

台 中 學 儒 助 您 金 榜 題 名

107 年特種考試地方政府公務人員考試試題
等別：四等考試 類科：一般行政、一般民政 科目：政治學概要

甲、申論題部分：(50 分)

一、世界上有些國家不屬於純粹民主政體，也不屬於純粹威權政體，而是屬於競爭性威權政體，請說明競爭性威權政體具有那些特徵？(25 分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》

★★★ (中間偏難)

2. 《破題關鍵》

競爭性威權政體的意義、競爭性威權政體的特徵

【擬答】

(一) 競爭性威權政體的意義

面對第三波民主化浪潮，全世界仍有不少威權主義國家得以屹立不搖，甚至持續發展。最典型的例子就是俄羅斯、中國大陸與中東地區伊斯蘭文明的國家。如何解釋這些威權主義國家的持續與發展，威權主義國家為何擁有調適的能力，足以應付民主化的潮流？Krstev 認為，威權體制得以適應新的政經情勢變遷，得自這些國家透過各種選舉操控，讓它們能持續掌握政權。Andreas Schedler 於 2006 年特別稱這種混和政體為「選舉式的威權主義」(electoral authoritarianism)，Steven Levitsky 和 Lucan A. Way (2010) 則稱為「競爭型的威權主義」(competitive authoritarianism)，他們的共通點就是不認為這種類型屬於民主國家。

(二) 競爭性威權政體的特徵

1. 劣質的「選舉式」的威權主義生態下，不論是中央統治階層、地方派系運作的侍從體制，抑或「尋租」(rent-seeking) 和庸庸的利益共生結構，其實都沒有太大的改變。選舉歪風不但無法達成深化民主的效果，壓倒性的勝選更助長了執政者獨裁式的決策成為常態化，而無懼於外界的批評與責難。
2. 耶魯大學哲學與國際事務系教授 Thomas Pogge 認為，傳統的世界秩序，統治是權力，這些規則不是以價值為基準，是為了保護國家政權而存在，所以這種「選舉式民主」容易形成「新威權政體。」

二、請解釋美國總統制的三權分立和權力制衡？(25 分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》

★★ (中間偏易)

2. 《破題關鍵》

總統制的基本概念、三權分立和權力制衡、對總統制之評論

【擬答】

(一) 總統制的基本概念

總統制的政府體制，係 1789 年美國聯邦憲法制定時，基於孟德斯鳩「三權分立」、「分權制衡」的原則所創立，憲法設計的中央政府，分別設立立法權、行政權、司法權三個政府機關。這三個機關在憲法上是屬於分別獨立的地位，各有憲法上的職權，彼此制衡，在制定政策必須相互合作，不能專斷濫用，否則政策難以通過。

(二) 三權分立和權力制衡

1. 立法與行政分立：

意指國會與行政首長各有獨立職掌及固定的任期，在總統制之下行政權與立法權地位平等，互不侵犯。總統直接對選民負責，部會首長不得兼任國會議員，故不必出席議會受質詢，或投不信任投票，總統亦不能解散國會。

2. 立法與行政互相牽制：

在總統制之下行政立法各自獨立，以保持制衡作用，其制衡機制得設計如下：

(1) 行政權，依據憲法規定，必須執行由國會制定之法律或法案。
(2) 總統締結條約，任用國務員、法官等官吏，均徵得參議院同意。
(3) 立法權通過之法案，須由行政權之總統署名公布。
(4) 予以總統否決權，如無兩院各以三分之二多數否決總統之否決，則原法案即歸失敗。
(5) 國會對違法失職的總統，有權提出彈劾。

3. 司法審查：

1803 年美國聯邦最高法院院長馬歇爾 (J. Marshall) 在判定馬布列控告麥德遜等 (Marbury VS Madison) 時，確定司法審查制度。美國不但聯邦法院有審查法律權，各州法院也有司法審查權，州法院不但得宣告違反州憲的州法律為無效，也可以宣告違反聯邦憲法、聯邦法律的州法律無效。聯邦法院則有權審查國會制定的法律及總統頒布的行政命令有無抵觸憲法。

(三) 對總統制之評論

1. 總統制的優點：

總統制的特色在於分權制衡，綜合其優點如下：

(1) 確保政治穩定性，產生責任政治：總統制之總統以直選方式產生，有固定任期，較易建立領導者形象，在面臨危機時，總統制的政府可顯示其優勢。且選民較易區辯，可以強化總統的政治責任。
(2) 權力分立制衡較符合民主政治精神：就民主政治觀點而言，分權制衡可以避免行政權與立法權勾結，保障民眾權益，落實民主政治精神。
(3) 行政權與立法權分立制衡，不致發生「聯合內閣」。

