

108 公務人員普通考試試題

類科：一般行政、一般民政

科目：政治學概要

甲、申論題部分：

一、近年來全球興起所謂的民粹主義，其特色為何？民粹主義是否為意識型態？意識型態的定義為何？（25 分）

【解題關鍵】

1. 《考題難易》

★★★

2. 《破題關鍵》

(1)識破民粹主義與意識形態之間的可能關聯（理論外觀）

(2)從意識形態的要素破解民粹主義是或不是意識形態（本題答案為不是）

3. 【命中特區】

2018 八月/拆解式政治學/第三章 PP55~P56(意識形態與要素)、第四章 P125~P126(民粹主義)、總複習講義 P22~23

【擬答】

民粹主義，乃是一個意義複雜的名詞，大致代表的是一種「主張人民才是真正統治者」的政治願望（並往往主張人民應從菁英手中將權力「奪」回來）。民粹主義自 19 世紀開始，與左派意識形態（馬克思主義）融合；到了 20 世紀初期，又開始與右派意識形態（法西斯）結合。而此亦使得當代民粹主義在外觀上，開始具有意識形態的「理論外觀」，並每每成為支持者論證其主張「正當性」的理論基礎。以下就民粹主義是否等同於意識形態之內容，分述如下：

(一)民粹主義的意涵

1. 民粹主義的意涵：

民粹主義這個概念是從拉丁文 *populus*（人民）一字發展而來，原本乃是一種象徵在古羅馬共和時期，在「共和框架」之下，得與君王、貴族抗衡之擁有「公民權」的「羅馬公民」之意（其對於國王以及貴族菁英自然不會太過順服）。爾後在政治發展當中，亦延伸出了「政治的行動應該要聽從人民期待以及要求才是正確的」的一種政治信念。

2. 民粹主義的性質：

民粹主義通常具有一種高度「動員」人民的傾向，在「人民才應該是統治者」的口號之下，民粹主義通常對於人民具有較高的吸引力，且往往會在國家遭遇緊急危難（如威瑪共和），多數人生活遭遇危機的情境之下，迅速竄起。關於民粹主義的評價，政治學界目前仍未有定論。然而，由於政治決策往往需要具備有高度的專業知識以及長期的關注與關懷（情況越是緊急，越需要這些特質）；且在歷史上，許多在危機當中企圖以「直接動員人民」，「訴諸民意」作為最終解決危機之手段的經驗亦大多失敗，因此在實務上，民粹主義亦常常被人當作一種「不重視專業、僅追隨人民一時的情緒以及不理性的決策起舞」的負面詞彙。除此之外，在政治過程當中，試圖號召（或是操弄）人民，企圖累積人民支持以造成政府壓力的政治人物，也常常被冠以「民粹」的稱呼（但這裡未必是一種負面的意思）。

3. 民粹主義的當代意義

民粹主義在當代政治研究當中，常常被視為是對於「舊政治」、「統治菁英」以及「自身社會處境」不滿下的一種「政治反動」。此種「反動」於 19 世紀構成了以中下、底層階級為核心參與者的左派民粹主義運動；於 20 世紀初期構成了以戰敗國受挫人民為核心參與者的右派民粹主義運動。而學者漢娜鄂蘭更指出，該種民粹主義與「運動」皆導因於高度的「社會挫折」，因此亦往往容易形成培養極權主義形成的溫床。

4.21 世紀民粹主義再起

到了 21 世紀，受到 08 金融風暴、全球不平等、左派失能、網路傳播等因素影響，全世界再度吹起一股以青年人、中產階級（前二者皆為全球化下的受害者）、底層人民（此為左派失能下的受害者）為核心參與者的新民粹主義運動。而此種民粹主義浪潮的興起，亦帶動了各種新興政治概念（如網路政黨、非典型政治人物、反政治與新政治等訴求），並形成了一股席捲全球的政治浪潮。

(二)民粹主義「並非為」意識形態

1. 意識形態的意涵

學者海伍德（A.Heywood）將「意識形態」，界定為一組浮動且互連的概念體系，其功用在於支持、修正或是顛覆某種政治體制、思想或是活動。意識形態通常皆會發展出其獨特的「世界觀」，並透過其概念體系內部的理論導引，引導出某種改變或是維繫世界現狀的方法。

