

109 年公務人員普通考試試題

類 科：農業行政
科 目：農業行政概要

一、農業涵蓋農、林、漁、牧四產業，農業行政以農業法規為依歸，請問農業法規主要法律條目有那些？請舉五個例子說明。(25 分)

【擬答】：

有關農業發展條例第一條規定：為確保農業永續發展，因應農業國際化及自由化，促進農地合理利用，調整農業產業結構，穩定農業產銷，增進農民所得及福利，提高農民生活水準，特制定本條例。以下就農、林、漁、牧四產業相關法條內容論述之：

(一)農業法規法律條目

1. 農地利用與管理
2. 農業生產
3. 農產運銷、價格及貿易
4. 農民福利及農村建設
5. 農業研究及推廣

(二)個案舉例

1. 農牧業

- (1)農牧業：包括農藝及園藝業、畜牧業及農事服務業，其對象分為農牧戶、農牧場及農事服務單位。
- (2)農牧戶：指一般家庭從事農作物之栽培，家畜、家禽及蜂、蠶之飼養等生產事業，或兼有以農業產品、農業設備、場所等提供民眾休閒遊樂之農業活動事業
- (3)農牧場：指農牧戶以外之農業生產單位，包含公司、合夥、獨資行號、民間團體、政府機關及學校試驗農牧場等，從事農作物之栽培，家畜、家禽及蜂、蠶之飼養等生產、試驗事業，或兼有以農業產品或農業場所、生產設施等提供民眾休閒遊樂之農業活動事業，並合於農牧戶普查標準之一者。
- (4)農事服務單位：係指一般家庭或非家庭以按次收費或依合約計酬方式，接受農家委託或專門提供農作物栽培、農產品整理，以及家畜、家禽及蜂、蠶飼養等直接性服務者，包括農業產銷班提供班員農業生產及產品未銷售前之服務活動事業。

2. 林業：係指一般家庭或非家庭(含公司、合夥、獨資行號、民間團體、政府機關及學校等)從事林木、竹林之種植、撫育及管理經營生產事業，包括兼有提供民眾休閒遊樂之林業活動事業。

3. 漁業：包括漁撈業及水產養殖業，其對象分為獨資漁戶及非獨資漁戶。

二、請問農村再生 2.0 有那些主軸？持續陪伴農村社區成長，創造臺灣農村的新價值。(25 分)

【擬答】【引用整理自：行政院農業委員會重大政策>農村再生 2.0 創造臺灣農村的新價值】

為促進農村發展及農村活化再生，改善基礎生產條件，維護農村生態及文化，提升生活品質，99 年度通過「農村再生條例」，由本會水土保持局主政辦理，迄今除改善農村整體環境外，農村人力培育及產業發展方面亦有一定的成果；而農村要能自主發展，必須重視農業的永續發展，為加速推動農村再生，106 年度起轉型為農村再生 2.0，以農村社區為發展主軸，專注強化農村競爭力，為宣示對農村政策重視。

(一)農村再生 2.0 四大主軸持續陪伴農村社區成長

農村再生 2.0 主要變革著重在創造農村里山里海新價值、擴大多元參與、推動友善有機農業及強化跨域整合推動平臺等，期透過各項計畫執行，發揮最大綜效，持續陪伴農村社區成長，打造全新農村再生：

- 1.創造農村里山里海新價值：農村再生 2.0 扣合生產、生態、生活及夥伴關係，著重於小農、食農教育、人力回流、科技、地產地消、高齡照護、再生農村傳統智慧及文化傳承等，以山里海精神達人類社會與自然和諧共存，強化農村再生各計畫，創造臺灣農村的新價值。
- 2.擴大多元參與：擴大地方政府、民間組織、NPO/NGO、企業及學校等不同單位參與農村再生，引進新的觀念與活力，共同推動臺灣農村之再造。
- 3.推動友善有機農業：為落實農村自然資源世代永續利用，並輔導原住民部落合理運用森林環境，鼓勵發展有機與友善耕作制度，維持農村環境安全及競爭力。
- 4.強化跨域整合推動平臺：以特色化、區域化、網路化及智慧化之概念，依照區域產業、自然資源與社會文化之特性發揮區域擴散，建構不同功能屬性的區域發展網路，引動相關部會及民間資源投入，帶動農村發展綜效。

農村再生 2.0，以農村社區為發展主軸，讓具有不同區位特性之農村適性發展，依照區域產業、自然資源與社會文化之特性發揮區域擴散，建構不同功能屬性的區域發展網路，且因應社會及氣候變遷的衝擊，透過智慧科技創新與社會創新形塑韌性農村。

(二)農村再生 2.0 軟硬體建設並重，納入地方政府共同執行，擴大參與及合作機制

106 年度起擴大由地方政府及民間組織等全民參與，將加強提升農村人力培育及產業發展，引進創新的觀念及活力，導入更多外部專家提供諮詢協助，持續陪伴農村社區成長，共同推動臺灣農村之再生活化。自 106 年度起社區年度執行計畫將由地方政府統籌辦理，可依社區個別提案之必要性及特殊性，彈性調整社區間經費比重，單一社區內亦不硬性規定軟硬體之比例，以達最大執行效益。而「縣市農村總合發展」計畫，係由地方政府整合自身資源與規劃政策重點，透過結合其他施政成果的手段，對社區產生加值發展效果，以主題式、跨社區、大整合角度，呈現跨區域農村產業、景觀、生態、旅遊、文化等整合發展，持續陪伴農村發展。