2. 總統制的缺點：

從美國總統制的經驗顯示，如總統與國會分屬不同政黨控制，而形成所謂「分裂政府」時，政府的運作也會因此而陷於癱瘓。因此總統制會產生以下的缺點：

(1) 容易發生行政權與立法權的衝突：由於總統無法控制國會，總統必須動員各種資源，爭取國會通過總統各項行政法案，致衝突增加，有損政府效能。
(2) 容易造成獨裁的領導方式：由於總統制的行政首長，缺乏國會經驗，且容易產生權力迷思，及訴諸民粹動員，因此對民主折衝協調的素養不足。
(3) 容易成為獨裁政府：從南美洲國家經驗得知，總統一旦享受到權力，若無適當力量約束，可能會被政治野心者覬覦權力。

乙、測驗題部分：(50 分)

(C) 1. 政治學研究議題可區分為規範性與經驗性之研究，下列何者屬於經驗性之研究議題？

- (A) 利益應該如何分配 (B) 個人自由應該如何確保
(C) 選舉制度如何影響政黨發展 (D) 社會正義應該如何實現

(D) 2. 從國家與地方之間的關係來區分國家類型，下列敘述何者正確？

- (A) 邦聯制的中央政府對地方有很強的控制力
(B) 法國是聯邦制國家
(C) 歷史上的聯邦制國家大多轉為邦聯制國家
(D) 聯邦制國家的地方政府享有法律保障的自主權
(B) 3. 下列那位思想家最早主張：「國家擁有對內最高，對外不受干預的主權權利。」？
(A) 柏拉圖 (Plato) (B) 布丹 (J. Bodin)
(C) 洛克 (J. Locke) (D) 馬基維利 (N. Machiavelli)

(D) 4. 下列何者不是民主政治的特徵？

- (A) 主張政治平等 (B) 多數決的決策方式
(C) 透過競爭式的選舉取得公職 (D) 國家元首由人民直接選舉產生
(C) 5. 代議政治的實施目前出現諸多問題，直接民主的倡議趨勢興起。下列何者非直接民主的形式？

- (A) 公民會議 (B) 審議式民主 (C) 政黨協商 (D) 公民投票
(D) 6. 某一個少數族群的公民沒有投票權，這是違反了「民主」的那個基本原則？
(A) 大眾諮商 (B) 人民主權 (C) 多數決定 (D) 政治平等

(C) 7. 下列敘述何者不是馬列主義 (Marxism-Leninism) 的主張？

- (A) 原有的社會經濟秩序會用盡一切手段阻止改革，故惟有訴諸暴力才能成功
(B) 社會主義改造工程既複雜又困難，故必須建立強大的政府，才能促成物質生活平等
(C) 政府採取溫和漸進的方式推動改革，個人權利和自由方能持續受到保障
(D) 國家應該建立少數人組成的統治集團，進行獨裁統治
(D) 8. 下列關於意識形態的敘述，何者錯誤？

- (A) 提供政治行動的基礎 (B) 闡述政治變遷如何發生
(C) 包含一組相互連貫的觀念 (D) 強調價值中立
(C) 9. 下列何者屬於我國憲法所保障的民權？

- (A) 服兵役 (B) 納稅 (C) 服公職 (D) 受高等教育
(A) 10. 下列那一項不是後物質主義 (postmaterialism) 的主張內容？
(A) 重視社會安定 (B) 解除核武軍備 (C) 強調環境保護 (D) 重視性別平權
(C) 11. 有關政治學者阿蒙 (G. Almond) 和佛巴 (S. Verba) 所提出的「公民文化」(civic culture) 學說，下列敘述何者正確？

- (A) 公民文化是一個純粹的參與型文化，政治參與越高，民主就越穩定
(B) 美國民主的穩定運行，奠基於各項選舉具有超高的投票率
(C) 美國民主的穩定運行，與其存在「間歇和潛在的」政治參與有關
(D) 美國的政治文化中具有強烈的臣屬型文化特質

(B) 12. 下列何者不是探討政治發展的理論流派？

- (A) 世界體系理論 (B) 理性選擇理論 (C) 依賴理論 (D) 現代化理論
(B) 13. 最早研究希臘城邦國家而提出政體分類的思想家為何？
(A) 柏拉圖 (B) 亞里斯多德 (C) 霍布斯 (D) 洛克

(A) 14. 下列何者並非政府職權擴大的原因？

- (A) 教育普及 (B) 經濟的需求 (C) 國家安全的需要 (D) 官僚自身的施壓
(A) 15. 下列那個國家的國會體系是採取一院制 (unicameralism) ？
(A) 芬蘭 (B) 日本 (C) 德國 (D) 英國

(C) 16. 下列何者不是我國在民國 97 年所實施的立法委員選舉制度的改革內容？

- (A) 採行單一選區兩票制
(B) 立委名額減至 113 席
(C) 採行聯立制
(D) 全國不分區各政黨當選名單中，婦女不得低於二分之一
(C) 17. 依據我國憲法增修條文，立法院推翻行政院所提之覆議案，其門檻為：
(A) 二分之一 (B) 三分之一 (C) 三分之二 (D) 四分之三