2. 意識形態的要素

學者蘭尼（A.Ranney）將意識形態區分為以下五種要素：

(1)價值觀：意指一種包含如何認識這個世界的評價、認知與標準。

(2)理想政體：意識通常具有強烈的「引導」特質。引導支持者追尋一種「符合特定價值判斷」下的理想世界，或是政治體制。

(3)人性假設：意識形態必定會對人類的行動以及互動做出基本假設。

(4)策略：意識形態通常涉及對於既有政治體制的維護、變遷或是挑戰。

(5)政治戰術：意指達成策略目標時具體會採用的手段。

3. 民粹主義的內涵並不符合意識形態的構成要件

承上所述，民粹主義在實際的政治運作當中，乃是一種主張「人民才應該是統治者」、「政治行動應該要聽從人民期待」的「政治傾向」。申言之，「民粹主義」在名稱上雖冠上「主義」(ism)，但其實質內容卻往往具有「因時制宜」、「因事而論」的特質，缺乏意識形態所需要之具體「體系性」內容，如具體且具一致性的「人性假設」、「策略」以及「政治戰術」（因此世界各地民粹主義的主張內容，常常出現高度不一致的著況）。而這使得民粹主義在實踐上，更多表現得像是一種「對菁英不滿」的「權宜式」理論反撲，而非為足以透過「理論導引」，改變世界的方法或是手段。

綜上所述，21 世紀的民粹主義，與 21 世紀前的民粹主義，皆為「高度社會挫折」的一種展現。而在政治實務運作當中，民粹主義者為了捍衛自己主張的正當性，亦往往會發展出各種有利於自己的「說詞」，使其在論述當中開始呈現一種「意識形態」的外觀。然而，究其實質，民粹主義發展出的論述，往往不如意識形態一般完整且具有體系性，且可能受到不同群眾政治練達特質的影響，而出現類似「前後矛盾」的現象，而此亦為民粹主義與意識形態不同的根本原因。

二、何謂「社會資本」(social capital)? 美國政治學者普特曼 (Robert Putnam) 使用社會資本的概念分析美國與義大利，請敘述他的觀點，並評論之。(25 分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》

★★★★

2. 《破題關鍵》

(1)要記得這個理論~

(2)題目最後討論的是”評論”，需引用普特南觀點對比實際的政治事實做出評論

3. 【命中特區】

2018 八月/拆解式政治學/第十五章/P555~556 (社會資本與市民社群)

【擬答】

一個良善民主制度運作所需要的條件，向來是政治學者十分關心的核心議題之一。1970 年代，政治學界開始將關注點，放置在民主制度當中，成員彼此之間互動關係與互動意願之上，

並開啟了關於「社會資本」的研究。而學者普特南（R.Putnam）於 2000 年所出版的《獨自打保齡球》（Bowling Alone）一書，亦使當代研究者們開始察覺到「傳播媒體類型的轉變」、「娛樂形式」、「人際交往模式」與「社會資本」之間的可能關係。以下茲就題意，分述如下：

(一)社會資本的意涵

1. 社會資本的意涵

政治學關於社會資本的討論，始於 1970 年代。政治學所探討的社會資本概念，大量聚焦於「整體社會凝聚」的條件之上。意指一種「有利於鞏固社會合作、連結之社會條件」換言之，那些有助於社會連結的因素，如信任、團結、共同工作的經驗、結社團體本身及其形成的誘因等，皆可視為是社會資本的具體形式。

2. 普特南與社會資本

哈佛大學教授普特南（R.Putnam）於 2000 年出版之《獨自打保齡球》（Bowling Alone）一書當中，從「志願性團體的數目」以及「群眾參與公眾事務的比例」（如參與政黨活動）下降角度出發，說明美國自 1960 年代中期及開始面臨社會資本逐漸流失的危機。

(二)社會資本對於民主制度的貢獻

1. 民主制度運作需要有回應性與效率

普特南認為，一個好的民主制度，應同時兼具有「回應性」與「效率」。意即，一個民主政府應同時能夠兼顧到人民的需求，並能夠運用有限的資源來回應其需求，而這也是一個「有效能」的民主政府，所不可或缺的政治能力。然而，在實際的政治運作上，卻非每一個民主政府皆具備有這樣的能力。因此對於普特南而言，「究竟在什麼樣的社會之中」，可以產生「較有效能」的民主政府，即是一個重要的研究議題。

2. 社會資本對於民主制度的貢獻

普特南指出，當一個民主政府的運作，乃是建立在一個強調平等之互相對待（具有同等的權利與義務）、人民自願且平等的互相合作，並具有團結、信任及容忍特質之德性的政治社群當中，則該民主政府的運作即會較有效率與回應性。此種社群，即為所謂的「市民社群」（Civic Community）。而社會資本，即為「市民社群」賴以運作的最重要的基礎。

