織的權力過於膨脹
(D)全球物價急遽上漲，不受控制
- (B) 11. 一般而言，越晚進行工業化的國家，國家扮演的經濟角色通常越積極，例如日本積極促進工業的成長，這是下列那一種國家類型？
(A)小而美國家 (B)發展型國家 (C)社會民主主義國家 (D)集體化國家
- (D) 12. 依據憲法增修條文之規定，立法院通過不信任案之後的程序，下列何者正確？
(A)須先取得立法院院長同意，才能解散立法院
(B)行政院院長無須辭職，得呈請總統解散立法院

- (C)總統解散立法院之後，應於 30 日之內舉行立法委員選舉
 (D)行政院院長應於 10 日內提出辭職，並得同時呈請總統解散立法院
- (C) 13. 下列何者為冰島的政府體制？
 (A)總統制 (B)內閣制 (C)半總統制 (D)委員會制
- (C) 14. 我國目前非直轄市的鄉（鎮、市）民代表選舉，是採取那一種制度？
 (A)單一選區相對多數決制 (B)比例代表制
 (C)單記不可讓渡投票制 (D)單一選區絕對多數決制
- (A) 15. 下列何者不是總統制國家？
 (A)印度 (B)委內瑞拉 (C)菲律賓 (D)墨西哥
- (D) 16. 下列那位學者認為民主國家的國會不應主動創制法案？
 (A)米契爾斯 (R. Michels) (B)馬基維利 (N. Machiavelli)
 (C)孟德斯鳩 (C. Montesquieu) (D)盧梭 (J. Rousseau)
- (B) 17. 近代立法部門的立法功能逐漸萎縮，下列何者不是主要原因？
 (A)行政權的擴張 (B)政黨黨紀越趨鬆散
 (C)文官體系的政策專業性較強 (D)利益團體之影響
- (D) 18. 根據憲法增修條文第 4 條的規定，立法委員的總額為幾人？
 (A) 225 人 (B) 165 人 (C) 103 人 (D) 113 人
- (D) 19. 政治學新制度主義主要是整合下列那兩個學科的研究途徑？
 (A)生態學、心理學 (B)生態學、經濟學 (C)社會學、心理學 (D)社會學、經濟學
- (A) 20. 下列何者為美國聯邦法官的任命程序？
 (A)總統提名、參議院同意 (B)總統提名、眾議院同意
 (C)參議院選舉產生 (D)眾議院選舉產生
- (A) 21. 影響政治參與的整體社會心理因素不包含下列何者？
 (A)政治菁英的動員 (B)相對剝奪感 (C)政治功效意識 (D)政治不滿感
- (C) 22. 臺灣民眾統獨立場的民意分布，較接近於下列何種民意分布類型？
 (A)J 型民意 (B)U 型民意 (C)倒 U 型民意 (D)W 型民意
- (A) 23. 如果要對政黨或候選人的得票率進行預測，下列民意調查方式，何者沒有樣本涵蓋率的問題？
 (A)出口調查 (B)面訪調查 (C)電話調查 (D)網路調查
- (D) 24. 關於利益團體與政黨之間的比較，下列何者正確？
 (A)政黨與利益團體都推出候選人參與選舉
 (B)政黨與利益團體所關注的，都是以追求私利為主的議題
 (C)利益團體只能追求私利，不能追求公益
 (D)政黨可以接受政治獻金，利益團體則可以捐贈政治獻金
- (D) 25. 某政黨在民主化階段以社會運動起家，最終成為主要政黨之一，該政黨屬性為何？
 (A)幹部政黨 (B)內造政黨 (C)優勢政黨 (D)外造政黨