(C) 18. 關於行政機關的敘述，下列何者錯誤？

- (A) 涉及政務領導與政策執行兩個層次
(B) 具有完整的組織體系，並依據分工原則運作
(C) 行政權力涵括的領域是指統治作用所及之固定範圍
(D) 具層級化特色，上級指揮下級，下級服從上級

(A) 19. 有關政務官與事務官差異的敘述，下列何者錯誤？

- (A) 政務官與事務官的任用，均需經過考試或銓敘合格
(B) 政務官不適用考績、退休、俸給等人事考銓法律
(C) 降級、減俸、記過等懲戒，僅適用於事務官
(D) 政務官需因決策錯誤而擔負政治責任

(B) 20. 下列那一項關於影響政治參與的個人因素之敘述是正確的？

- (A) 個人的宗教信仰與其政治參與行為無關
(B) 教育程度越高者越有可能參與政治
(C) 收入較低者就有可能參與政治
(D) 個人所處的社會網絡不會影響其政治參與

(A) 21. 根據民意研究，下列那一項應不屬民意之特性？

- (A) 民意是不可探知的
(B) 民意並不完全理性
(C) 民意可能是對某一問題資訊不足、了解不夠的人所形成的意見
(D) 民意有顯性與隱性之不同

(B) 22. 代議士依據選民之指示，僅傳達選民偏好，而非依據自我判斷進行行動，這樣的代議士最符合下列那一種代議政治模式？

- (A) 全權委託說 (trustee model) (B) 委任說 (delegate model)
(C) 委託說 (mandate model) (D) 反映說 (resemblance model)

(B) 23. 伴隨商業電視蓬勃發展出現的「跨媒體所有權」(cross-media ownership) 現象，對政治的主要影響為：

- (A) 娛樂業更加發達 (B) 少數人或單一觀點得以片面影響政策
(C) 社會多元意見得以發聲 (D) 受媒體寵愛的政治人物影響力變小

(D) 24. 多元主義和統合主義是研究利益團體常見的基礎理論，關於此二種理論的比較，下列何者錯誤？

- (A) 多元主義視利益團體為民主的根基
(B) 統合主義重視國家的角色，視國家為調節利益團體的行為者
(C) 多元主義把政府獨立出來，認為利益團體相互競爭後，形成決策交付政府執行
(D) 統合主義同時適用於民主與非民主國家
(C) 25. 下列那一項不屬於兩黨制的優點？
(A) 易形成多數意見而加速決策 (B) 易形成由單一政黨主導的責任政府
(C) 易反映社會多元意見 (D) 提供輪替執政的選擇性

台中學儒	下次題目考這個	台中學儒	考場報名限定	台中學儒	好康通通在這裡
	107地特精準解題 在班生 0元/舊生 200元/新生 300元 ▲ 12/17(一)晚 6:00 行政學 ▲ 12/17(一)晚 7:40 政治學 ▲ 12/17(一)晚 7:40 考銓+公務員法 ▲ 12/19(三)晚 5:30 行政法 ▲ 12/23(日)午 1:30 地政專業解題 參加贈 精準解答+學費折扣券 1000元+抽出版社好書		12/15-12/17 地特考場報名送很大 ■ 108 實戰作文班 (原價 5000 元) ■ 秀泰影城電影票 ■ 短衝班/特訓班 1000 元學費折扣券 ■ 超真空保溫杯 ■ 國考新書乙本 考場報名全修課程加碼贈 7200 元		加入台中學儒line@好禮拿不停 1. 國考新書加碼抽 2. 107地特即時解答 3. 地特解題講座預約 4. 考場優惠通通在這裡 5. 加LINE@好友獨家贈申論筆記本 12月週週抽電影票 快掃我! 還有講座折扣券可以拿喔!

台 中 學 儒 助 您 金 榜 題 名

台中
學儒

下次題目考這個

107地特精準解題

在班生0元/舊生200元/新生300元

- ▲ 12/17(一)晚6:00行政學
- ▲ 12/17(一)晚7:40政治學
- ▲ 12/17(一)晚7:40考銓+公務員法
- ▲ 12/19(三)晚5:30行政法
- ▲ 12/23(日)午1:30地政專業解題

參加贈

精準解答+學費折扣券1000元+抽出版社好書

台中
學儒

考場報名限定

12/15-12/17 地特考場報名送很大

- 108實戰作文班(原價5000元)
- 秀泰影城電影票
- 短衝班/特訓班1000元學費折扣券
- 超真空保溫杯
- 國考新書乙本
- 考場報名全修課程加碼贈7200元

✓弱科救星 限時5折起

✓申論進階班 限時5折起

★12/15-12/17限時年度最低價，
詳洽學儒考場服務處

★單堂訂價1000元
(第一科6折/第二科5折)

台中
學儒

好康通通在這裡

加入台中學儒line@好禮拿不停

- 1.國考新書加碼抽
- 2.107地特即時解答
- 3.地特解題講座預約
- 4.考場優惠通通在這裡
- 5.加LINE@好友獨家贈申論筆記本
，12月週週抽電影票

快掃我!
還有講座折扣券可以拿喔!