(三)當代社會社會資本的流失

社會資本雖為民主制度運作不可或缺的條件。然普特南卻發現，美國社會自 20 世紀中期開始，即開始逐漸出現社會資本流失的情況。

1. 大眾傳播媒體的出現與「娛樂個人化」

普特南指出，電視機（TV）的發明以及普及，使得美國人民的娛樂，從過往需透過「走出房門」以及「與他人協作」的模式，轉換成為「個人娛樂模式」。換言之，娛樂再也不是「在人際互動中」產生的化學效應，而更多的是「原子化」的取悅自己的行為。而此種「娛樂個人化」的效果，即降低了美國人民與他人合作、互動、熟悉甚至是信任的連結程度，最終導致社會資本的流失。

2. 社會資本流失的其他因素

除此之外，普特南更進一步說明，長時間的通勤、雙薪家庭致使父母對親子的照顧時間下降等因素，亦為社會資本下降的因素。而當代政治研究者亦開始將研究焦點，轉移至網路普及後對社會資本的傷害

(四)對普特南社會資本觀點之評述

普特南對於「社會資本」的相關論述，對於 20 世紀中期之後，社會行為者「公眾參與程度下降」現象出現的原因，提出了一種有利的詮釋。然而其主張卻仍有可議之處，分述如下：

1. 社會資本難以界定的問題

社會資本固然為一種「可能」對民主制度運作有幫助的「規範性」存在。然其具體內容，如友誼、信任、合作、包容等特質，卻往往過於模糊且較難檢證。而此亦使得相關概念難以有更進一步的操作性概念突破。

2. 2008 年後公眾政治參與程度上升

另一方面，受到 08 金融風暴、全球化、網路傳播等因素的影響，社會公眾參與政治的比例明顯上升（如佔領華爾街、網路社會運動等）。而此亦說明了在網路世代下，縱然「娛樂個人化」的現象仍然存在，卻並不一定真正減少公眾與他人合作、結合的意願。而原本

看似被各種因素削弱的社會資本，亦可能在受到各種不同環境因素刺激的情況之下（如在特定社會運動當中），被激發出來。

綜上所述，普特南的理論，雖然為我們提供了一種對於社會資本如何建構以及流失的可能詮釋。然而該種詮釋在當代具體的政治事件當中，或仍有修正或是延伸之空間。

乙、測驗題部分：

- (A) 1. 對於權威的界定與說法，下列何者錯誤？
(A)具溝通與協調形式 (B)正當性的權力
(C)可影響他人行為 (D)透過公正性來獲取權力
- (B) 2. 下列哪一個國家，有建設性不信任投票的制度設計？
(A)日本 (B)德國 (C)英國 (D)美國
- (D) 3. 下列何者無法以結構功能論(structural-functionalism theory)來分析？
(A)利益團體在立法過程中的影響 (B)政黨在政策制定過程中的影響
(C)官僚在政策執行過程中的影響 (D)政黨紀律在立法過程中的影響
- (B) 4. 有關半總統制的敘述，下列何者錯誤？
(A)按照舒加特(M. Shugart)和凱瑞(J. Carey)的分類，愛爾蘭屬於「總理-總統制」的國家
(B)法國第五共和曾出現三次共治，主要原因是憲法上規定總統任命總理必須經由國會同意
(C)半總統制又被稱為混合制
(D)少數政府是半總統制的一種運作類型
- (C) 5. 對於直接民主的說明，下列何者錯誤？
(A)公民投票是一種直接民主的展現
(B)代議民主較直接民主的程序更普遍
(C)直接民主較代議民主能達成更有效率的政策產出
(D)市鎮會議室一種直接民主的展現
- (D) 6. 下列何者不是我國憲法所規範之人民權利與義務？
(A)人民之生存權、工作權及財產權，應予保障
(B)人民有應考試服公職之權
(C)人民有依法律服兵役之義務
(D)凡 6 歲至 15 歲之國民，應受國民教育
- (C) 7. 對權力的敘述，下列何者錯誤？
(A)權力通常指一種能影響他人，以他人並不願意的方式行為之能力
(B)權力與強制力意涵接近
(C)權力指的是具有正當性的能力
(D)權力可以是思想的控制
- (D) 8. 有關政治社會化理論的敘述，下列何者錯誤？
(A)政治社會化的界定之一，是指個人獲得政治態度、信念以及行為模式的發展過程
(B)政治社會化可以理解為，人們將政治文化從上一代傳遞到下一代的過程
(C)政治社會化的媒介中，除了家庭，還有學校、同儕團體、公共場所以及大眾傳播媒介等管道
(D)政治社會化的過程中，每個人的政治態度會不斷地受到外在環境刺激而改變
- (D) 9. 人們透過學習與社會經驗獲取政治態度，這個過程是下列那個概念？
(A)政治文化 (B)政治宣傳 (C)公民文化 (D)政治社會化
- (A) 10. 關於國家的政治發展，有理論認為當一個國家的經濟發展到一定程度時，中產階級為了確保自身的財產與為了爭取更多政治權力參與分配，進而會促進該國的政治發展。這個理論稱為：
(A)現代化理論 (B)依賴理論 (C)發展國家理論 (D)代理人理論