三、何謂「農業保險」？何謂「農民保險」？請問兩者有何差異？(25 分)

【擬答】：

因全球暖化造成氣候環境之劇烈變遷，天然災害發生之強度及頻率不斷增加，農業生產風險提高，依賴政府預算支應的天然災害救助已不足以保障農民的收益及財產安全。依據農業發展條例第 58 條規定「為安定農民收入，穩定農村社會，促進農業資源之充分利用，政府應舉辦農業保險。在農業保險法未制定前，得由中央主管機關訂定辦法，分區、分類、分期試辦農業保險，由區內經營同類業務之全體農民參加，並得委託農民團體辦理。農民團體辦理之農業保險，政府應予獎勵與協助。」

(一)農業保險定義

農業保險係運用保險原理，集合多數農民共同承擔天然災害之風險，藉以降低農民因農作物遭受天然災害侵襲所產生之損失。考量產業經營型態與規模、保險損失與理賠操作難易程度。

(二)農民保險定義

政府基於增進農民職業安全，完備農民社會保險制度，透過修正「農民健康保險條例」增訂試辦法源依據，推動試辦農民職業災害保險，保障遭遇職業災害農民及其家屬生活，以增進農民的社會保障。

(三)兩者差異

- 1.對象不同

農業保險主要以保障農作物為主；而農民保險主要係保障農民為主。

2. 方式不同

農業保險主要集合農民的力量分散分險；農民保險主要係透過政府來保障農民生活。

3. 理念不同

農業保險主要係風險分散原則為主；農民保險則透過政府單方面的運作與推動。

四、農業政策的評估，依其性質不同而有不同的評估方法。請問常用的農業政策評估方法有哪些？請說明。(25分)

【擬答】：

【引用整理自：農業部門多功能效益評估方法之分析；柳婉郁、盧佩渝；Journal of Agriculture and Forestry, 65(3): 137 - 164 (2017)】

農業政策推動後，為有效瞭解其執行成效，必須透過相關評估機制來瞭解產出以及結果面，有關農業政策評估方式分述如下：

(一) 條件評估法

條件評估法之主要意義，乃將抽象、不具市場交易紀錄之財貨，將其價值轉換成若干假設性問題，以問卷詢問方式，以引誘出個人對此項財貨之偏好與認定價值，藉以了解此一財貨資源之價值。執行步驟可以分為：

1. 建設假設性市場(hypothetical market)

問卷對假設市場的描述，應包括下列訊息：(1)環境資源的定義，及所被評價之研究標的。(2)說明假設將實行的政策對此研究標的之影響。(3)設計受訪者支付代價之方式。(4)清楚說明政策執行之原則，避免受訪者對政策產生質疑。(5)願付價格問題之設計。

2. 選擇不同的詢價方式：

此為取得受訪者的願付價格之主要步驟。詢價方法有直接詢問法、逐步競價法(bidding game)、支付卡法(payment card)、單界二分法、雙界二方法等。

3. 選擇不同的問卷調查方式調查方式：

可分為面談、電話訪談與郵寄等三種方式。面談可當面向受訪者詢問較為詳細之問題，但此法較易造成訪員偏誤；電話訪談則較受時間上與問卷內容多寡之限制；郵寄調查則最易使用，但回收率通常都偏低。

4. 估計願付價格的平均值與中位數：

條件評估法的價值有願付價格與願受補償價格。雖有研究顯示出，此兩種衡量指標在所得效果差距不大下，其兩種差異不顯著。但有研究指出，基於社會心理學與替代效果等之影響，WTP 之運用會優於 WTA。

5. 求出影響 WTP 之外生變數：

找出對 WTP 影響的外生變數，並透過條件評估法之時正模型推估這些變數，以推估受訪者之出價函數。

6. 整合資料並檢定條件評估法評估結果之可信度：

最後步驟為整合所得之相關資料，並透過統計方法以檢定條件評估法評估結果是否可靠。

(二) 旅行成本法(travel cost method, TCM)

旅行成本法是一種顯示性偏好法(revealed preference)，顯示性偏好法表示對於個人的偏好，可以從人們在市場中的行為獲得(revealed)，只能估計使用價值(use values)。旅行成本法最早被用來評估非市場財貨價值的方法，主要是應用經濟學上消費者願付價格的觀念來估算。旅行成本法主要用於估價直接使用的娛樂性森林服務，如野餐、旅遊；文化和精神活動以及作為生物

多樣性或景觀價值等間接使用的價值估計。

(三)選擇試驗法(choice experiment, CE)

選擇試驗法為敘述性偏好法，可計算使用及非使用價值。最早由 Lancaster(1966)所提出，他利用消費者偏好理論(theory of consumer preference)，此方法需要可以描述財貨或服務的屬性以及這些屬性的層級(levels)之決定因素。選擇試驗法是最近非常流行的價值評估方式，選擇實驗法近年來被用於評價針對農村景觀管理和規劃的不同政策選擇。