- (C) 11. 下列何者為立法委員聲請釋憲的門檻？
(A)出席委員三分之一 (B)出席委員二分之一
(C)現有總額三分之一 (D)現有總額四分之一
- (A) 12. 在行政部門擔任公務員者，可分為政務官與事務官兩類人員。對於政務官的敘述，下列何者錯誤？
(A)須嚴守政治中立 (B)主要職務為制定政策
(C)須承擔政治責任與法律責任 (D)通常無職位保障
- (C) 13. 下列那個國家的總統，並非由人民直選產生？
(A)芬蘭 (B)法國 (C)南韓 (D)德國
- (B) 14. 下列何種政府體制的運作，歷史最為悠久？
(A)一黨專政制 (B)總統制 (C)議會內閣制 (D)半總統制
- (D) 15. 肉桶立法 (pork-barrel legislation) 是民主國家國會議員常見的立法行為，下列何者不是導致國會議員肉桶立法的因素？
(A)議員代表的利益團體利益 (B)議員代表的選區利益
(C)議員連任的動機 (D)議員服從黨紀
- (D) 16. 下列何者不是 20 世紀以來，行政權擴張的原因？
(A)立法權無力限制行政權 (B)司法權的退卻和被動
(C)社會經濟變遷 (D)受到自由放任經濟思想的影響
- (B) 17. 為有效控制行政權，有時可使用內部非正式的控制方式，下列何者不屬於這種方式？
(A)使科層體制符合社會整體人口結構特徵
(B)組成調查委員會進行調查
(C)將行政人員的專業倫理規範具體化
(D)鼓勵行政人員主動揭弊
- (B) 18. 下列那一個「理論架構」具有解釋動態變遷的能力？
(A)系統理論 (B)理性抉擇論 (C)傳統制度論 (D)行為主義
- (A) 19. 回顧我國總統大選投票率，在民國 89 年（首次政黨輪替）至民國 105 年（第三次政黨輪替）之間，這五次總統大選，投票率有何變化？
(A)投票率呈現下降趨勢 (B)沒有變化
(C)有時上升，有時下降 (D)穩定上升
- (D) 20. 有關政治參與的敘述，下列何者錯誤？
(A)一般公民影響政府人事所採取的各種行動
(B)透過直接或間接行動來影響政府的決策
(C)一般而言，參與的人數愈多，愈可能達成目標
(D)選舉屬於非慣常性的政治參與
- (D) 21. 政治社會化研究發現，人們在結婚後會受到配偶的影響而導致政治態度有所改變。這個發現支持下列那一個理論的主張？
(A)終生持續型 (lifelong persistence)
(B)世代模型 (generational model)
(C)時期效果 (period effect)
(D)終生開放型 (lifelong openness)
- (B) 22. 媒體對民意形成具有不同的影響，若媒體報導內容影響民眾對議題重要性的看法，屬於下列那一種政治傳播效果？
(A)預示效果 (B)議題設定效果 (C)框架效果 (D)第三人效果
- (B) 23. 我國遊說法已在立法院三讀通過，有關我國遊說法的規定，下列何者錯誤？
(A)被遊說者可為總統和副總統
(B)主管機關為法務部

- (C)遊說資訊必須被公開揭露
- (D)遊說者可分成自行進行遊說者和受委託進行遊說者
- (C) 24. 關於政黨體系的敘述，下列何者錯誤？
- (A)兩黨制（two-party system）與二加一或複數小黨的系統（two-plus party system）之間的差別，在於後者必須要有國會中一個或多個不容忽視的小黨，前者則不存在這種小黨
- (B)單一政黨制（one party system）與一黨獨大制（dominant party system）之間的差別，在於後者於政治上仍有反對勢力，前者則幾乎不存在
- (C)美國屬於二加一或複數小黨的系統（two-plus party system）
- (D)德國與法國屬於多黨制（multiparty system）
- (A) 25. 關於美國政黨的敘述，下列何者正確？
- (A)美國的主要政黨為普涵式（catch-all）政黨
- (B)共和黨比民主黨傾向主張更多的社會福利
- (C)民主黨比共和黨更強調家庭價值
- (D)美國的政黨體系為溫和多黨制